

第147回國會 勞動委員會會議錄 第7號

大韓民國國會事務處

日 時 1989年11月2日(木)

場 所 勞動委員會

議事日程

1. 1990年度豫算案(계속)

가. 勞動部所管

審査된案件

1. 1990年度豫算(案)(계속)

가. 勞動部(계속).....1面

(16時55分 開議)

○委員長 金令培 成원이 되었으므로 第7次 勞動委員會를 開議하겠습니다.

1. 1990年度豫算(案)(계속)

가. 勞動部(계속)

○委員長 金令培 議事日程 第1項 1990年度 豫算(案) 勞動部所管을 계속해서 上程하겠습니다.

지난 번 第6次 委員會에서 豫算案審査小 委員會를 구성해서 審査報告토록 한 바 있 습니다.

그렇기 때문에 먼저 豫算案審査小委員會의 審査報告를 듣겠습니다.

小委員長이신 盧武鉉委員 나오셔서 報告해 주시기 바랍니다.

○小委員長 盧武鉉 豫算案審査小委員會 委員長 盧武鉉委員입니다.

1990年度 勞動部所管 豫算案에 대한 小委 員會의 審査結果를 報告드리겠습니다.

지난 10月31日 第6次 勞動委員會에서 豫算 案審査小委員으로 選任해 주신 李康熙委員 鄭 宗澤委員 李 協委員 金炳龍委員 그리고 本 委員을 포함한 5人의 小委員會는 11月1日 小委員會를 開議하여 勞動部側 關係官을 參 席시킨 가운데 長時間 면밀하게 審議하였습 니다.

小委員會에서는 委員님들의 質疑過程에서 指摘된 部分과 專門委員의 檢討報告를 참작 하여 細部事業別로 豫算案 全體를 深度있게

審査한 結果

첫째 削減調整部門은 一般會計 歲出豫算 勞政事業 韓國勞動研究院 出捐金中 國民賃金 福祉委員會 運營支援金 1億9,841萬원을 削減하 여 그 財源을 動勞基準事業 動勞監督官業務 能率化를 위한 車輛購入費로 增額 調整하였 으며

둘째 增額調整部門은 一般會計 勞政事業 勞動組合健全指導事業中 勞總의 地域動勞者 研修所 運營支援費로 2億9,952萬원 動勞者의 날 行事支援費로 1億7,095萬원 國際勞動外交費 로 1億3,402萬원 一般會計 動勞基準事業 示範 託兒所建立費로 5億7,973萬원 動勞青少年情緒涵 養費로 9,766萬원 勞動組合 獎學事業支援費로 10億원 動勞監督官行政裝備 支援費로 8,659萬 원 一般會計 機關運營 勞動委員會 運營費로 4億9,500萬원 一般會計 職業訓練事業中 技能 獎勵基金으로 100億원 老朽裝備交替費로 31億 312萬원 職業訓練公園 職員人件費로 22億8,454 萬원 一般會計 職業安定事業 失業者雇傭促進 訓練費로 23億5,066萬원 雇傭保險制度準備費로 1,393萬원으로 合計 206億1,572萬원을 增額調 整하였는 바 이는 小委員 全員이 第6共和國 出帆이후 最近 勞動問題가 社會中心問題로 變化되고 있음에 따라 勞動行政도 그 業 務量 增加에 따른 勞使關係 安定定着과 動勞者 福祉를 위한 勞動部 豫算의 增額 이 不可避하다는 意見一致로 增額된 것입니 다.

셋째 一般會計 勞政事業 勞使教育協會 運

營費는 豫算科目 存置에 대한 意見의 一致를 보지 못함으로써 이 部分만은 全體 委員會에서 다시 審議하기로 하였으며 오늘 다시 小委員會를 소집하여 審議한 결과 細項 1111 勞政事業中 細細項 216 勞使教育本部의 民間人에 대한 經常補助金으로 計上되어 있는 勞使教育本部運營 支援豫算 12億275萬2,000원을 同一細項內 細細項 211 勞使教育의 民間人에 대한 經常補助金으로 변경하고 그 내역을 勞使合同教育으로 함으로써 勞使教育本部 細細項을 폐지하는 것으로 合意가 되었습니다.

넷째 一般會計 勞政事業 勞使教育 苦衷處理委員 教育은 教育機關을 韓國產業訓練協會가 아닌 勞動部가 直接 맡든가 또는 他 教育機關에 委託하여 實施한다는 附帶條件을 달기로 合意하였습니다.

다섯째 勤勞監督官이 그 業務를 遂行함에 있어 現在 勤勞監督 對象業體가 總 11萬6,000餘個所로 現人員 489名의 監督官으로서는 1人當 擔當事業場數가 240餘個所에 이르고 있어 그 業務量이 過重함으로써 勤勞監督官의 大幅 增員이 절실히 要望되고 있음을 指摘하고 職業訓練管理公園의 訓練裝備가 大部分 老朽化되어 그 交替가 時急한 實情이며 또 한 新技術裝備導入이 適時에 이루어지지 않고 있어 產業構造調整 등 變化에 대한 政府의 對備策이 不足하므로 裝備改善에 대한 새로운 計劃이 切實함을 建議事項으로 採擇키로 하였음을 報告드립니다.

