

# 第195回國會 國會本會議會議錄 第6號

國會事務處

1998年8月11日(火) 午後 2時

## 議事日程(第6次本會議)

1. 災害對策特別委員會構成決議案
2. 國會水害地域慰問團慰問結果報告

## 附議된案件

- 議員宣誓및人事 ..... 1面
- 1. 災害對策特別委員會構成決議案(朴燾太·韓和甲·具天書議員外 285人 발의) ..... 3面
- 2. 國會水害地域慰問團慰問結果報告 ..... 4面
- 水災義捐金釀出의件(議長提議) ..... 12面

(14시08분 개의)

○議長 朴浚圭 의석을 정돈해 주시기 바랍니다. 성원이 되었으므로 제6차 본회의를 開議하겠습니다.

의사국장의 보고에 앞서서 우리 동료의원들에게 양해를 구하고자 합니다.

우리 議會 혹은 會議文化를 정립하기 위해서 제가 의장으로 있는 동안 제가 소집한 회의는 꼭 정시에 나와서 앉아 있겠습니다. 제가 권위가 떨어지면 우리 국회 전체 권위에 관계되는 문제니까 우리 국회의 권한을 올리기 위해서도 여러분들 알아서 협력해 주시기를 간곡히 부탁드립니다. 국회 본회의는 모든 회의에 앞서서 우선권을 가지고 있다는 것을 여러분들이 동감해 주시기를 간곡히 부탁드립니다. 먼저 의사국장으로부터 보고 말씀이 있겠습니다.

감사합니다.

○議事局長 林鍾輝 보고사항을 말씀드리겠습니다.  
(보고사항은 끝에 실음)

## ○ 議員宣誓및人事

(14시12분)

○議長 朴浚圭 의사일정에 들어가기 전에 지난 5월18일 전국구 의석을 승계하신 존경하는 安在烘 議員과 지난 7월21일 재선거 및 보궐선거에서 당선되신 존경하는 盧武鉉 議員, 朴源弘 議員, 金東周 議員, 朴承國 議員, 南景弼 議員 그리고 趙世衡

議員, 趙 淳 議員, 이상 여덟 분 중에서 수해지역 위문으로 인하여 오늘 본회의에 불참하신 趙 淳 議員과 朴源弘 議員을 제외한 여섯 분의 의원으로부터 선서가 있겠습니다.

그러면 여섯 분 의원께서 발언대로 나와 주시기를 부탁드립니다.

아까 호명하신 순서대로 서 주시기 바랍니다.

의석에 계신 동료의원 여러분께서도 기립해 주시면 감사하겠습니다.

그러면 선서해 주시기 바랍니다.

○安在烘議員 “宣誓. 나는 憲法을 준수하고 國民의 自由와 福利의 증진 및 祖國의 平和的 統一을 위하여 노력하며 國家利益을 우선으로 하여 國會 議員의 職務를 良心에 따라 성실히 수행할 것을 國民 앞에 엄숙히 선서합니다.”

1998年8월11일

國會議員 安在烘  
國會議員 盧武鉉  
國會議員 金東周  
國會議員 朴承國  
國會議員 南景弼  
國會議員 趙世衡

○議長 朴浚圭 감사합니다.

모두 들어가셔가지고 한 분씩 인사 말씀해 주시기 바랍니다.

安議員, 먼저 하시지요.

○安在烘議員 한나라당 전국구 安在烘 議員입니

다.

먼저 이번 홍수로 재난을 당하신 수재민과 유가족께 깊은 위로를 드립니다.

존경하는 선배의원 여러분!

우리 국회는 지금 국민으로부터 경멸의 대상이 되고 있습니다. 정치가 과거들추기 수준에 머물러 있는 한 국민은 희망을 가질 수 없을 것입니다. 이제 국회의원들은 개인적 이해관계나 정파적 이익에서 벗어나 국민을 위한 큰정치, 미래를 향한 희망의 政治를 펼쳐가야 할 것입니다. 저는 남은 임기동안 미력이나마 이를 위해서 최선을 다 하겠습니다.

감사합니다.

○議長 朴浚圭 安在烘 議員, 감사합니다.

다음은 서울 종로 출신 盧武鉉 議員 나오셔서 인사말씀해 주시기 바랍니다.

○盧武鉉 議員 존경하는 의장님, 그리고 선배·동료의원 여러분!

대단히 반갑습니다.

제가 13대 국회 이 자리에서 4년간 일하고 6년 하고도 한 두 달 더 쉬고 이제 다시 여기 섰습니다. 개인적으로 참 기쁘고 또 감회도 새롭습니다. 그 동안 국회의원 선거 두 번 떨어지고 다른 선거도 좀 떨어지고 이러는 동안에 모든 것이 제 잘못은 없고 전부 先輩 政治人들 또 全體 政治 그쪽의 잘못때문에 떨어졌는가 싶어 마음속에 원망도 많고 여러 가지 맺힌 생각도 참 많았습니다. 지나고 보면 제 잘나고 정치만 잘못됐고, 꼭 그리 말하기는 어려운 것 같습니다. 우리 역사가 안고 있는, 오랜 역사의 흐름속에 우리가 숙명적으로 안고 있는 여러 가지들의 政治的 狀況과 構圖가 누구 누구 닮할 것 없이 이제 와서 국민들한테 모두 신용을 좀 잃고 있는 그런 정치적 구도속에서 저도 때로는 좋은 기분도 느끼고 때로는 어려움도 느끼고 이렇게 했던 것 같습니다.

저도 어차피 어느 한 정당에 몸을 담고 있기 때문에 분명히 黨의 路線을 가지고 당의 입장에 따라서 그렇게 정치를 할 것입니다. 그러나 또 앞으로는 누구 누구 닮보다 어떻게 하면 우리 정치가 국민들한테 좀 信賴를 회복할 수 있을까 이런 점에 관해서 좀 고민하면서 여러분들의 지도편달을 받고 싶습니다.

그리고 그 동안 저도 또 무척 좀 잘난 국회의원이라고 스스로 자부했었는데 실제로 13대 국회때에나 떨어져 나가서 바깥에 있을 때에나 일을 해

보니까 몇 가지 지식을 더 가지고 있다든지 몇 가지의 논리적인 능력을 더 갖고 있다고 그게 꼭 잘난 政治人은 아니라는 생각도 참 많이도 해봤습니다.

앞으로 많은 선배 여러분들의 너그러운 지도편달을 바라구요, 또한 동료의원 여러분들, 모처럼 오랜만에 좀 모난 성격의 정치인이 돌아왔지만 사랑해 주시고 또 서로 많이 도와주시기 바랍니다.

열심히 해서 크게는 나라에 좀 보탬이 되면 좋겠고 작게는 우리 정치인 모두가 좀 국민들한테 존경받는 정치가 되도록 그렇게 열심히 노력해 볼 생각입니다. 잘 부탁드립니다.

대단히 감사합니다.

○議長 朴浚圭 감사합니다.

다음은 부산 해운대 기장을 출신 金東周 議員 나오셔서 인사말씀 해주시기 바랍니다.

○金東周 議員 자유민주연합 소속 金東周 議員입니다.

지구당은 부산 해운대 기장을 지구당에서 당선되었습니다.

만 6년만에 이 자리에 섰습니다. 한때 같이 민주화투쟁을 하시던 선배·동료의원님들이 자리가 엇갈리고 많이 흩어져 있어서 가슴 아프게 생각합니다.

조금 전에 선서한 대로 國家와 國益을 위해서 열심히 노력하겠습니다.

한 6년 쉬다 보니까 많은 것을 느끼고 배웠습니다. 국회의원이 무엇을 해야 되는지, 어떤 일을 해야 되는지 많이 생각했습니다. 앞으로 선배·동료의원 여러분들의 많은 지도를 받겠습니다. 그리고 국민으로부터 사랑받는, 존경받는 그런 정치인이 되도록 노력하겠습니다.

감사합니다.

○議長 朴浚圭 감사합니다.

다음은 대구 북갑 출신 朴承國 議員 나오셔서 인사해 주시기 바랍니다.

○朴承國 議員 한나라당 朴承國 議員입니다.

저는 이 여의도까지 오는데 20년이 걸렸습니다. 저 개인적으로는 대단히 기쁩니다마는 마치 국회에 들어오니까 왜 왔던가 하는 심정도 있습니다. 앞으로 국가와 민족을 위해서 누를 끼치지 않는 국회의원이 되도록 노력하겠습니다. 선배의원 여러분들께서 잘 지도해 주시기 바랍니다.

감사합니다.

○議長 朴浚圭 고맙습니다.

다음은 수원 팔달 출신 南景弼 議員 나오셔서 인사해 주시기 바랍니다.

○南景弼議員 한나라당 南景弼 議員입니다.

개인적으로는 돌아가신 저의 아버님 南平祐 議員께서 서셨던 이 자리에 다시 선 것이 정말 개인적으로 너무나 기쁩니다. 하지만 지금 우리나라는 정치적으로 경제적으로 매우 어렵습니다. 또한 엄청난 水害때문에 많은 우리 국민들이 고통받고 계십니다. 저의 작은 힘이라도 혹시 보탬이 되어서 이러한 어려움을 극복하는데 도움이 될 수 있도록 앞으로 많이 노력하겠습니다.

너무나 부족합니다. 앞으로 많이 가르쳐주십시오. 열심히 하겠습니다.

감사드립니다.

○議長 朴浚圭 고맙습니다.

다음은 경기 광명을 출신 趙世衡 議員 인사해 주시기 바랍니다.

