

# 국가 영어능력 평가시험 도입방안 보고

토플(TOEFL) 접수사태 등을 계기로 영어능력평가 관련하여 실태, 문제점, 개선 대책을 보고드립니다

## < 요약 >

### □ 실태

- 각종 영어시험 응시자는 10년간 약 3.5배 증가 ('96년 77만명 → '06년 269만명)
- '06년 응시자 중 토익·토플 등 해외시험 응시자수는 206만명(76.4%),  
- 초중등학생 응시자 비율이 큰 폭 증가 ('00년 1만명 → '06년 56만명)

### □ 문제점

- 외교 입시, 대학 입시 등 영어테스트에 대한 과다 수요 발생
- 영어평가의 활용도에 비해 공신력 있는 국내 영어테스트 부재

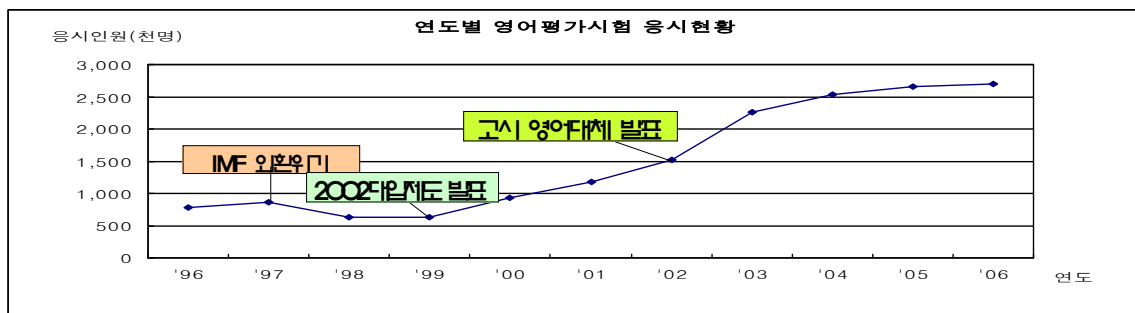
### □ 대책

- (단기 대책) 외교 입시에서 토플 제외 등 과다 수요 억제
- (장기 대책) 학생용 영어능력 평가시험 개발 및 도입(2009년)  
- 민간주도 '한국영어능력평가재단' 설립 ; 정부는 후원  
- 학생용 테스트를 기반으로 성인용 개발 ⇒ 국내용 해외시험 대체

## 1. 실태

□ 각종 영어능력시험 응시자는 10년 동안 약 3.5배 증가

\* '96년 77만명 → '06년 269만명



(’07.6.28., 영어능력 평가시험 도입방안 보고, 교육인적자원부)

- ’06년 초중등생 응시자가 21% 차지(56만명), 성인은 79%(212만명)  
<참고> 각종 영어능력 평가시험 현황
- 해외시험에 76.4%(206만명), 국내시험에 23.6%(63만명) 응시(’06)
- 지불하는 응시료는 총 1,080억원, 그중 해외시험은 84%(910억원), 국내시험은 16%(170억원)를 차지
  - \* 토익, 토플 주관사인 미국 ETS에 토플 169억원, 토익 61억원 지출(’06)
  - 토익은 응시료의 10%만 로얄티로 송금, 토플은 전액 송금

## □ 영어능력시험의 국내 활용 실태

- 특목고(외고) 및 대학입학 특별전형에서 토플·토익·텡스 점수 요구
  - \* 29개 외고 특별전형(643명), 국립대(25교), 사립대(150교)
- 공무원 임용 시험(행시·외시·사시)
  - 1차 시험 출원 요건으로 토플, 토익, G-TELP(샌디에고주립대), 텡스(서울대), 플렉스(외대) 등 일정 성적 요구 (2004년 시행)
- 변리사(’07, 3,025명 응시), 회계사(’07, 4,138명 응시) 등 자격시험
- 175개 국내 공기업·준공공기관 등에서 토익 성적 요구
  - 삼성, 현대 등 120여개社, 언론사 26개社 이상에서 토익 요구