더 자세한 內容은 配付해 드린 油印物을 參照해 주시고 아무쪼록 小委員會에서 合意한 대로 議決하여 주시기 바랍니다.

(參 照)

1990年度 勞動部所管
豫算案 增減要求 內譯

1. 增減要求 內譯

가. 削減額

○一般會計 勞政事業 韓國勞動研究院 출연금 2,091,653,000원 중에서 198,407,000원 削減

나. 增額

○一般會計 勤勞基準事業 勤勞監督業務能率化費(차량구입비)로 198,407,000원

2. 純增內譯

- 一般會計 勞政事業 勞動組合健全指導費中 地域勤勞者研修所 運營支援費(韓國勞總)로 299,520,000원
- 一般會計 勞政事業 勤勞者の날 行事支援費(各市·道)로 170,954,000원
- 一般會計 勞政事業 國際勞動外交費로 134,021,000원
- 一般會計 勤勞基準事業 示範託兒所 建立費로 579,729,000원
- 一般會計 勤勞基準事業 勤勞靑少年 정서 함양비로 97,656,000원
- 一般會計 勤勞基準事業 勞動組合獎學事業 支援費로 1,000,000,000원
- 一般會計 勤勞基準事業 勤勞監督業務能率化費로(무선호출기 300대) 86,592,000원
- 一般會計 勞動委員會運營 및 運營支援費로 495,000,000원
- 一般會計 職業訓練事業 職業訓練管理公園 출연금으로 技能獎勵基金 10,000,000,000원
노후장비교체 3,103,118,000원
人件費 2,284,539,000원
合計 15,387,657,000원
- 一般會計 職業安定事業 失業者雇傭促進訓練費로 2,350,656,000원
- 一般會計 職業安定事業 雇傭保險制度 準備費로 13,931,000원

3. 附帶條件

一般會計 勞政事業 勞使教育費中 苦衷處理委員 教育은 教育機關을 韓國產業訓練協會가 아닌 勞動部가 直接 또는 他 教育機關에 委託하여 實施하도록 할 것

4. 未合意 事項

勞使教育本部 運營費는 當 小委員會에서 豫算科目 存置에 대한 合意가 이루어지지 않아 全體委員會에서 다시 審議하기로 함

5. 建議事項

가. 勞動部の 90年度 豫算은 勞動行政이 過去 開發行政의 從屬으로부터 최근 社會問題의 中心課題로 浮上되어 勞動行政을 둘러싼 諸般與件이 變化하고 있음에도 불구하고 急增하는 勞動行政需要에 적극적으로 對應하는 豫算編成이 되고 있지 못하여 勞動部の 總體的 豫算規模가 過少한 바 앞으로는 政府 總豫算 規模에 대한 勞動部 豫算을 대폭

增額하여야 할 것임

나. 勤勞監督官이 그 業務를 遂行함에 있어 現在 勤勞監督 對象事業場이 總 116千餘 個所로 現 489名의 勤勞監督官으로서는 1人 當 擔當事業場數가 240個所에 이르고 있어 그 業務量이 過重한 바 勤勞監督官의 大幅 增員이 질실히 要望됨.

다. 職業訓練管理公團의 訓練裝備가 大部分 老朽化되어 그 交替가 時急한 실정이며 또 한 新기술 장비도입이 적시에 이루어지지 않고 있어 産業構造 變化에 부응한 技能人 力養成에 많은 차질이 있으므로 이에 대한 豫算確保가 要望됨.

勞動委員會 歲入歲出豫算案 增減要求 內譯

歲 出

(單位：千원)

款	章		政府提案 豫算額	委員會增減額		調整 豫算額	增減理由와 內譯		
	項	細 項		削減額	增 額				
322 직업훈련	1500 직업 훈련지원		67,504,438	-	15,387,657	82,892,095			
			63,279,469	-	15,387,677	78,667,126			
		1511-211 -318 관리 공단본부	9,563,793	-	10,471,642	20,035,435	○기능장려기금조성 : 10,000,000		
		1512-211 318 기능대학	3,224,699	-	99,466	3,324,165	○인건비 개선 471,642 ○인건비 개선 99,466		
		1513 직업 훈련원	47,730,438	-	,810,025	52,540,463			
		211-318 공단 직업훈련원	42,631,890	-	4,731,759	47,363,649	○장비구입추가 3,103,118 ○인건비 개선 1,628,641		
		212-318 농공 지구훈련원	5,098,548	-	78,266	5,176,814	○인건비 개선 78,266		
		1514-211 318 직업 훈련대학	2,760,539	-	6,524	2,767,063	○인건비 개선 6,524		
		324 직업안정	1600 직업안정		8,589,796	-	2,364,587	10,954,383	
				1611 고용대책	8,589,796		2,364,587	10,954,383	
				211 고용촉진	8,118,494		2,364,587	10,483,081	
-104 수당					700	700	○고용보험도입준비 13,931		
-211 국내여비	17,089				238	17,327	○실업자고용촉진훈련 수당 및 훈련비 인상 -수당 50,000원→85,000원 (1인당)		
-213 국외여비					7,073	7,073	-수강료 45,000원→ 65,800원(1인당)		