○趙世衡議員 새정치국민회의의 趙世衡 議員입니다.

15대 국회에 이렇게 동참하게 된 것을 매우 기쁘게 생각을 합니다.

미력하지만 앞으로 우리 議會政治가 좀 발전할 수 있도록 그리고 활성화될 수 있도록 모든 힘을 다 하겠습니다. 이를 위해서 존경하는 朴浚圭議長께서도 좀 활발한 역할을 해주시고 그리고 여야 의원님들도 많이 지도해 주시고 그리고 협조해 주실 것을 부탁드립니다.

감사합니다.

○議長 朴浚圭 감사합니다.

모처럼만에 3당 교섭단체 대표의원들의 합의에 의해서 오늘 제가 議長 職權으로 합의된 議題에 관계없이 새 의제를 의사일정 제1항에 올리게 되었습니다.

1. 災害對策特別委員會構成決議案(朴燬太·韓和甲·具天書議員外 285人 발의)

(14시25분)

○議長 朴浚圭 의사일정 제1항 災害對策特別委員會構成決議案을 상정합니다.

그러면 인천 계양 강화를 출신 李敬在 議員 나오셔서 제안설명을 해주시기 바랍니다.

○李敬在議員 우리나라 기상관측 사상 기록적인 강우량을 보여서 큰 수해를 입은 지역 중의 하나가 된 인천광역시 계양 강화를 출신 한나라당 李敬在 議員입니다.

災害對策特別委員會構成決議案에 대한 제안설명을 드리겠습니다.

동 특별위원회의 구성결의안은 朴燬太 議員, 韓和甲 議員, 具天書 議員 外 285인의 의원이 서면동의한 것으로서 이 특별위원회의 구성배경을 간단히 말씀드리면 지난 15대 국회의 전반기에서도 이와 같은 특별위원회가 구성되어 활동을 하였으나 전반기 국회의 종료와 함께 그 활동이 만료되었기 때문에 금번 수재를 계기로 災害對策特別委員會를 다시 구성하고자 하는 것입니다.

그러면 동 특별위원회의 구성결의안에 대한 提案理由를 말씀드리겠습니다.

선배·동료의원 여러분께서도 잘 아시는 바와 같이 최근 구례·산청·하동 등 지리산지역, 서울·인천·경기도를 비롯한 전국에 내린 집중호우로 말미암아 많은 인명과 재산의 손실이 발생하였으나 수재에 대한 사전예방조치의 부족, 국가재난 관리에 관한 효율적인 대책기구의 미흡, 지휘체계의 분산 및 인력장비의 부족 등 이로 인해서 신속하고도 효과적인 救難管理體系가 이루어지지 못하고 있는 실정입니다.

따라서 이러한 수재 뿐 아니라 각종 재해를 미연에 방지하고 종합적이며 체계적인 재난관리체계의 구축을 통한 국민의 재산과 생명을 보호하기 위하여 국회 차원의 災害對策特別委員會를 구성하고자 하는 것입니다.

다음으로 主文을 말씀드리면 첫째, 각종 재해로부터 국민의 생명과 재산을 보호하고 체계적이고 종합적인 재난관리 및 방재대책을 강구하기 위하여 國會法 44조 규정에 의거 재해대책특별위원회를 구성하고 둘째, 위원수는 20인으로 하며 셋째, 특별위원회의 활동기간은 2000년5월29일까지로 하는 것으로 되어 있습니다.

자세한 내용은 배부해 드린 유인물을 참조해 주시고 동 특별위원회구성결의안을 원안대로 의결하여 주시기를 바랍니다.

감사합니다.

.....  
(參 照)

災害對策特別委員會構成決議案

(朴燬太·韓和甲·具天書議員外 285人)

(附錄에 실음)  
.....

○議長 朴浚圭 李議員 감사합니다.

유인물 다 보셨으면 災害對策特別委員會構成決議

議案에 대해서 의결하고자 합니다.

이의 없으시지요?

(「없습니다」하는 의원 있음)

그러면 可決되었음을 선포합니다.

각 교섭단체 대표의원들께서는 이 회의가 끝나는 대로 시급을 요하는 사안이니만큼 각 재해대책특별위원회의 委員選任을 해주시기 바랍니다. 아마 한나라당 10명 또 새정치국민회의·자민련을 합해서 10명 이러한 방향으로 구성될 줄 아는데 그 위원명단을 곧 제출해 주시면 감사하겠습니다.

새로 구성되는 이 委員會는 수해를 포함한 각종 재해에 대한 철저한 예방대책과 함께 재난 발생시에는 이를 체계적으로 극복할 수 있는 방안을 아울러 마련하는 데 주력해 주시고 또 각별한 노력을 경주해서 지금 수재를 당하고 있는 우리 동포들에게 조금이라도 우리 국회 차원에서 도움이 될 수 있는 이러한 대책을 수립해 주실 것을 간곡히 부탁드립니다. 거기에 대해서 우리 모든 동료의원들이 뒤에서 적극적인 뒷받침을 해 주시기를 의장으로서 간곡히 부탁드립니다.

이 결의안을 만장일치로 가결해 주신데 대해서 대단히 감사하게 생각합니다.

## 2. 國會水害地域慰問團慰問結果報告

(14시30분)

○議長 朴浚圭 다음 의사일정 제2항 國會水害地域慰問團慰問結果報告를 상정합니다.

지난 토요일 일곱 군데 수해지역을 직접 방문하셔서 수재민들을 위문하시고 그 실상을 시찰하고 돌아오신 각 수해지역위문단 대표의원들로부터 보고를 듣도록 하겠습니다.

그러면 제일 먼저 金浦·江華地域을 위문하고 돌아오신 인천 중·동·옹진출신 徐廷華 議員 나오셔서 보고해 주시기 바랍니다.

○徐廷華 議員 새정치국민회의 徐廷華 議員입니다.

이번 수해로 인해 유명을 달리하신 여러분들의 명복을 빌며 고통속에 계신 수재민 여러분께 위로의 말씀을 드리면서 보고를 하겠습니다.

기상관측사상 유례가 없는 시간당 104mm의 집중호우는 8월6일 0시부터 6시간 동안 집중적으로 섬마을 강화와 김포일대를 강타했습니다. 8월8일 토요일 오전부터 한나라당의 朴宗雨 議員 沈晶求 議員 李敬在 議員 李源馥 議員 李允盛 議員 趙鎮衡 議員 黃祐呂 議員과 새정치국민회의 金忠兆 議員 安東善 議員, 자유민주연합의 朴信遠 議員과 사

무치직원을 포함하여 우리 시찰단은 피해지역의 실태를 파악하고 수재민을 위로하기 위해 김포시와 강화군을 다녀왔습니다.

그 결과를 간략히 말씀드리겠습니다.

경기도 金浦市廳을 방문해서 시장과 함께 수재민의 아픔을 함께하며 김포시 일원의 호우피해현황을 보고받았습니다. 누산리 배수펌프장을 시찰하고 월곶 군하3리의 침수지역을 방문하여 피해주민을 격려하고 그들의 가슴아픈 소리를 함께 들었습니다. 오후에는 인천광역시 江華郡廳을 방문해서 강화군수로부터 강화군 일원의 호우피해현황을 청취한 후 우리는 곧바로 강화군 신문리의 도로피해현황을 시찰하고 또한 인근의 주민피해현황을 파악해 보고 피해주민을 위로 격려하였습니다. 인근의 저수지 피해, 내가면 고천리, 불은면 삼성리, 양도면 인산리 등 강화군 일원의 수해현황을 두루 보았습니다.

그러나 우리가 직접 가보았다는 水害地域은 강화군 김포시 수해피해지역의 일부일 뿐입니다. 한마디로 저수지 범람, 산사태, 농가 및 시가지 침수, 농경지 피해 등 그 피해상황이 너무 광대해서 우리 시찰단은 우리가 국회에 돌아가 무엇을 해야 할 것인가를 거듭 되새겨 볼 뿐이었습니다.

그러면 우리 시찰단 모두와 피해주민 강화군 김포시 관계 공무원 그리고 모두의 衆智를 모아서 몇 가지 건의의 말씀을 드리겠습니다.

김포시의 경우 고양시쪽에 자유로 건설로 영구 복구된 도로의 반대측 김포방면 한강제방 도로보강사업은 제방보강차원에서 건설추진되고 있으므로 金浦高速化道路事業費 특별지원이 요망되며 또한 경기도내에서 용역중인 지방도 302호선 4차선 도로를 조기 완공해서 김포제방의 붕괴요인을 근원적으로 해결하는 것이 절대 필요하다고 생각합니다. 만일 이 제방이 붕괴될 시에 서울의 강서지역 일대와 부천시 인천 등의 대침수가 예상되고 있으니 국가사업으로 추진될 것을 건의합니다.

또한 누산리 일대 침수지역의 배수펌프장 시설이 93억원 소요에 8년제 5억원 정도씩만 매년 지원되다 보니까 매년 물가 상승분 정도밖에 지원이 안되고 있는 한심한 실정입니다. 내년에는 40억원 정도 긴급지원해서 조속한 완공을 해야 된다고 생각이 됩니다.

다음으로 강화지역은 耕地整理로 인해서 기존 하천은 확장되었지만 배수갑문은 기존 시설로 활용되어 배수능력 저하로 호우시 농경지 침수가 빈

번하므로 배수갑문 전면 개보수를 위해서 총사업비 60억원정도의 지원이 절대적으로 필요한 실정입니다.