## 2. 문제점

### □ 특목고(외고)와 대학 입학시험에서 토플 성적 등을 반영함에 따라 학생 응시자수가 큰 폭으로 증가

- \* 토플응시자 중 20세 미만 비율 : 25.9%(’03)→30.8%(’04)→32.9%(’05)→42%(’06상반기)
- 영어시험과 관련한 사교육 시장 규모는 연간 약 4,000억원으로 추산되는 등 많은 사회적 비용이 지출되나,
  - 실용 영어능력과는 무관하다는 비판(’05년 직업능력개발원)

□ 초·중·등 교육과정에 맞는 공신력 있는 영어시험 부재

- 영어 활용능력을 평가해 보고 싶어 하는 수요에 비해 국내의 공신력 있는 테스트 부재
- 성인대상 유학용 토플 시험을 초·중·등 학생이 응시하여, 학교 학습과 연계가 없고 이에 따라 사교육에 의존

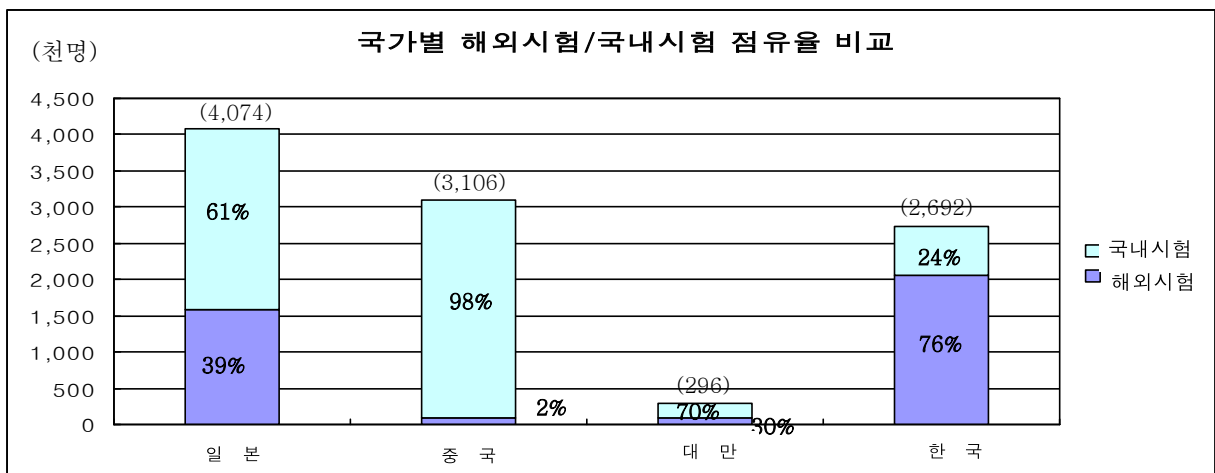
□ 기 운영 중인 민간 영어테스트의 신뢰도 저조

- 2000년 민간자격제도 도입에 따라 10여종의 민간개발 영어테스트가 운영 중이나 이에 대한 활용도는 저조
  - 토익·토플 등을 대체할 수 있는 공신력 확보에 한계
  - 연구개발 부족, 마케팅 취약, 국제적 통용성 부족 등이 원인

<해외 사례>

- ◇ **일본**은 1963년부터 문부과학성이 후원하는 英檢(EIKEN)을 개발하여 자국 응시자 중 61%가 응시하고, 미국·캐나다 600여개 대학·고교에서 입학 요건으로 활용
- ◇ **중국**은 1987년부터 교육부가 직접 운영하는 대학생용 영어시험으로 **CET**를 개발·시행, 대학생의 학위 취득요건, 취업 요건 등으로 활용

※ 아시아 주요 국가별 해외시험/국내시험 점유율 비교



## 4. 대책

### 기본 방향

- ◇ (단기 대책) 특목고 입시의 토플 배제, 공기업 취업의 영어시험 요건 완화 등 과도한 영어시험 수요 억제
  - ◇ (장기 대책) 정부가 지원하고 민간의 전문성을 활용하여 하는 국가 영어능력 평가시험을 도입하여 초중등 영어평가 수요를 흡수하고, 성인용 평가 개발로 해외 영어시험 대체
- ※ 토플·토익이 차지하는 시장의 50% 대체시, 연간 115억원 외화유출 대체 효과