款	章		政府提案 豫 算 案	委員會增減額		調 整 豫 算 額	增減理由와 內譯	
	項	細 項		削減額	增 額			
343 근로자복지	1100 노동행정	-221 수용비	57,728		2,620	60,348		
		-234 특판비	6,720	-	2,000	8,20		
		-251 임차료	-		1,300	1,300		
		-311 보상금	4,831,360		2,350,656	7,182,016		
			41,318,742	198,407	3,061,880	44,182,215		
			30,066,090	198,407	3,061,880	32,929,563		
		1111	8,040,678	198,407	604,495	8,446,766		
		노동사업						
		214	145,866	-	134,021	279,887	○노동의교 강화	
		국제노동 의 교						
		-213	33,412	-	71,446	104,858		
		국외여비						
		-221	10,001	-	9,560	19,561		
		수용비						
		-234	22,653	-	53,015	75,668		
		특별판공비						
		-215	2,091,653	198,407		1,893,246	○국민임금복지위원회 사무국 예산전액삭감	
		한국노동 연구원						
		-318	198,407	198,407		1,893,246		
		출연금						
		-242	88,844			170,954	259,798	○근로자의날 행사경비 증액
근로자의날 행사지원								
-213	19,192			19,192	38,384			
국외여비								
-221	1,861			1,377	3,238			
수용비								
-234	250		9,750		10,000			
특판비								
-311	15,000			3,500	18,500			
보상금								
-315	22,865			137,135	160,000			
민간에 대한 경상보조								

款	章		政府提案 豫 算 案	委員會增減額		調 整 豫 算 額	增減理由와 內譯
	項	細 項		削減額	增 額		
		246	510,021	-	299,520	809,541	○지역 근로자 연수소
		노동조합 건전지도					
		-315	494,280	-	299,520	793,800	
		민간에 대한 경상보조					
		1112	13,089,890	-	1,962,385	15,052,275	
		근로기준 사업					
		213	102,803	-	97,657	200,460	○노동문화제 시상금 현실 화 및 참가인원 확대
		근로자정서 함양					-시상금 : 53,200 -기타행사비 44,457
		215	87,617	-	97,657	185,274	
		민간에 대한 경상보조					
		215	554,087	-	579,729	1,133,816	
		시범탁아소 건립					
		-431	329,087		579,729	908,816	○시범탁아소건립 3개소 추가
		민간에 대한 경상보조					-건립비 493,629 -비품구입 86,100
		218	2,000,000	-	1,000,000	3,000,000	○장학사업 확대
		노총장학 사업지원					
		-431	2,000,000	-	1,000,000	3,000,000	
		민간에 대한 경상보조					
		241	103,490		284,999	388,489	○근로감독관 기동성 확보
		근로감독 업무능률화					-차량 42대 구입 -무선호출기 300대 추가지급
		-241	24,690		25,035	49,725	
		공공요금					
		-411	46,950		252,600	299,550	
		자산취득비					
		-412	22,963		7,364	30,327	
		시설비					
		1114	3,414,700		495,000	3,909,700	
		노동위원회					
		241노동 위원회	610,922		425,000	1,035,922	

章			政府提案 豫 算 案	委員會增減額		調 整 豫 算 額	增減理由와 內譯
款	項	細 項		削減額	增 額		
		-234 특판비	16,332		427,000	441,332	○ 각종 회의비 현실화
		242 운영지원	374,753		70,000	444,753	
		-412 시설비	3,825		70,000	73,825	○ 앰프 14대 설치 (중노위 1대 지노위 13대)
歲出總計			125,309,607	198,407	20,814,124	145,925,324	

다만 배부해 드린 油印物中 未合意事項으로 표시되어 있는 부분은 조금 전에 말씀드린 바와 같이 合意되었음을 다시 報告드립니다.

이상으로써 審査報告를 마치겠습니다.

○委員長 金令培 지금 豫算案審査小委員長으로부터 審査報告를 들었습니다. 이는 小委員會는 물론이고 4黨間에 합의가 된 내용이기 때문에 異議가 없을 것으로 믿습니다. 그렇지만 혹시 異見이 있거나 質問이 있으시면 말씀해 주시기 바랍니다.

鄭宗澤委員 말씀하십시오.

○鄭宗澤委員 小委員長께서 報告를 잘 해주셨는데 다만 事務處에다가 하나 말씀드릴 것은 이것이 豫決에 넘어갈 때... 1페이지를 봐 주세요. 1페이지의 "1. 增減要求內譯" 그리고서 "가. 削減額" "나. 增額"으로 되어 있는데 이렇게 넘어가면 豫決委에서 事務處에 적을 때 위의 것을 "全額削減"으로 정리가 될 수가 있으니까 그것을 "가. 轉用內譯"으로 이렇게 해 가지고 1億9,800萬원을 削減을 없애고 增額도 없애고 어디어디 車輛購入費로 "自體轉用" 이렇게 해서 넘겨주면 혹시 豫決에 가서 사무차으로 純削減分으로 채택이 될 우려가 있기 때문에 그렇게 조정해서 豫決에 넘겨 주시기 부탁드립니다.