끝으로 정부측의 적극적인 지원대책을 촉구하면서 수재민들이 안정을 되찾고 다시 예전과 같은 안정된 생활로 돌아갈 수 있도록 정부의 각별한 대책과 지원을 촉구합니다.

수해지역시찰에 참여해주신 의원님들께 감사드리며 이제 더 이상 어려운 서민의 가슴을 계속 멎들게 하는 暴雨는 이제 그만 그쳐주기를 간절히 기원하면서 김포·강화수해지역 방문보고를 간략히 마치겠습니다.

감사합니다.

○議長 朴浚圭 수고하셨습니다.

다음은 坡州·高陽地域을 위문하고 돌아오신 서한샘 議員 나오셔서 보고해 주시기 바랍니다.

○서한샘 議員 새정치국민회의 인천 연수구 출신 서한샘 議員입니다.

존경하는 의장 그리고 선배·동료의원 여러분!

고양·파주 수해지역국회위문단의 수해지역시찰 결과를 보고드리겠습니다.

저희 고양·파주 수해지역위문단은 자유민주연합의 李澤錫 議員을 단장으로 해서 한나라당의 李在昌 議員 李國憲 議員 李相賢 議員 金文洙 議員 南景弼 議員, 새정치국민회의의 朴正勳 議員과 본 의원, 국민신당의 元裕哲 議員으로 구성되어 지난 8월8일 토요일 오전 9시 국회를 출발하여 고양시와 파주시의 수해지역을 위문 시찰하였습니다.

수해지역의 피해는 상상 이외로 컸습니다. 끊어진 도로와 파괴되고 침수된 가옥, 인명피해와 수많은 이재민의 발생 더욱이 유실된 墓地의 처참한 모습을 보면서 안타까운 심정을 금할 길이 없었습니다.

高陽市廳 종합상황실에서 고양시의 피해 및 복구상황을 보고받았습니다. 그리고 피해가 심한 고양동을 방문하여 피해 및 복구상황을 점검하고 복구에 힘쓴 주민들을 직접 만나 그 분들을 위로하고 현지의 애로사항과 건의사항 등을 청취하였습니다. 뒤이어 파주시를 방문하여 피해 및 복구상황을 살펴보고 그중 피해가 심한 광탄과 법원리 지역을 방문하여 피해 및 복구상황을 점검하였습니다.

고양시와 파주시의 被害狀況을 간략히 보고 말씀드리겠습니다.

고양시의 경우 인명피해는 사망 13명 실종 9명

등 22명, 주택피해는 3,878동이 파손 및 침수되었습니다. 농경지는 3,638ha가 침수 및 매몰되었으며 이재민수는 1,006세대 3,236명이 발생되었습니다. 그리고 경의선과 시내버스 운행이 일부 중지되었으며 上水道淨水場이 침수되어 일부 지역의 급수가 불가능한 것도 큰 문제점이었습니다.

파주시의 경우는 그 피해가 매우 컸습니다. 인명피해는 사망 24명 실종 15명 부상 4명 등 43명, 주택 및 상가피해는 7,200동이 파손 침수되었습니다. 농경지는 5,484ha가 침수 또는 매몰되었으며 이재민은 5,133세대 1만4,847명이 발생하였고 일부의 도로 교량 수도시설 등이 유실 또는 파손되었으며 일부 지역의 교통두절 및 상수도 급수가 불가능한 상황이었습니다.

고양 파주 두 지역의 市長을 비롯한 關係者 및 水災民들의 간곡한 건의사항은 다음과 같습니다.

첫째, 도로 하천 제방 등 주요 공공시설의 응급 복구비를 조기에 지원해 주어 추가피해를 방지할 수 있도록 요청했습니다.

둘째, 각종 세금의 유보 감면과 대출금의 무이자 상환연기 등 수해피해가구의 세제감면조치를 건의하였습니다.

셋째, 막대한 재원이 소요되는 수해피해의 개량 복구비 중에서 정부지원 기준에 의한 지방비 부담금을 감당키 어려운 실정이므로 개량복구비중 지방비 부담액은 전액 道費로 부담해 줄 것을 요청하였습니다.

넷째, 현실에 맞지 않는 피해복구비 기준적용으로는 수재민 지원효과가 매우 미흡하므로 복구비 지원을 현실화해 줄 것을 건의하였고 특히 상가침수 및 제품피해복구비를 장기저리융자로 지원해 줄 것을 요청하였습니다.

다섯째, 농작물피해에 대한 현행 보상기준은 1ha 미만 경작농가의 피해에 대해서만 복구비를 지원하도록 되어 있으나 금번 수해의 경우 많은 농경지가 침수되었고 매몰 유실된 농경지도 상당수에 이르러서 농작물 피해가 막대한 실정임을 감안하여 1ha 이상 경작농가의 피해에도 보상이 될 수 있도록 요청하였습니다.

여섯째, 침수지역에 발생한 쓰레기를 김포매립지에 무상으로 반입해 줄 것을 요청하였습니다.

일곱째, 현행 수해피해에 대한 보상기준에는 무허가 건축물에 대한 보상기준이 없어서 영세가구의 무허가주택이 피해를 입을 경우에는 구제대책이 막연하므로 무허가건물중 주거용 건물에 대해

서는 보상이 될 수 있도록 특별배려를 요망하였습니다.

존경하는 의장 그리고 선배동료의원 여러분!

저희 國會慰問團은 고양 파주 수해지역을 위로 방문하면서 우리가 해야 할 일이 시급하다고 생각했습니다.

수해복구에 여념이 없는 수해지역 주민들에게 최대한 실질적으로 즉각적인 도움을 줄 수 있도록 그리고 항구적인 재해대책이 될 수 있도록 관련법규를 조속히 개정 보완하고 필요한 예산지원 조치도 조속히 강구해 줄 것이며 IMF체제속에서 당한 수해이지만 반드시 이겨낼 수 있고 그러기 위해서는 우리 국가가 그 기능을 다해야 한다는 것을 다시 한번 가슴에 새겼습니다.

보다 자세한 내용은 배부해 드린 유인물을 참조해 주시기 바랍니다.

감사합니다.

○議長 朴浚圭 감사합니다.

다음은 포천 동두천 양주지역을 위문하고 돌아오신 陸堯相 議員 나오셔서 보고해 주시기 바랍니다.

○陸堯相議員 한나라당 소속 陸堯相 議員입니다.

존경하는 의장, 선배동료의원 여러분!

경기도 양주 동두천 포천 수해지역 시찰결과를 보고드리겠습니다.

이번 폭우로 가장 큰 피해지역의 하나인 경기도 양주 동두천 포천지역의 피해현황을 파악하고 수해복구에 진력하고 있는 軍·官·民을 격려하기 위하여 본의원을 비롯해서 한나라당의 李雄熙 議員, 새정치국민회의의 鄭喜卿 議員과 金秉泰 議員, 국민신당의 李龍三 議員으로 시찰단을 구성해서 지난 8월8일 토요일 현지를 방문한 바 있습니다.

첫째, 楊州郡 일원의 피해상황을 말씀드리면 이재민 127가구 275명, 인명피해가 사망 25명, 실종 20명, 부상 13명 등 모두 58명의 인명피해가 있었고 가축피해가 5만9,119두수에 이르렀으며 농경지와 가옥침수 철도·도로·교량파손 제방유실 전기통신 등으로 피해액이 434여억이라는 현지보고를 받았습니다. 우리 방문단은 이러한 폭우를 맞으면서 현지 매몰자를 발굴하는 현장까지 찾아가서 위로와 격려를 보낸 바 있습니다.

다음 東豆川 일원의 피해상황을 말씀드리면 이재민 4,870세대 중 1,931명을 수용중에 있었고 인명피해는 사망 8명, 실종 2명이었습니다. 가축 780두수를 유실하는 등 가옥 농경지 도로 철도 교량

제방등의 피해가 굉장히 많았습니다. 약 334억원의 재산피해가 있었다는 보고를 받았습시다하는 앞으로 못쓰게 된 가재도구와 가전제품 상가제품 등 이런 각종 피해를 계산하면 그 피해액은 수천억에 달할 것으로 추정이 됩니다.

다음은 抱川郡 일원의 피해상황을 말씀드리면 포천군에서도 사망이 6명이 나왔고 부상 6명의 인명피해가 있었습니다. 이재민이 301세대 919명이 발생하였고 가축피해도 적지 않았으며 다른 지역과 마찬가지로 농경지 건물 도로 교량 공장의 침수로 169억원의 피해를 입었다는 보고를 받았습니다.

저희 시찰단이 현지를 돌아보고 또 수재민들을 접촉하면서 들은 여러 가지 내용을 종합해서 분석해 보면 이번 水災는 인간이 자연앞에서 얼마나 무력한지를 실증해 주는 생생한 본보기였지만 인간으로서는 비록 어쩔 수 없는 불가항력적인 재난이었다고 해도 만약 사전에 좀더 종합적이고 체계적인 방재대책과 대응시스템이 마련되어 있었다면 어느 정도 피해범위를 줄일 수 있었으리라고 생각됩니다.

따라서 이번 수재는 天災에다가 人災가 덧붙여져서 그 피해범위와 정도가 엄청나게 많이 불어난 재난으로 보지 않을 수가 없습니다. 이미 일부 언론에서 보도를 통해 지적한 바대로 중앙조직부터 일선 동사무소에 이르기까지 행정기관이 보여준 느슨하고 안일한 災害對策行政體系가 인명피해와 재산피해를 엄청나게 증폭시킨 요인이 되었다고 저희는 분석을 했습니다.