#### □ 국가 영어능력 평가시험 도입방향

- 학생용 시험을 먼저 개발하고, 노하우를 축적하여 일반용 시험 개발  
(학생용) 학교 교육과정의 성취기준과 연계, 실용적인 영어능력을 평가하고, 학교 영어교육의 개선 유도(’09년 하반기 시행)  
(일반용) 학생용 개발 노하우를 활용하여 성인용 평가 개발을 추진하여 국내활용 목적의 해외 영어시험 대체 (’11년 이후 시행)

#### □ 추진 체제

- 대학, 교육과정평가원, EBS 등이 참여하는 『한국영어능력평가재단』 (가칭)을 설립(2008년)하고 재단에서 영어능력 평가시험 개발
- 민간이 주도하는 형태로 추진하고, 정부는 재정보조 등 지원
- 추진 중인 <제주 영어전용타운>에 연구, 교육, 방송, 평가 기능을 연계시켜 시너지 효과 극대화

#### □ 재정 소요

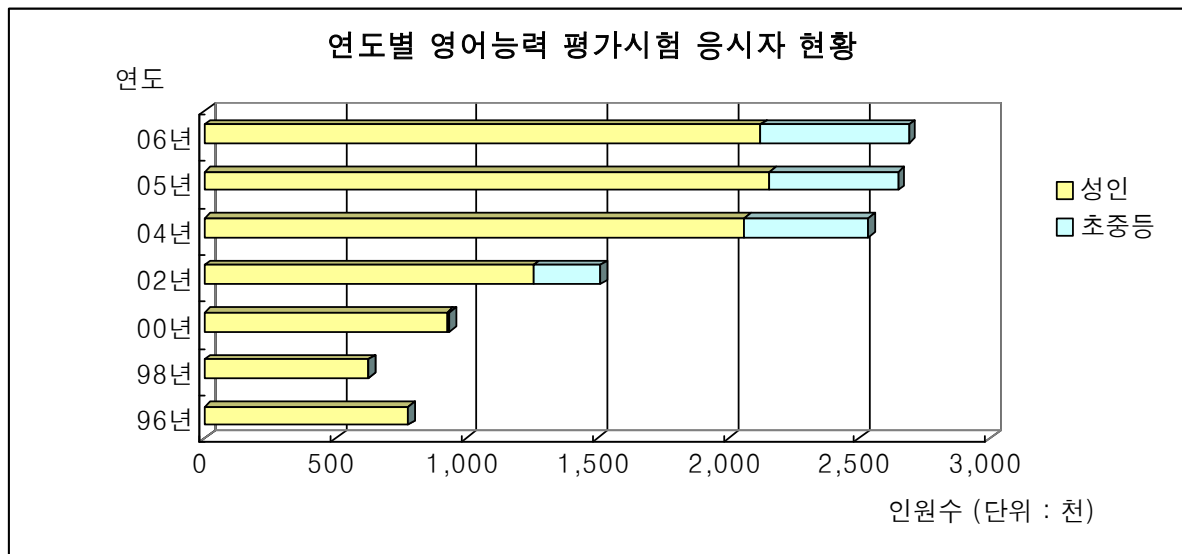
- 초기 4년간(2008~2011)은 정부에서 투자하고, 2012년 이후는 완전 독립 재산제로 운영 (총 개발비용 217억원 추산)
- 2008년도 소요액: 약 45억원(국고)
  - 재단 설립 준비, 평가틀 개발 등 추진

## <참 고> 각종 영어능력 평가시험 현황

### 1. 응시 인원(’06)

(단위:천명)

구분	해외시험				국내시험							계
	TOEIC	TOEFL	GTELP	소계	TEPS	PELT	TESL	ESPT	FLEX	TOSEL	소계	
성인	1,692	75	130	1,897	183	5	7	25	7	2	229	2,126
초중등	91	55	15	161	37	236	43	6	5	78	405	566
계	1,782	130	145	2,057	220	241	51	31	12	80	635	2,692