지금 말씀한 것은 教育總本부도 마찬가지입니다. 같은 事項으로 정리를 해 주세요. 自體轉用으로 정리해서 넘겨야지 削減 增額 이렇게 해 버리면 削減分으로 다 들어가서 全額削減 우려가 있으니까 말씀드리는 것입니다.

○委員長 金令培 그렇게 하도록 委員長이 특별히 신경을 쓰겠습니다.

다른 質問없으시지요?

(「없습니다」하는 이 있음)

그러면 議決前에 長官의 確答 證言이 필요한 부분이 있습니다. 그것은 小委員會에서 보고한 3項 附帶條件입니다. 一般會計 勞政事業 勞使教育科目의 苦衷處理委員教育費 1億7,163萬6,000원 이 부분은 條件內容대로 韓國產業訓練協會가 아닌 勞動部가 직접 하든가 또는 他教育機關에 委託하여 실시하도록 하는 내용에 대해서 그렇게 하겠다고 하는 長官의 證言을 해 주시기 바랍니다.

○勞動部長官 崔永喆 同意합니다. 그대로 하겠습니다.

○委員長 金令培 예. 감사합니다.

그러면 議事日程 第1項 1990年度 勞動部豫算案에 대해서 小委員會에서 修正報告한 부분은 修正한 대로 기타부분은 政府原案대로 議決하고자 하는데 異議 없으십니까?

(「없습니다」하는 이 있음)

없으시면 可決되었음을 宣布합니다.

이제 本 勞動部豫算案을 小委員會에서 심층 審査를 해서 議決이 되었습니다. 政府에서 提案한 액수보다 206億원을 增額 通過시켰습니다. 이것은 本 勞動委員會가 政府로 하여금 새해 90年度에는 勞動行政을 보다 더 民主적으로 발전시키고 勤勞者들의 권익을 보다 더 향상시켜서 產業平和를 기할 수 있도록 해달라고 하는 國會의 意志다 이렇게 이해를 해 주시고 來年度에 물론 이 시간 이후에 勞動行政이 보다 더 民主적으로 발전되어지기를 기대해 마지 않습니다.

그러면 勞動部長官 나오셔서 新年度 豫算執行과 관련해서 인사말씀을 해주시기 바랍니다.

○勞動部長官 崔永喆 존경하는 金令培委員長님 그리고 委員님 여러분!

1990年度 勞動部所管 豫算案 審議를 위하

여 연일 수고하여 주신 데 대하여 眞心으로 감사의 인사 말씀을 드립니다.

특히 어려운 政府의 財政形便을 잘하시면서도 저희 勞動部所管 事業遂行을 위한 豫算을 大幅 增額토록 議決하여 주신 데 대하여 뭐라고 感謝의 말씀을 드려야 할지 모르겠습니다.

이는 오직 조금전에 委員長님께서 하신 말씀 그대로 産業平和와 勤勞者福祉增進을 위하여 염려하여 주시고 더 일층 努力하라는 재적으로 알고 委員님들의 그 뜻을 받들어 誠實하게 豫算을 執行할 것을 約束드립니다. 아직 豫算決算特別委員會와 本會議의 審査가 남아있습시다라는 委員님들께서 지금까지 해주신 그대로 남은 審議 과정에서도 끝까지 聲援해주시고 도와주실 것을 진심으로 부탁드립니다.

감사합니다.

○委員長 金令培 다른 말씀 없으시지요?

○李 協委員 잠깐 議事進行發言 한 가지 하겠습니다.

豫算에 관한 會議이기는 합니다라는 원제 勞政에 있어서 긴급한 사태가 오늘날 우리나라에 전개되고 있기 때문에 議事進行으로서 이 문제를 제기하고자 합니다.

委員長 양해해 주시겠습니까?

○委員長 金令培 예.

○李 協委員 양해해 주신 先輩 同僚委員 여러분께도 고마운 뜻을 표하겠습니다.

조금전 豫算을 통과시키면서 우리 委員會를 대표해서 委員長께서는 우리가 가난한 勞動部豫算을 國家財政의 사정을 불구하고 增額措置한 데에는 우리 나라의 勞政이 民主勞政으로 더욱 발전하기를 기원하는 全國民의 염원이 담겨 있기 때문이라고 생각하고 委員長의 그 간곡하신 부탁의 말씀에 깊은 공감을 갖고 있습니다.

제가 제기하고자 하는 문제는 다음이 아니고 현재 馬·昌地域에서 지금 2日째 24個社의 2萬5,000勤勞者가 勞使紛爭으로 처절한 경지에 놓여 있다는 사실을 제기하고자 하는 것입니다.