무엇보다도 먼저 氣象廳이 7월말로 장마가 끝났다고 잘못 발표하는 바람에 국민 모두가 앞으로 닥칠 집중호우를 예상하지 못하고 水防對策에 소홀하였을 뿐만 아니라 여름 바캉스철을 맞이해서 피서를 위해 산 계곡 등에서 야영을 즐기다가 많은 인명피해를 보게 되었으며 장대비가 마구 쏟아져 하천들이 이미 범람하고 있을 때에야 비로소 뒤늦게 기상청이 호우주의보와 경보를 발령하고 여기에 맞춰서 일선기관에서도 그제서야 대피령을 내리는 바람에 많은 사람들이 미처 안전조치를 취하지 못한 채 몸만 뛰어나가는 바람에 더 많은 인명피해와 재산피해를 입게 되었음이 확인되었습니다.

장마철이면 으레껏 물이 넘쳐드는 상습침수지역과 산사태가 일어날 우려가 있는 지역에 대한 철저한 사전점검과 대비책을 전혀 강구하지 않았음

은 물론이고 넓고 허술한 다리를 그대로 방치해둔 탓으로 위에서 마구 떠내려온 바위와 나무등이 엉켜 걸려드는 바람에 농경지와 인가 침수가 더 많이 확대되었고 많은 교량이 파괴되었음이 확인되었습니다.

특히 양주군 장흥면 송추계곡에서 人命被害가 제일 많이 발생되었는데 그 원인을 따져보니까 국립공원관리공단과 양주군에서 하천을 정비한다고 물의 유속을 상당히 저지할 수 있는 河床의 큰 바위나 돌들을 모두 제거해서 물의 유속을 가속화시킨 것이 큰 요인이 되었습니다. 이로 인해서 장흥 송추계곡에서는 많은 사람들이 물에 떠내려가 실종되고 집들과 가재도구들이 몽땅 멀리 떠내려가는 그런 비참한 결과를 맞게 되었습니다.

동두천지역에서도 신천면에 주둔하고 있는 美軍들의 반대로 물의 흐름을 완만하게 할 수 있도록 하천을 정비하지 못하고 S자형으로 흐르도록 방치해 놓은 데다가 그 신천 양쪽에다가 고수부지를 만들어놓고 또 동안동지역에 강변우회도로를 새로 신설하는 바람에 강폭이 좁아져 가지고 쏟아져 내린 폭우가 제대로 밑으로 흘러내리지 못해서 신천 양쪽 시가지로 엄청나게 범람해서 시가지 전부가 침수되는 그런 비참한 결과를 맞게 되었습니다.

존경하는 의장, 선배동료의원 여러분,

인근 日本에서는 우리 나라보다도 더 자주 재해가 발생되어도 미리 짜임새있는 水防對策과 行政體制로 인명피해와 재산피해가 우리 나라보다 훨씬 적게 발생하고 있다는 사실에 비추어 보면 우리 나라의 수방대책이 얼마나 허술하고 참 엉성한지를 단적으로 알 수 있으리라고 생각합니다.

특히 楊州郡 長興地域은 국립공원지역이다 그런 벨트지역이다 군사보호지역이다 상수원 보호지역이다 이렇게 3중4중으로 규제가 되어 있습니다. 그래서 집이 마구 허물어져 가고 또 벽이 갈라지고 그리고 천정에서 비가 새내려도 전혀 손을 못대가지고 増改築을 하지 못하는 바람에 이번 폭우로 많은 집이 무너지고 떠내려가서 인명피해가 더 많이 확대되었다는 사실이 밝혀졌습니다.

행정체계의 느슨함과 일선 공무원들의 紀綱解弛로 침수지역에서 물이 빠진 뒤에도 효율적으로 대처하지 못해서 수재민들의 더 많은 고통과 불만을 사게 되었습니다. 집안천정까지 뽕흙이 꽂 들어 있는데도 인력과 장비가 모자라서 거의 손을 대지 못하고 한숨을 쉬면서 政府當局을 원망하고 있는 수재민들도 많이 목격했습니다. 전기와 수도물이

끊기고 전화마저 불통이 되어서 눈뜨고 볼 수 없는 그런 참담한 모습 그대로 수재민들이 고통을 당하는 모습도 보았습니다.

뒤늦게나마 군 병력과 경찰인력, 인근 漣川 安城 등지에서 자원봉사자들이 많이 찾아와서 복구작업을 거들어 주는 바람에 일손을 놓고 있던 수재민들이 용기를 얻어가지고 집안정리에 나서기도 해서 상당한 정도로 시가지가 정리되어 가고 있는 실정에 있습니다.

특히 이번 수재를 당해서 119 救助隊員들의 적극적인 구조작업으로 이 지역에서는 많은 인명피해를 막을 수 있었다 하는 점을 주변으로부터 듣고 그 분들의 여러가지 노고에 대해서 평가를 하고 치하를 해드렸습니다.

인근 고지대 초등학교에 대피하고 있는 水災民들은 밤잠을 자다 뒤늦게 잠옷바람으로 집을 뛰쳐나온 탓으로 당장 갈아 입을 옷이 없어서 며칠째 젖은 잠옷바람으로 지새는 등 엄청난 고통을 겪고 있고 그런데도 제때에 덮고 잘 모포조차 공급이 되지 않아가지고 뜯눈으로 새우잠을 자고 있는 수재민들의 비참한 실정도 저희가 확인을 했습니다.

양주군 장흥면 삼하리 마을에 수용된 수재민들은 4명이 물에 떠내려갔는데 즉시 고양경찰서와 楊州郡廳에다 실종신고를 했는데도 서로 책임을 떠밀면서 접수조치 제대로 안해가지고 4일뒤에 어린아이 시신 2구를 발견했는데 발견해 놓은 경찰당국에서도 이 유족에 대해 알려주지 않아가지고 시신이 부패되어서 그 유족들이 뒤늦게 찾아가 보니까 이미 자기 자식인지를 확인할 수가 없어가지고 소위 遺傳子 鑑識을 하지 않고는 자기 자식이라고 시신을 찾아갈 수 없는 이런 비참한 현상도 빚어지고 있습니다. 이 행정당국의 무성의하고 무책임한 직무유기행위에 얼마나 수재민들이 분통을 터뜨리고 있는지를 우리는 똑똑히 보았습니다.

옛날에는 天災가 일어나면 그 지역을 다스리는 수령에 대한 응징으로 알고 수령 방백들이 祈晴祭를 올리면서 하늘에다 용서를 빌었다는데 이렇게 엄청난 수재가 발생하고 많은 수재민들이 고통을 당하고 또 그렇게 인명피해가 컸었는데도 大統領과 國務總理署理는 지금껏 수해지구 어느 한 곳도 찾아가서 수재민을 위로하거나 복구지원대책을 발표한 적이 없다고 분통을 터뜨리는 수재민들도 꽤 많이 있었습니다.

또 이 수재민들이 저희 조사단에게 건의한 내용을 종합해 보면 이번 수재로 엄청나게 피해를 입

은 東豆川市와 楊州郡 일대를 災害地區로 지정을 해서 정부차원에서 적극적으로 재정적인 뒷받침을 해주어서 하루빨리 원상대로 복구할 수 있도록 해달라, 또 軍事保護地域 등 각종 규제를 해제해서 하루빨리 물에 떠내려갔거나 아니면 집이 허물어져서 못살게 된 사람들에게 그 집터에다가 새로 집을 지어서 살 수 있도록 특혜를 베풀어달라, 또 유실된 농경지 소유자들에게 각종 稅金減免은 물론이고 특별지원으로 生計對策을 마련해달라, 그리고 파괴되거나 유실된 도로와 교량들은 정부의 예산지원으로 일부복구가 아닌 恒久復舊로 새로이 건설을 해달라, 그리고 수인성질병예방을 위해서 철저한 防疫對策을 강구해달라, 또 수재로 피해를 본 영세상인들과 수재민들에게 재정적 뒷받침과 생필품 공급 등 특별대책을 강구해서 당장 먹고 살 수 있도록 生計對策을 마련해달라 이런 간절한 소망도 들어보았습니다.

존경하는 의장, 그리고 선배·동료의원 여러분, 이번에 水災로 인해서 우리 국민 모두가 얼마나 엄청난 재산피해를 입었는가를 우리는 똑똑히 보았습니다. 그런데도 우리 국회는 지금 무력하게 아무런 대책도 강구하지 못하고 있습니다. 다행히 오늘 본회의가 개의가 되어서 災害對策特別委員會를 구성하는 결의안까지 우리가 통과를 시켰습니다.

이제 이 국회개원으로 국민들에게 뭔가 희망을 던져주고 또 고통을 당하고 있는 많은 수재민들에게 그래도 뭔가 국회를 믿고 의지할 수 있다고 하는 신뢰감을 심어주는 그런 좋은 전기가 빨리 마련되기를 기원하면서 간단하게 보고를 마치겠습니다.

감사합니다.

○議長 朴浚圭 陸議員 감사합니다.

다음은 議政府 九里 南楊州地域을 위문시찰하고 오신 黃圭宣 議員님 나오셔서 보고해 주시기 바랍니다.

○黃圭宣議員 경기도 利川 出身 黃圭宣 議員입니다.

이번에 경기도 의정부 남양주 구리시의 수해지역에 다녀온 활동사항을 보고드리겠습니다.