※ 주요 시험 중 초중고생 응시자 비중(’06)

- 해외시험 : 토플 13만 중 5만(42%), 토익 178만 중 9만(5%)
- 국내시험 : 텡스 22만 중 4만(17%), 펠트 24만 중 23만 6천(98%)

※ 연도별 초중고 응시자 증가 추이

’00년 8,749명 → ’02년 258,087명 → ’04년 472,665명 → ’06년 566,170명

## 2. 현 황

### □ 국내 개발 영어시험

구분	시험종류	개발기관	시행기관	측정영역	시험방식	등급/점수	연간응시인원	응시비용
공인 (’03.2-’08.2)	TEPS	서울대 어학연구소	서울대학교 발전기금 테스관리위원회	듣기/읽기 *말하기/쓰기 선택	PBT	점수/등급 (10등급)	220,129	28천원 (’07:3만원)
공인 (’04.2-’09.2)	ESPT	강남대 어학원	(주)이에스피티 평가아카데미	듣기/읽기 말하기	PBT/ iBT	점수/등급 (5등급)	25,239	성인:5만원 주니어: 35천원
공인 (’06.2-’08.2)	MATE	숙명여대	MATE 관리위원회	말하기 쓰기	iBT	말하기 12등급) 쓰기 (7등급)	말하기: 3,942 쓰기: 3,398	말하기A: 7만원 말하기B: 5만원 쓰기: 4만원
공인 (’02.1-’09.2)	PELT	(사)한국외 국어평가원	(사)한국외국어 평가원	1차: 듣기/독해 2차: 쓰기/말하 기	1차:PBT 2차:면접	점수/등급 (3등급)	-성인: 3,774명 -초중등 237,407	1차: 3만원 2차: 7만원 Teen:2만원 Jr.: 17천원
공인 (’02.1-’09.2)	TESL	(사)한국평생 교육평가원	(사)한국평생교 육평가원	듣기/읽기	PBT	점수/등급 (3등급)	50,707	15천원~ 20천원
비공인	FLEX	한국외국어 대학교	한국외대 외국어연수 평가원	듣기/읽기 *쓰기/말 하기 선택	PBT (말하기 :녹음)	점수/등급 (9등급)	17,947	듣기/읽기: 30천원 쓰기: 4만원 말하기:5만원
비공인	TOSEL	국제토셀 위원회	국제토셀 위원회	듣기/읽기 쓰기	PBT	점수/등급 (10등급)	82,000	22,000~ 36,300원
비공인	TEFOW	테포연구원	테포연구원	듣기/읽기 쓰기/말하기	PBT/ 면접	등급제	2,193	7만~12만

- \* TEPS : Test of English Proficiency developed by SNU
- ESPT : English Speaking Proficiency Test
- MATE : Multimedia Assisted Test of English
- PELT : Practical English Level Test
- TESL : Test of English as a Second Language
- FLEX : Foreign Language Examination
- TOSEL : Test of the Skills in the English Language
- TEFOW : Test for Open World

□ 해외 개발 영어시험

시험종류	개발기관	국내시행기관	측정영역	시험방식	등급/점수방식	연간응시인원('06)	응시비용
토픽 (TOEIC)	ETS	(재)국제교류진흥회 YBM시사영어사	듣기/독해 *말하기·쓰기 선택	PBT	점수	1,782,414 토픽Br. 36,609명	34천원 토픽Br. 26천원
토플 (TOEFL)	ETS	한미교육위원단 툼슨프로메트릭	듣기/읽기 말하기/쓰기	IBT	점수	130,000 (추정)	CBT:140\$ IBT:170\$
G-TELP	샌디에고 주립대	G-TELP코리아	독해,청취 *말하기/쓰기 선택	PBT *말하기는 CBT	점수/등급 병행	145,000	28천원~42천원 (시험수준에 따라)
IELTS	캠브리지대	영국문화원	듣기/읽기 말하기/쓰기	PBT/면접	점수	5,303	18만원

\* G-TELP : General Tests of English Language Proficiency

IELTS : International English Language Testing System