물론 오늘 豫算問題를 다루는 會議에서 이 문제를 깊이 또 장시간 거론하기는 불편하겠습시다라는 이것이 주로 本委員이 판

단할 때 勤勞者들... 生存權을 위해서 몸부림치는 勤勞者들을 무작정 當局이 수없이 拘束한 데에서 연유된 사건이라고 단정해도 과언이 아닐 것이라고 봅니다.

우리가 조금전에 委員長을 대표로 해서 民主勞政을 촉구했습니다라는 生存權을 위해서 싸우는 勤勞者들이 이렇게 많은 拘束事態를 유발하게 되고 또 그로 인해서 계속 勞使間에 紛爭을 야기하게 된다는 것은 우리가 요구하는 民主勞政의 방향과는 크게 다르다고 지적하지 않을 수 없습니다.

이것은 本委員이 판단하건대 최근 靑瓦臺를 중심으로 한 勞政關係官들이 勞使의 自律과 自治에 우선하기보다는 公安方式의 또 危機意識을 조장하는 방향으로 勞政을 이끌고 가기 때문에 발생하는 그런 데에서 먼 원인이 있는 사건이라고 분석하고 우선 馬·昌事件을 중심으로 한 최근의 일련의 勞使紛爭問題에 대해서 勞動部長官의 現況報告를 간단하게나마 청취하는 것이 마땅하다고 생각해서 動議를 제기하는 것입니다. 받아주시기 바랍니다.

○委員長 金令培 答辯을 듣고자 하는 것이지요? 長官 答辯하시지요.

○勞動部長官 崔永喆 먼저 李 協委員님께서 말씀하신 대로 馬山 昌原地區에서 이러한 事態가 일어난 데 대해서 미연에 방지하지 못하고 또 그것을 잘 지도하지 못한 데 대해서 勞動部長官으로서 죄송스럽게 생각한다는 말씀부터 드리고자 합니다.

馬·昌사태는 원래 기본적인 원인은 아시다시피 株式會社 통일과 관련한 분규 때문이었습니다. 株式會社 통일은 軍需業體로서 지난 6月10日 勞組에서 團體協約更新案을 會社側에 제출하고 해고자 문제 해결을 전제 조건으로 勞使間에 교섭을 벌리면서부터 紛爭이 시작이 됐었습니다. 그러던 중 7月22日 사내식당에서 식중독사건이 발생했고 노조측의 統一教를 비방하는 유인물이 배부되자 이에 대항하는 統一教信者들간의 충돌이 있었습니다.

또 이어서 管理職社員の 빈번한 분규에 대한 항의와 출근거부 등 소동이 벌어져서 이런 것들이 모두 복합되어 가지고 복잡한 양상을 띄우고 있던 중에 지난 9月1日자로

회사에서 經營改善을 이유로 第4工場을 매각조치함으로써 사태가 더욱 악화된 바 있습니다.

그 이후에 勞組側에서는 第4工場 賣却에 따른 解雇者復職 拘束者釋放 및 事後對策과 賃金引上 등을 요구하며 전면 작업거부를 하고 계속 작업을 하지 않고 있었습니다.

그 와중에서 업무방해 및 폭력사건 등이 발생하여 고발이 있어서 26名에 대한 사전영장이 발부되고 또 폭력사태가 벌어져서 바로 현장에서 새 사람이 구속되는 사태가 일어나게 되었습니다. 그래서 이 29名中 16名은 구속이 되고 13名은 검거되지 않은 현재 상황입니다. 그런데 事前令狀發付者들이 회사내에 은신하고 있을 때 신나 염산 쇠파이프 등 위험물을 會社出入口에 비치하고 아주 장기농성을 계속하고 있어서 防衛産業 製品의 생산이 중단되고 또 반출을 방해함으로써 여러가지 어려움이 계속됨으로써 지난 10月29日 새벽에 부득이 공권력을 행사하게 된 것으로 압니다. 그런데 公權力을 投入해 가지고 당시에 농성을 해산했습니다마는 그 이후에 통일의 사전영장발부자들이 이른바 馬·昌勞聯 사무실 등에 은신하고 있다는 情報를 입수한 公安當局에서 同 馬·昌勞聯 사무실을 수색하게 된 것은 알고 있습니다. 그래서 이에 항의하며 10月31日부터 며칠동안 馬·昌勞聯 소속 근로자들이 집단시위를 벌였고 또 몇개 업체에서는 연대 작업거부를 하고 있는 실정입니다. 오늘 15시 현재 보고에 의하면은 코리아타코마등 12개업체 5,700餘名이 현재 파업중에 있고 오늘은 가두시위 등은 없을 것으로 보고 받았습니다. 이러한 馬·昌勞聯의 연대투쟁양상은 그 원인이 어디에 있든간에 산업평화를 위하여는 결코 바람직하지 않은 것으로 보고 있고 또 개별사업장의 문제는 勞使當事者間에 협의해서 해결하는 것이 옳은 길이라고 생각합니다.