먼저 우리 위문단활동에 참여한 의원은 3당이 같이 나가시고 단장으로는 李聖浩 議員을 비롯해서 본의원과 金佶煥 議員, 田塔源 議員, 洪文鐘 議員, 鄭泳薰 議員, 許南薰 議員, 李健介 議員 등 모두 여덟 분이 같이 수고하셨습니다. 그리고 국회사 무처에서는 농림해양수산위원회의 盧錫甲 專門委

員 등 세 사람이 같이 수행했습니다.

방문일정을 말씀드리면 의정부시청 남양주시청 구리시청을 차례로 방문하여 시장으로부터 피해상황에 관한 간략한 보고를 들은 다음 주야로 수고하는 공직자의 노고를 치하하고 각 지역의 수해현장을 방문하여 罹災民을 위문 격려한 바 있습니다.

의정부시에서는 가능3동 안골계곡 폭우피해현장과 의정부3동 주택가 침수현장을 방문하였습니다. 남양주에서는 퇴계원면 신하촌지역의 침수피해현장을 방문하고 구리시에서는 교문1동 백교저수지 제방유실현장을 방문하였습니다. 이렇게 3개 지역의 수해현장 네 곳에 대한 위문방문을 오전 9시 반에 시작해서 5시까지 마치고 폭우 속에 귀경했습니다.

우리 일행은 이번 水害의 극심함을 직접 확인하면서 지방자치단체와 주민으로부터 청취한 建議事項 공통적인 주요한 몇 가지를 말씀드리고자 합니다.

첫째, 이재민에게 실질적인 도움이 되는 生必需品 주로 의류 침구 식수 취사도구 세면도구 약품 등 의식주와 관련된 모든 물품을 지원해달라는 요망이 제일 컸습니다. 둘째로 쓰레기처리를 위한 장비 지원을 요망했으며, 셋째로는 현재 小河川整備所要事業費는 전액 시·군에서 부담하도록 하고 있는 바 地方財政이 열악한 시·군은 신속한 정비사업 실시가 곤란하므로 소하천 정비사업 등을 중앙정부 또는 도에서 부담해 주기를 요망했습니다.

넷째, 건축물대장상에 축사, 창고, 지하실 용도와 하천부지 등의 무허가공장에 피해가 있는 경우에 용자지원이 곤란한 바 용도를 불문하고 피해액 전액의 용자조치를 요망했습니다.

다섯째, 공장제품과 상가의 상품 등 제품손실에 대해 補償基準 미흡으로 보상받기가 곤란한 제품손실에 대해서는 별도의 보상기준을 마련하여 보상조치를 요망했습니다.

여섯째는 시설채소 피해시 작물별 생육초기 피해, 각종 자재, 농기계, 장기간 영농을 하지 않은 비닐하우스의 시설, 하천부지 시설채소에 대해서는 작물 및 기자재 補償金이 미흡해서 이에 대한 보상기준을 보완해 주기를 요망했고

일곱째는 현재 축산법에 의한 한우, 젓소, 돼지, 닭 등 가축피해의 경우에만 지원이 가능하나 기러기 등 畜産法에 규정되어 있지 않은 특수가축의 피해일 경우에는 지원규정이 없기 때문에 특수가축에 대해서도 지원이 가능하도록 조치해 주기를



요망한 바 있습니다.

여덟째, 축산피해의 경우 축사등 건축물은 지원 가능하지만 부대시설인 냉각기, 착유시설은 지원이 안되고 있으므로 냉각기 및 착유시설에 대해서도 지원가능하도록 조치해 주기를 요망한 바 있습니다.

아홉째, 침수된 건물피해는 보상이 되지만 TV나 기타 가전제품 등은 생활필수품 보상기준이 미흡하므로 가전제품 등 생활필수품에 대한 보상근거를 마련해 주기를 요망했습니다.

이 모든 것을 종합해서 의견을 말씀 드리자면

첫째, 현재 被害調査가 진행중이므로 조속히 정확한 피해조사를 해서 사상자와 이재민구조, 응급복구 및 피해지원 등 제반 장·단기 지원대책을 마련해야 할 것이며

둘째, 준용하천은 물론 시·군에서 관리하는 소하천의 준설 등 하천정비 계획을 철저히 수립하고 특히 상습수해지역은 특별법을 제정해서 항구적이고 근본적인 대책을 수립해야 할 것이라고 보았습니다.

셋째, 시·군에서 관리하는 소하천의 경우 地方財政을 감안하여 정비사업에 소요되는 예산을 국고에서 지원하는 방안을 강구해야 할 것이라고 생각합니다.

넷째로 정부에서는 보상에서 제외되었거나 보상기준이 미흡한 사항을 파악해서 자연재해대책법과 농어업재해대책법 등 관련법이나 지원제도를 보완해야 되겠다고 생각합니다.

이제 동료의원이 말씀한 바 있습니다마는 이번에는 단기간 내에 집중적인 폭우라는 天災的인 요인이 있었지만 제방의 부실시공이나 교량의 설계부실 또한 계곡에 들어찬 위락시설 등으로 인해서 물의 흐름을 저해하는 경우 특히 행정당국의 감독소홀 등 人災的인 요소가 다분히 내재해 있었다는 점입니다.

끝으로, 저희 위문단에서 방문한 지역은 아니었습니다마는 본의원의 지역구인 利川에서도 수해로 인한 막대한 피해가 있었다는 말씀을 드리면서 좁전에 보고드린 건의사항과 종합의견은 수해를 입은 모든 지역에서 공통적으로 야기되는 사항이므로 이러한 점은 오늘 구성되는 災害對策特別委員會에서 적극 참고, 반영해 줄 것을 여러 의원님들께 당부드립니다.

보다 구체적인 내용은 배부해 드린 유인물을 참조해 주시기 바랍니다.

이상으로 보고를 마치겠습니다.

감사합니다.

○議長 朴浚圭 고맙습니다.

다음은 산청·진주·하동지역을 위문 시찰하고 오신 金在千 議員 나오셔서 보고말씀해 주시면 감사하겠습니다.

○金在千 議員 경남 진주갑 출신 한나라당 金在千 議員입니다.

경남 수해지역 위문결과를 보고드리겠습니다.

우리 위문단은 지리산국립공원 주변지역을 중심으로 한 경남 산청·진주·하동지역의 피해실태를 파악하기 위하여 한나라당 權翊鉉 議員을 단장으로 하여 盧基太 議員과 본의원, 새정치국민회의 柳宣浩 議員, 자유민주연합 姜宗熙 議員 및 보건복지위원회의 孔忠錫 專門委員, 李元鐸·尹鎮勳 立法調査官으로 위문단을 구성하여 지난 8월8일 하루 동안 이들 3개 지역을 위문하고 시찰하였습니다.

이 지역은 지난 7월31일부터 8월1일 사이의 집중호우로 智異山國立公園내의 야영객의 인명피해가 컸으며 피해상황은 인명피해로 사망 52명, 실종 13명으로 확인되었으며 재산피해는 주택 501동 7억원, 농경지 매몰 433ha 및 농작물피해 3,288ha 47억원, 도로·교량 219개소 137억원, 하천 440개소 110km 293억원, 수리시설 332개소 140억원 등 총 803억원의 피해를 본 것으로 집계되었습니다.

우리 위문단은 경남대책본부 등 3개의 재해대책본부를 방문하여 지금도 계속되고 있는 사망·실종자 수색현장과 피해복구현장을 방문하여 관계관들을 위로 격려하고 수해상황을 파악하였습니다. 지금까지 사망·실종자 수색작업과 재산피해 복구작업을 위해서 공무원, 소방대, 군인, 경찰 등 연인원 5만명과 2,000여대의 장비가 동원되어 지원하고 있었습니다.

이들 수해지역을 시찰하면서 항구적인 수해복구 및 예방대책으로 다음과 같이 건의합니다.

첫째, 災害復舊費가 조기 지원되어야 하며 둘째, 이 지역의 財政自立度가 10% 미만인 점을 감안하여 동 지역을 特別災害地域으로 지정하여 복구비 전액을 國費에서 지원할 필요성이 있고 셋째, 재해복구가 원상복구 형태가 아니라 항구적으로 복구가 되도록 지원해야 하며 넷째, 지리산국립공원내의 야영장 확대와 통제기능을 강화할 수 있는 입법조치와 함께 국지적인 기상이변에 따른 자동원격경보시스템의 조기구축이 필요하다고 파악되었습니다.

아무쪼록 국회차원의 제도적인 장치와 함께 재정자립도가 취약한 이들 지역에 충분한 國庫支援이 이루어져서 조속히 피해복구가 이루어질 수 있도록 여야의원 여러분들의 적극적인 지원이 있으시기를 부탁드립니다.

마지막으로 지난 7월31일 지리산 집중호우를 시작으로 전국적인 수해가 열흘이 넘게 계속되고 있습니다. 국민들은 계속되는 수해로 물질적인 피해뿐만 아니라 정신적인 피해까지 겪고 있는 실정입니다. 國政最高責任者이신 大統領께서 수해현장을 하루빨리 직접 방문하셔서 국민들의 아픈 마음을 어루만져 주시기를 부탁드립니다.

감사합니다.

○議長 朴浚圭 수고하셨습니다.

다음은 구례·순천·남원지역을 시찰 위문하고 돌아오신 趙永載 議員 나오셔서 보고말씀해 주시기 바랍니다.

○趙永載 議員 대전·유성 출신 자유민주연합 趙永載 議員입니다.

본의원은 순천 구례 남원지역을 위문하고 돌아왔습니다.

우리 위문단은 새정치국민회의 趙贊衡 議員을 단장으로 해서 朴光泰 議員, 梁性喆 議員, 그리고 한나라당의 吳陽順 議員, 자민련 鄭相千 議員과 본의원 등 여섯 의원으로 구성이 되었습니다. 8월8일 3개 지역을 방문하고 피해 및 복구상황을 살펴보고 위문한 바가 있습니다.

구체적인 보고를 드리기에 앞서서 이번에 불의의 사고로 타계하신 사망 실종자 여러분의 명복을 빕니다. 아울러서 사랑하는 가족을 잃고 비통해 하시는 유족 여러분과 집과 전답 등의 유실로 많은 재산피해를 입으신 수재민 여러분께 우리 위문단을 대표해서 깊은 위로의 말씀을 드립니다.

또한 위문단에 함께 했던 한 사람으로서 지금도 계속되고 있는 이 전대미문의 水禍는 우리 정치인들에게 자신을 버리고 나라와 국민을 위하여 더 많은 노력과 고뇌를 해야 할 것이며 역사 앞에 심판받겠다는 자세로 일하지 않으면 안 된다는 준엄한 경고와 교훈을 주고 있다고 생각을 합니다.

그리고 국정을 수행함에 있어서 치산치수의 중요함을 다시 한번 우리 모두가 되새기지 않으면 안 된다고 생각을 하였습니다.

또한 매번 재난이 있을 때마다 철저한 대비책 강구 운운하지만 지나고 나서 다시 일을 당하고 보면 소 잃고도 외양간 안 고치는 정부와 지방자

치단체의 잘못된 행정때문에 天災 위에 人災를 겹치게 하는 경우가 너무도 많다는 것을 현장을 보면서 통탄하지 않을 수 없었습니다.

現地訪問結果를 보고를 드리겠습니다.

우리 위문단은 1차로 순천지역에서 가장 피해가 컸던 황전면 비촌부락의 복구현장을 방문했습니다. 동 지역은 상습 수해지구로서 31일, 8월2일 기간에 걸쳐서 310mm의 많은 비가 내려서 실종 부상 이재민 등 많은 인원이 피해를 입었습니다. 총 추정 피해액 191억여원의 재산피해도 입었습니다. 다음으로 구례지역을 방문하였습니다.

가장 피해가 컸던 지리산 피아골 계곡은 7월31일 밤 9시 반부터 다음 날 7시 사이에 240mm의 강우로 인해서 사망 8명 실종 8명의 인명피해와 약 330여억원의 재산피해를 입었습니다.

그리고 마지막으로 남원지역은 뱀사골이 유사 이래 최대의 집중폭우를 맞아서 사망 넷, 실종 셋 등의 인명피해와 14여억원의 재산피해가 발생했습니다. 이들 지역 모두 民·官·軍이 함께 적극적 열성적으로 입체적인 실종자 수색작업과 함께 시설피해에 대한 응급 복구작업을 하고 있었습니다.

이번의 경우는 갑자기 닥친 천재라고도 할 수가 있겠습니다라는 여러 문제점을 제기했습니다.

첫번째는 갑자기 쏟아진 폭우에 대해서 예보가 신속히 이루어지지 못 했다는 점입니다.

다음에는 평상시 수해 예상지역의 주민들이 수해에 대한 예방대책과 재난대피의식이 미흡했다는 점입니다.

세번째 피해지역에 텐트를 치고 야영한 행락객들의 수해위험에 대한 인식이 너무나 부족했다는 것입니다.

끝으로 사고를 당한 후 災難救濟過程에서 인력과 예산 장비 등의 부족을 탓합니다라는 어쩔 수 없는 신속한 복구가 이루어지지 못하지 않았느냐 하고 판단되었습니다.

현지 자치단체장과 주민들의 건의도 있었습니다. 앞으로 이번과 같은 폭우로 인한 인명과 재산피해를 줄이기 위해서는 앞에서 존경하는 여러 의원들께서 좋은 말씀을 하셔서 중복되는 감이 있습니다라는 저희 위문단의 대책을 다시 한번 말씀드립니다.

이번 재해에 대한 철저한 원인분석과 함께 피해지역에 대한 일시적인 응급복구조치가 아닌 항구적인 예방대책이 필요하다고 보았습니다. 이번 수해지역을 特別災害對策地域으로 지정해서 특별히

지원해 나가야 할 것입니다. 국립공원관리공단 환경부 행정자치부와 지방자치단체 등으로 다원화되어 있는 국립공원관리체계를 개선해서 입산객안내와 현장질서제도 및 재난관리 등 여러 업무가 일관된 체계로 이루어질 수 있도록 정비할 필요가 있다고 판단되었습니다.

국립공원 지리산지역 등의 야영시설과 안전대피시설 보강을 위해서 국립공원지역의 유·무료 야영장 시설을 쾌적한 곳에 안전하게 다시 조성하고 이동통신 기지국 설치, 뱀사골·피아골 등의 위험지역에 대한 대피소 신축, 탐방객 안내소 증설 등 국립공원지역에 대한 시설보강조치가 필요한 것으로 판단이 되었습니다.

끝으로 失蹤者에 대한 지속적인 시신찾기작업이 계속되어야 할 것이며 정부는 治山治水의 철저하고도 종합적인 중장기계획과 함께 철도 지하철교량 하천 제방 댐 농수로 상·하수도 배수펌프시설 수해위험지역의 건물과 옹벽 등에 대한 재해예방을 위한 건축 등의 안전기준을 재검토, 보완해야 할 것으로 판단했습니다.

이번 폭우로 인한 피해를 계기로 우리 국회로서도 장기적이고 항구적인 예방대책 마련에 깊은 관심과 논의가 있어야 할 것입니다.

자세한 내용은 배포해 드린 유인물을 참조해 주시기 바라며 이상으로 보고를 마치겠습니다.

감사합니다.

○議長 朴浚圭 고맙습니다.

다음은 서울의 도봉 노원 중랑 그리고 강동지역을 시찰, 위문하고 돌아오신 李富榮 議員 나오셔서 보고해 주시기 바랍니다.

○李富榮 議員 수해지역 위문계획의 일환으로 서울 노원 도봉 중랑 강동지역 일원을 돌아보고 온 한나라당 李富榮 議員입니다.

한나라당의 姜聲才 議員 金重緯 議員 孟亨奎 議員 朴明煥 議員 白南治 議員 그리고 국회의원의 薛勳 議員 李相洙 議員 등 7명으로 구성된 저희 위문단은 8월8일 토요일 9시40분 국회를 출발해서 방문지인 도봉구의 정보산업고등학교, 노원구 수락초등학교, 중랑구 면목8동사무소, 강동구 명일1동사무소 등 침수피해지역을 차례로 방문해서 해당 침수지역 수재민들을 위로하고 구청장, 서울시행정부시장 등 서울시 관계자들로부터 해당지역 침수 피해현황과 복구대책에 관한 보고를 청취했으며 소정의 위로금을 전달하고 도봉천, 도봉산역 환승주차장, 월릉교, 중랑천, 용마산 산사태지역, 명일

동 침수지역 등 가옥 제방 그리고 도로가 크게 유실된 최대침수피해지역을 직접 방문했습니다.

현장을 방문하면서 예상보다 피해가 훨씬 심각한 것을 깨닫게 되었고 제반 복구대책을 관계자들과 협의한 결과 국회차원에서 해당지역 주민의 조속한 피해복구를 위해서 각 구청별로 피해상황이 파악되는 대로 조속하고도 적절한 배상과 개발제한지역 해제 등 필요한 조치가 이루어질 수 있도록 관계당국에 촉구했고, 매년 반복되는 同一地域에 대한 침수피해를 근본적으로 해소할 수 있도록 水防施設을 확대설치하는 豫算을 조속히 반영할 수 있게 최대한 노력하기로 의견을 모았습니다.

이번 수해로 10일까지 中浪川 일대 침수지역에서만 8,540t의 쓰레기가 발생했는데 이것은 서울시내 전역의 하루 평균 쓰레기 발생량인 1만2,622t의 3분의 2에 이르는 엄청난 양입니다. 피해지역 주민들은 아무리 치워도 끝이 보이지 않는다고 호소하고 있습니다. 그러나 10일 이후에도 비가 멈추지 않고 있어서 중랑천 침수지역 곳곳은 치우다 만 쓰레기 더미로 악취에 시달리고 있습니다. 더욱이 서울의 환경미화원과 청소차등 대부분의 청소인력과 장비가 수해지역에 투입되었기 때문에 수해를 입지 않은 서울의 다른 지역들에서도 쓰레기 수거가 제대로 이루어지지 않아서 서울지역 전역이 쓰레기 대란을 겪고 있습니다.

한편, 河川이 복개된 길을 경계로 해서 서울시 蘆原과 議政府市 長岩洞으로 행정관할 구역이 갈려 있는 노원마을, 이곳은 해당 地自體가 서로 관할을 미루기 때문에 쓰레기를 치우지 않아서 그 몸살이 더욱 심각해져 있습니다.

豪雨被害가 극심하지만 일선 행정기관의 技術職인력부족으로 피해조사와 피해액 산정이 늦어지고 있습니다. 또 농작물과 動産被害가 피해액 산정에서 제외됨에 따라서 피해액이 실제보다도 과소평가되고 있어서 피해액 산정방법등의 개선이 필요한 것 같습니다.