또 公的 調整制度들이 있기 때문에 調停에 一任해야 한다고 생각하고 있습니다마는 特定地域의 多數勞組가 連帶鬭爭하는 事例까지 와서 꼭 유감스럽게 생각하고 있습니다.

勞動部로서는 일단 전번에 報告드린 바 있는 機動班을 急派를 하고 現地에 있는 地方勞動事務所 全 監督官을 동원해서 勞使

間의 대화를 주선하는 한편 紛糾收拾에 저희들이 할 수 있는 최선의 노력을 경주하고 있습니다.

지금까지의 상황에 대한 報告를 간략하게 말씀드렸습니다.

○李 協委員 지금 長官의 報告에 일부 異議도 있고 불만족스러운 점도 있습니다마는 오늘 會議事情이 있기 때문에 길게 말씀드리지 않겠습니다.

다만 두 가지만 質問하고 委員長께도 이 문제에 관해서는 좀더 상세한 報告를 빠른 시일내에 우리 勞動委員會에 勞動部가 報告할 수 있도록 조치해 줄 것을 촉구하고자 합니다.

이 勞動者들측에서는 이것이 11月12日로 예정된 全國勞動者大會 開催와 관련하여 그러한 움직임을 견제하거나 탄압하려는 의도에서 나오는 일련의 彈壓行爲들이다 이런 疑懼心을 가지고 있고 또 저희들이 분석해 건대 이러한 운동에 참여하는 勤勞者들이 주로 外國人投資業體에 많이 종사하는 勤勞者들인 것으로 보여지고 있습니다. 馬山 裡里輸出自由地域 등을 중심으로 한 外國人投資業體가 속속 상황의 변화에 따라서 事業을 철수하는 이런 현상이 생기는데 이것 勞動部가 未然에 무슨 대책을 가지고 있어야 되지 않을까 이런 생각이 들어서 이 두 가지를 質問하면서 조금전에 말씀드린 대로 委員長님께 상기와 같은 내용의 요청을 하고자 하는 것입니다.

○勞動部長官 崔永喆 答辯드리겠습니다.

우선 첫째 질문하신 11月12日의 大會에 대한 견제 및 탄압이 아니냐 하는 말씀에 대해서는 저희들로서는 그러한 情報나 얘기를 듣고 있지 않습니다.

다음에 外國人投資業體들이 철수해 가는 경향에 대해서 어떤 대책이 없느냐 말씀을 하셨습니다마는 일단은 外國人投資業體이기 때문에 國內企業體와 달리 다른 대책을 세우고 있지는 않고 결국은 德憑하는 방법밖에 현재로서는 없습니다. 다만 外國人投資業體가 철수를 하더라도 國內法에 규정한 대로 閉業을 불가피하게 할 경우에 事後對策에 만전을 기하도록 行政的인 指導를 하고 있다는 말씀을 드립니다.

○李 協委員 이 문제에 관해서도 지금 현재 該當勞動者들이 겪는 고통은 이만 저만이 아닙니다. 제 出身地域區에도 이러한 문제를 많은 勞動者들이 目不忍見의 고통속에 놓여있는 모습을 확인하고 올라왔습니다마는 다음번 馬·昌事態의 報告에 아울러서 外國人投資企業들에 대한 現況과 앞으로의 대책에 관해서도 좀더 자세한 報告가 있기를 추구하고자 합니다.

○勞動部長官 崔永結 예. 알겠습니다.

○委員長 金令培 방금 李 協委員께서 委員長에게 요청하신 부분 지금 馬·昌地域의 集團勞使紛糾事態 또 직접 質問하신 내용의 부분 서울地下鐵 또 醫療保險組合의 일련의 이 勞使紛糾事態가 중요한 懸案으로 擡頭되어 있습니다. 그러면 會期中이 아닐 때라도 勞動委員會를 열어서 문제를 다루어야 되는 문제라고 생각합니다. 하물며 會期中이기 때문에 各黨의 幹事委員과 協議해서 되도록이면 가까운 시일내에 勞動部로 하여금 現況報告를 하도록 이렇게 하겠습니다.

다른 말씀 없으시지요?

○盧武鉉委員 委員長님! 한두 가지만 더 간단하게 하겠습니다.

○委員長 金令培 예. 그러면 간단히 좀 해주세요.

○盧武鉉委員 예. 한두 가지만 더 지적을 하고자 합니다.

아까 長官께서 答辯하실 때 통일問題에 관해서 勞動者들이 罷業을 하면서 正門을 봉쇄하고 물건을 搬出했다는 그와 같은 현상에 관해서 설명을 하셨고 그로 인해서 公權力動員令의 正當性 같은 것을 말씀하시는 것 같은데 이 부분에 관해서는 勞動者들의 주된 쟁점이 第4工場의 賣却과 그로 인한 地位의 不安定에서부터 비롯된 것입니다. 그 문제 이외에는 싸울 아무런 이유가 없었습니다. 앞에 문제가 있었지만 다 정리가 되었고 4工場問題만 남아 있었는데 이것은 지난번 國政監查當時에 釜山地方廳에서 本委員이 4工場의 賣却이 진정한 의미에서의 賣却인가 아니면 勞動者들의 組織을 분리 약화시키기 위한 不當勞動行爲인가의 문제에 관해서 많은 質問을 던졌습니다. 그래서 告發事件搜查를 그 당시에는 하고 있는 중이

다 그리고 地方勞動委員會에도 不當勞動行爲에 대한 救濟申請이 있기 때문에 그 결과도 바라보고 있는 중이다 아마 그렇게 기억하고 있습니다. 어떤 搜查를 하고 있는 중이라 했는데 參考로 搜查에 있어서 여기서는 중요하게 搜查해야 될 방향에 관해서 몇 가지 지적을 해 드렸습니다.