어제 10일, 中央災害對策本部는 지난 5일부터 계속된 중부지방 폭우로 인한 피해는 이날 오후 현재 인명피해가 229명을 비롯해, 주택 도로 등 2,469곳, 묘지 1,074基가 피해를 입었다고 발표했습니다. 그러나 지방자치단체가 이날 파악한 묘지피해만도 6,500餘基에 이르고 있어서 현장에서의 실제 피해와는 중앙재해대책본부의 발표는 엄청난 차이를 보이고 있습니다.

현재까지 피해상황은 각 市·郡·區가 전산입력

을 완료한 數値만 집계한 것이어서 10일 현재 전체 피해상황이 어느 정도인지 짐작조차 못하고 있는 실정입니다.

또한 自然災害對策法에 따른 피해집계도 농작물 침수로 인한 피해나 동산의 피해 그리고 호우로 인한 경제손실 등 2차 피해는 포함하지 않고 있습니다. 전문가들은 피해면적과 정도로 봤을 때 정부 산정기준으로만 해도 피해액이 1조원이 넘을 것으로 예상된다고 하면서 복구비용과 경제적 손실 등 2차 손실의 집계가 필요하지만 현재 우리나라에서는 정부나 민간경제기관 어느 곳에서도 정확한 집계가 이루어지지 않고 있다고 얘기하고 있습니다.

이처럼 피해대책에 있어서나 그 피해를 집계하는데 있어서도 정부 각 기관이 혼선을 보이고 있고 대단히 미온적인 대책을 보이고 있다고 느껴집니다.

그런데 이상한 것은 이렇게 水災가 여러 날 계속 됐는데도 불구하고 大統領이나 國務總理署理가 수해현장에 전혀 나타나지 않고 있습니다. 그래서 인지는 모릅니다마는 서울市長이나 京畿道知事 등도 大統領이나 국무총리서리가 현장에 나타나지 않으니까 현장에 나타나는 걸 자제하는 것 같습니다. 이렇게 되니까 현장 공무원들이 水災對策에 대해서 대단히 미온적으로 움직이는 것 같고 피해집계같은 것도 제대로 이루어지지 못하고 있는 것 같습니다.

저희들이 보도를 통해서만 보면 어제서야 次官會議가 열려서 수재문제를 논의했고, 오늘에서야 大統領이 國務會議를 주재해서 이 문제를 논의한 것으로 보입니다.

이렇게 국민들이 온통 水災로 고통을 겪고 있는데 大統領이나 國務總理署理가 어찌된 셈인지 이렇게 수재현장에 나타나지 않음으로써 水防對策에 대한 정부의 전반적인 대응이 대단히 굵뜨고 미온적이라는 것을 지적하지 않을 수 없습니다. 이것은 공무원 전반의 責任意識 不在 이러한 것으로 연결되는 것이 아닌가 걱정이 됩니다.

마지막으로 기타 자세한 사항은 유인물을 참조해 주시기 바랍니다.

감사합니다.

(參 照)

國會水害地域慰問團慰問結果報告書

(附錄에 실음)

○議長 朴浚圭 지금까지 우리가 보고 받은 7개

시찰단의 보고서를 앞으로 구성되는 國會災害對策特別委員會에서 진지하게 무게 있게, 또 반드시 반영되도록 검토해 주시기를 부탁드립니다.

○ 水災義捐金醴出의件(議長提議)

(15시26분)

○議長 朴浚圭 의결할 사항이 하나 더 있습니다. 간단한 일입니다마는 그래도 여러분에게 재산상의 피해를 끼치게 됩니다. 지금 보고 받으신 바와 같이 여러 국민들이 많은 고난을 당하고 人命 뿐만 아니라 財産被害도 많다고 들었습니다. 그러한 수재민의 아픔을 조금이나마 나누어 가진다는 의미에서 각 교섭단체에서 제가 생각하기에는 과거에 없던 그런 거출을 하고 있는 것으로 압니다마는 거기에다가 하나 더 우리 국회 차원에서도 조족지혈이나마 얼마씩 같이 거출하고자 합니다. 각 교섭단체 대표의원에게 양해를 구했습니다마는 우리 8월분 歲費에서 10만원씩 거출하고자 하는데 여러분, 찬동해 주시기 바랍니다.

각 교섭단체에서 더 하실 분은 더 하시고 우리로서는 10만원씩 공동으로 내고 국회직원은 직원들대로 별도로 하니까 그 점 여러분들이 의결하신 것으로 알고 넘어가겠습니다.

의제가 다 끝났습니다. 내일은 하오 2시에 열겠습니다.

오늘의 이 진지한 분위기가 오래오래 가도록 의장으로서는 한번 더 머리 숙여 여러분에게 부탁드립니다. 오늘 회의는 이것으로 散會하겠습니다.

(15시28분 산회)

○出席議員數 229人

【報告事項】

○常任委員辭任및補任

委員名	辭任委員會	補任委員會	交渉團體
韓英愛	國 防	環境勞動	새정치국민회의
朴定洙	環境勞動	國 防	"

(5월15일자)

委員名	辭任委員會	補任委員會	交渉團體
林鎮出	文化觀光	法制司法	한나라당
柳鍾洙	文化觀光	建設交通	"
安商守	法制司法	文化觀光	"
李揆澤	建設交通	文化觀光	"

(5월26일자)

○特別委員辭任및補任

委員會	辭任委員	補任委員	交渉團體
失業對策및經濟構造改革特別	崔鉛熙 吳陽順	宋勳錫 黃性均	한나라당 "

(5월18일자)

委員會	辭任委員	補任委員	交渉團體
倫理特別	裴鍾茂	李基文	새정치국민회의

(5월29일자)

○議員登錄

議員名	選舉區	所屬政黨
安在烘	전국구	한나라당

(1998년5월19일자)

議員名	選舉區	所屬政黨
朴源弘	서초갑	한나라당
朴承國	대구북갑	"
南景弼	수원팔달	"
趙 淳	강릉을	"
盧武鉉	종 로	새정치국민회의
趙世衡	광명을	"
金東周	해운대기장을	자유민주연합

(1998년7월22일자)

○議席承繼

議員名	選舉區	所屬政黨
安在烘	전국구	한나라당

(1998년5월19일자)

○議員辭職

議員名	選舉區	所屬政黨
李燦振	전국구	한나라당
李義翊	대구북갑	自由民主聯合

(1998년5월16일자)

(5월16일 의장이 허가함)

○交渉團體代表議員變更

한나라당  
舊代表議員 河 舜 鳳  
新代表議員 朴 燾 太  
(8월10일자)

○交渉團體加入

한나라당  
安 在 烘  
(5월19일자)  
趙 淳 南 景 弼 朴 承 國 朴 源 弘  
(7월22일자)  
새정치국민회의  
鄭 泳 薰  
(6월23일자)  
趙 世 衡 盧 武 鉉  
(7월22일자)

自由民主聯合  
李 澤 錫  
(6월29일자)  
金 東 周  
(7월22일자)

○交渉團體所屬議員除籍

한나라당  
鄭 泳 薰  
(6월16일자)  
李 澤 錫  
(6월22일자)

○議案提出

**辯護士法中改正法律案**  
(5월15일 金命潤議員 等 21인 발의)  
5월16일 法制司法委員會에 회부  
**政府組織法中改正法律案**  
(5월21일 李相培·權五乙·金光元·金東旭·辛相佑·尹漢道·李康斗·李佑宰·李海龜·全錫洪·朱鎮旻·姜賢旭議員의 34인 발의)  
5월22일 行政自治委員會에 회부  
**兒童福祉法中改正法律案**  
(5월26일 李聖宰議員의 20인 발의)  
7월24일 保健福祉委員會에 회부  
**國會議員(金洪信)倫理審査要求의件**  
(5월28일 韓和甲·具天書議員의 130인 발의)  
5월29일 倫理特別委員會에 회부  
**警察公務員法中改正法律案**  
(6월1일 정부제출)  
行政自治委員會에 회부하겠음  
**관광진흥개발기금법중개정법률안**  
(6월5일 정부제출)  
文化觀光委員會에 회부하겠음  
**道路交通法中改正法律案**  
(6월19일 李聖宰·李在善議員의 22인 발의)  
行政自治委員會에 회부하겠음  
**國會議員(金贊鎮)辭職의件**  
(6월20일 金贊鎮議員 제출)  
**1998年度및 1999年度에發行하는預金保險基金債券에 대한國家保證同意案**  
**1998年度및 1999年度에發行하는不實債權整理基金債券에 대한國家保證同意案**  
(이상 2건 6월25일 정부제출)  
이상 2건 財政經濟委員會에 회부하겠음  
**船舶安全法中改正法律案**  
(6월30일 정부제출)

- 農林海洋水産委員會에 회부하겠음  
1998年度輸出保險契約締結限度調整에對한同意案  
(7월2일 정부제출)  
産業資源委員會에 회부하겠음  
性暴力犯罪의處罰및被害者保護등에關한法律中改正法律案  
(7월3일 權英子議員 等 24인 발의)  
法制司法委員會에 회부하겠음  
山林法中改正法律案  
(7월6일 金宗培議員 等 37인 발의)  
農林海洋水産委員會에 회부하겠음  
商法中改正法律案  
(7월7일 정부제출)  
法制司法委員會에 회부하겠음  
敎員地位向上을위한特別法中改正法律案  
(7월9일 정부제출)  
敎育委員會에 회부하겠음  
남북이산가족의생사확인을촉구하는결의안  
(7월10일 朴寬用議員의 21인 발의)  
統一外交通商委員會에 회부하겠음  
石油事業法中改正法律案  
(7월14일 정부제출)  
韓國電力公社法中改正法律案  
(7월20일 정부제출)  
이상 2건 産業資源委員會에 회부하겠음  
社會福祉共同募金法廢止法律案  
(7월15일 李聖宰議員의 20인 발의)  
保健福祉委員會에 회부하겠음  
外國人投資促進法案  
韓國輸出入銀行法中改正法律案  
(이상 2건 7월24일 정부제출)  
이상 2건 財政經濟委員會에 회부하겠음  
電氣通信事業法中改正法律案  
(7월24일 정부제출)  
科學技術情報通信委員會에 회부하겠음  
동강다목적댐건설계획전재검토에關한결의안  
(7월27일 金宗培議員 等 41인 발의)  
建設交通委員會에 회부하겠음  
國際空港周邊地域開發支援에關한法律案  
(7월28일 李信範·鄭義和·玄敬大·宋勳錫議員  
의 23인 발의)  
建設交通委員會에 회부하겠음  
韓國가스公社法中改正法律案  
(7월30일 정부제출)  
産業資源委員會에 회부하겠음  
開發利益還收에關한法律中改正法律案  
宅地所有上限에關한法律中改正法律案  
(이상 2건 7월30일 정부제출)  
이상 2건 建設交通委員會에 회부하겠음  
遞信預金·保險에關한法律中改正法律案  
(7월30일 정부제출)  
科學技術情報通信委員會에 회부하겠음  
1998年度第2回追加更正豫算案  
(7월30일 정부제출)  
各 常任委員會·豫算決算特別委員會에 회부  
하겠음  
民主化運動關聯者의名譽回復및禮遇등에關한法律案  
(7월30일 李信範·金命潤·李佑宰·鄭義和議員  
의 27인 발의)  
法制司法委員會에 회부하겠음  
所得稅法中改正法律案  
法人稅法中改正法律案  
交通稅法中改正法律案  
(이상 3건 7월31일 정부제출)  
이상 3건 財政經濟委員會에 회부하겠음  
家庭暴力犯罪의處罰등에關한特例法中改正法律案  
(8월1일 吳陽順·金貞淑議員의 24인 발의)  
法制司法委員會에 회부하겠음  
下都給去來公正化에關한法律中改正法律案  
(8월1일 鄭一永·金範明·林采正·金民錫·河  
璟根·李龍三議員의 31인 발의)  
政務委員會에 회부하겠음  
國軍醫療部隊의「서부사하라유엔平和維持團」派遣延  
長同意案  
(8월4일 정부제출)  
統一外交通商委員會에 회부하겠음  
公共借款導入計劃에對한同意案  
(8월6일 정부제출)  
財政經濟委員會에 회부하겠음  
大法官(趙武濟)任命同意의件  
(8월7일 정부제출)  
雇傭保險法中改正法律案  
(8월7일 정부제출)  
環境勞動委員會에 회부하겠음  
金融産業의構造改善에關한法律中改正法律案  
資産流動化에關한法律案  
證券投資信託業法中改正法律案  
公共借款의導入및관리에關한法律案  
證券投資會社法案  
租稅減免規制法中改正法律案

(이상 6건 8월8일 정부제출)

**外國換去來法案**

**預金者保護法中改正法律案**

(이상 2건 8월10일 정부제출)

이상 8건 財政經濟委員會에 회부하겠음

**電氣通信事業法中改正法律案**

(8월10일 정부제출)

法制司法委員會에 회부하겠음

**獨占規制및公正去來에관한法律中改正法律案**

(8월10일 정부제출)

政務委員會에 회부하겠음

**災害對策特別委員會構成決議案**

(8월11일 朴燾太·韓和甲·具天書議員의 285인 발의)

**○議案撤回**

**國會議員(金贊鎮)辭職의件**

(6월20일 金贊鎮議員 제출)

6월30일 제출자 철회요구

**下都給去來公正化에관한法律中改正法律案**

(5월8일 鄭一永·金範明·林采正·金民錫·河璟根·李龍三議員의 38인 발의)

8월1일 발의자 철회요구

**○請願提出**

**평택항명침변경반대에관한청원**

(1998년5월26일 경기도 평택시 비전동 846 경기도지사 직무대리 임수복으로부터 許南薰·元裕哲議員의 23인의 소개로 제출)

5월27일 農林海洋水産委員會에 회부

**어업허가취소에대한적정보상요구에관한청원**

(1998년6월2일 전북 김제시 진봉면 심포리 1038번지 김제시어선어민협의회 강현섭의 222인으로부터 張誠源議員의 소개로 제출)

農林海洋水産委員會에 회부하겠음

**여순반란사건피해자 명예회복을위한특별법제정에관한청원**

(1998년6월11일 전남 구례군 간전면 효곡리 326 박찬근의 113인으로부터 梁性喆議員의 소개로 제출)

行政自治委員會에 회부하겠음

**휴업손실추가보상에관한청원**

(1998년6월11일 경기도 부천시 소사구 심곡본동 668-23 윤석홍으로부터 金文洙議員의 소개로 제출)

建設交通委員會에 회부하겠음

**임용취소및당연퇴직대상공무원구제를위한특별법제정**

**에관한청원**

(1998년6월30일 서울시 도봉구 창4동 807번지 쌍용APT 113-301 김영부의 61,281인으로부터 李基文議員의 150인의 소개로 제출)

行政自治委員會에 회부하겠음

**개발제한구역지정해제에관한청원**

(1998년6월30일 부산광역시 수영구 광안동 1278 재단법인 부산 베네딕도 수녀회 대표이사 최길자로부터 金文洙議員의 소개로 제출)

建設交通委員會에 회부하겠음

**법정우체국직원에대한훈·포장수여에관한청원**

(1998년7월1일 서울시 중구 충무로 1가 21번지 법정우체국중앙회 회장 배재열의 4,677인으로부터 朴燾柱議員의 10인의 소개로 제출)

行政自治委員會에 회부하겠음

**탁주의공급구역제한규정폐지에관한청원**

(1998년7월22일 경기도 의정부시 의정부2동 508-14 의정부탁약주제조 협회 회장 박승용의 22인으로부터 金民錫議員의 소개로 제출)

財政經濟委員會에 회부하겠음

**국민기초생활보장법제정에관한청원**

(1998년7월23일 서울시 종로구 안국동 175-87 안국빌딩 5층 참여민주사회시민연대 공동대표 김중배로부터 金洪信議員의 소개로 제출)

保健福祉委員會에 회부하겠음

**경기도하남시일부지역의관할구역변경에관한청원**

(1998년7월28일 서울시 송파구 마천1동 211-74 김철한의 90인으로부터 金秉泰議員의 소개로 제출)

行政自治委員會에 회부하겠음

**시설물안전관리관계법령개정에관한청원**

(1998년7월30일 경기도 구리시 교문2동 764-9 하나아파트입주자대표회의 김용호·우태명의 667인으로부터 田瑢源議員의 40인의 소개로 제출)

**국도42호선장록동구간선형변경에관한청원**

(1998년7월30일 경기도 이천시 장록동 주민일동 대표 이문수의 288인으로부터 黃圭宣議員의 소개로 제출)

이상 2건 建設交通委員會에 회부하겠음

**○書面質問書提出**

**강릉무장공비침투사건에관한질문서**

(6월10일 張永達議員 제출)

**국립공원관리공단이사장(엄대우)의매장및묘지등에관한법률위반사건·급식시설현황·공공근로사업에관한**

**질문서**

(6월13일 金文洙議員 제출)

**합병비율기준에관한질문서**

(7월1일 金映宣議員 제출)

**98년도재산세징수에관한질문서**

(7월2일 諸廷坵議員 제출)

**감사원의건설교통부등감사에관한질문서**

(7월8일 鞠瑢根議員 제출)

**중앙행정기관및지방자치단체의소프트웨어사용실태에  
관한질문서**

**이동통신장비제조업체와미국웹컴사간의계약에관한질  
문서**

(이상 2건 7월9일 金榮煥議員 제출)

**농어촌주택개량사업예산에관한질문서**

(7월24일 金範明議員 제출)

이상 8건 8월4일 정부에 이송

**한보청문회기록·프랑스Mistral미사일도입에관한질문  
서**

(8월4일 金景梓議員 제출)

8월5일 정부에 이송

**범죄예방자원봉사자·민간협력단체에관한질문서**

(8월5일 千正培議員 제출)

8월6일 정부에 이송

**지역정보화추진현황에관한질문서**

(8월8일 金榮煥議員 제출)

8월10일 정부에 이송

**전자정부추진상황보고서에관한질문서**

(8월10일 金榮煥議員 제출)

8월11일 정부에 이송

**○報告書**

**1998年度海洋開發施行計劃報告書**

(7월29일 정부제출)

8월4일 農林海洋水産委員會에 회부

**○通 知**

**전국구국회의원의의석승계자결정에대한통지**

5월18일 중앙선거관리위원장으로부터 공직선거  
및선거부정방지법 제200조 제2항의 규정에  
의하여 1998년5월18일 安在烘議員이 전국구국  
회의원 의석승계자로 결정되었다는 통지가 있  
었음

**국회의원재·보궐선거당선인결정에대한통지**

7월22일 중앙선거관리위원장으로부터 7월21일  
실시한 국회의원 재·보궐선거에서 盧武鉉·  
朴源弘·金東周·朴承國·南景弼·趙世衡·趙  
淳議員이 각각 당선되었다는 통지가 있었음