첫째 賣却會社와 買受會社 사이에 있었던 資本의 관련의 문제 그 다음에 買受會社와 營業去來形態 또 人的交流 이것은 代表理事와 賣却會社 株式會社 통일에 있던 사람이 이리로 옮겨 있습니다. 그런 단계에서 많은 의혹이 있다는 것 그래서 그 부분을 좀더 具體的으로 밝혀볼 것 이렇게 지적을 했습니다.

또 다음에 착안한 문제는 一般的으로 企業의 買受와 賣却이 있을 때 거쳐야 되는 賣買交涉의 과정 그리고 財産에 대한 鑑定과 評價의 과정 그리고 代金の 支給過程 그리고 代金の 出處 등등으로 해서 아무런 賣買의 合理的인 이유가 없음에도 불구하고 賣買이 이루어진 외형을 갖추고 있다면 이것은 社會通念上 일단 다른 목적이 있었다고 볼 수 있다 그렇게 되면 그것은 一般的으로 公訴를 유지하는 데 별로 어려움이 없다 그런 방향으로 깊이 조사를 했으면 좋겠다. 그 외에도 많은 문제들을 깊이 조사해야 할 것이라고 얘기를 했는데 이 부분에 관해서 本委員이 알기로는 이상 더 搜查가 진전된 바가 없고 조금 조사한 부분이 있다면 契約書類만 몇 가지 받았고 經營者가 交流되었다는 사실만 확인했고 그 이외의 다른 아무런 확인을 해주지 않았습니다. 그래서 이 부분의 搜查書類 一切를 한번 복사해서 다음 어떤 懸案報告時期에 제출해 주시든지 아니면 그 이전에도 제출해서서 정말 動勞監督이 성실히 이루어지고 있는가 정말 이 문제에 관해서 의심할 수 없을 만한 說得力 있는 資料를 갖고 처리한 것이냐 아니면 의심할만한 여지가 있음에도 불구하고 충분한 조사를 못 했는가를 한번 따져보셔서 그 결과를 함께 委員會에 報告해 주실 수 있으면 좋으리라고 생각합니다.

다음 지금 醫療保險組合이 일부 罷業에 들어가 있고 部分的으로 罷業에 직면해 있

습니다. 全國的 罷業으로 번질 것은 불을 보듯이 명백합니다. 지금 대체로 이 문제에 관해서는 統合醫保의 실시를 요구하는 政治的 要求와 國會에서 해결되어야 될 문제를 요구하는 政治的 要求라는 쪽으로 一般에게 널리 알려져 있습니다만 그러나 그 부분에 관해서는 次後에 해결해도 좋다는 입장을 組合에서는 가지고 있는 것으로 알고 있습니다. 다만 各 組合에 있어서의 채용의 과정이나 자격 또는 업무의 성격이 동일하거나 오히려 地域組合 또는 職場組合이 더 업무가 어렵고 힘이 드는데도 불구하고 法の 체계는 거꾸로 되어있다 예를 들어 聯合會勤務職員의 總數를 100으로 본다면 職場組合은 90이고 地域組合은 75정도 된다 이런 報酬體系의 不合理를 해결해 달라는 것입니다. 이것은 經濟的 要求이지요. 그렇기 때문에 罷業은 合法的인 罷業으로서 충분히 될 수 있는 것이라고 보아집니다. 그리고 우선 基本的으로 이 不合理한 賃金體系를 조정하는 것은 政府의 豫算이 필요하기 때문에 保社部의 의지와 또 國民의 동의가 있어야 되리라고 생각합니다. 하지만 어쨌든 여기에 대해서 監督權을 행사하고 있는 保社部와 勞動部에서 이 문제에 관해서 爭議의 원인이 정말 使用者쪽의 어떤 不合理한 俸給體系라든지 이런 데 있다면 이 문제를 시정하게 하는 積極的인 勞動部의 노력이 있어야 된다고 생각하는데 이점에 관해서 지금까지 어떻게 대응해 오셨는지 또 앞으로 어떻게 대응하실 것인지 물어보는 것입니다.

이것은 지금 答辯해 주시기 바라고 그리고 두번째 質問은 代替人力을 채용하는 것은 爭議調整法上 不法으로 되어 있는데 政府는 이와 같은 代替人力으로 醫保業務를 해 나가겠다는 입장을 言論을 통해서 밝힌 것으로 알고 있습니다. 물론 勞動部가 밝히지는 않았던 것으로 생각합니다만 어쨌든 政府가 한다 할지라도 이 罷業이 合法的인 代替人力의 채용은 不法이라고 생각합니다. 따라서 이 문제에 대해서는 앞으로 어떻게 대처하실 것인지 묻습니다.

그 다음 세번째는 勞動委員會에서 國政監査時에 얘기했습니다마는 勞動爭議調整法 施行令 第6條2項에 관한 것인데 「爭議發生申告를

받은 地方勞動委員會가 그것이 斡旋 또는 調停 또는 調停의 대상이 되지 않는다고 판단될 때에는 다른 해결방법을 알려주어야 한다.」 이렇게 되어 있는 그 규정에 근거해서 다른 해결방법을 알려주거나 또는 調停의 대상이 되지 않는다는 것을 통보해 주고 있었는데 그것이 一般的으로 전에는 흔히 通報過程에서 地方勞動委員會가 爭議의 不合法에 대한 판단을 함께 爭議의 適法與否를 판단했던 先例도 있고 또 그렇지 않더라도 調停對象이 아니라는 行政指導를 爭議의 適法與否에 대한 어떤 政府의 입장으로 오해되고 있어서 이것이 勞動者들에게 많은 어려움을 주고 있다는 것 때문에 이것은 適法與否의 판단과는 다르다 하는 것을 친절하게 알려 주는 것이 필요하지 않겠느냐 그래서 그것을 書式化하는 것이 어떻겠느냐 했을 때 勞動委員長께서는 肯定的으로 검토하겠다고 答辯을 하셨습니다. 하셨는데 그와 같은 것이 지금 現代「엔진」에서 문제가 되고 있습니다. 같은 行政指導를 했는데도 그 점에 관해서 勞動者들도 爭議申告가 반려된 것으로 이해하고 있고 또 使用者 또한 爭議申告가 반려되었기 때문에 不法이라는 쪽으로 勞動者들에게 여러가지 설득을 하고 있습니다. 그렇기 때문에 이것이 또 한번 많은 오해의 소지를 갖고 있는데 이 부분에 관해서도 어떻게 現代「엔진」의 罷業의 適法인지 아닌지에 대한 판단을 과연 어떻게 하고 있는지 하고 있다면 그로 인해서 생긴 오해에 대해서 勞動部에서 정확한 입장을 밝혀주시는 것이 어떨지 그 점을 묻습니다.

○勞動部長官 崔永喆 盧委員님께서 말씀하신 동일에 관한 것은 제 생각으로는 지금 현재 搜查內容에 대해서 資料로 가지고 오시라는 부분은 잠깐 설명드리고요. 우선 結論的으로 얘기하면 조금만 지켜봐 주십시오. 지켜봐 주시기 바라고 우선 勞動部가 어떤 것을 취했는가에 대해서 말씀을 드리겠습니다.

社長 문성균씨에 대해서 현재 勞動部로서는 搜查技法에 지금 盧委員님께서 말씀하신 잘못은 혹시 있을지 모르지만 계속 보강을 하고 있습니다. 그래서 立件을 해가지고 搜

査를 하고 있는데 곧 결론을 내리도록 하겠습니다. 우선 社長 문성균씨에 대해서는 얼마전에 外國出張을 간다는 얘기가 있었기 때문에 出國停止를 法務部에 요청을 했습니다. 그리고 지금 보강을 하고 있기 때문에 盧委員님께서 조금 기다려 주시면 곧 결과를 報告를 드릴 수 있습니다. 그렇게 양해해 주시면 좋겠습니다.

다음에 地域醫療保險關係는 委員님이 말씀하신 대로입니다. 地域醫療保險組合은 지금 현재 서울특별시 22個所를 비롯해서 全國市·郡·區別로 해서 總 254個가 設立되어 있습니다마는 勞動組合은 서울地域醫療保險勞動組合 등 市·道別로 해 가지고 14個로 設立이 되어 있습니다. 여기서부터 문제가 되어서 勞使間의 구성단위가 차이가 나서 使用者들은 241로 되어 있고 組合은 14個로 되어 있으니 사실은 使用者쪽에서도 地域單位로 해 가지고 14個의 勞使交涉團構成을 해 주어야 하는데 솔직하게 말하면 그것을 아직도 안 해 주기 때문에 勞動部로서는 保社部와 聯合會에 대해서 어떠한 영향력을 행사하든지 빨리 交涉對象을 만들어달라 하는 요구를 강력하게 현재 하고 있습니다. 상황을 委員님들 잘 아시는 바와 같이 지금현재 10月6日 서울地域醫療保險勞動組合이 서울地勞委會다가 勞動爭議發生申告를 했고 또 다른 地域도 뒤따라서 지금현재 10個 地域勞動組合이 爭議申告를 했기 때문에 全國的으로 확대될 것이 틀림없고 벌써 서울하고 釜山 地域이 全面罷業 狀態에 들어가 있습니다.

그래서 委員님이 말씀하신 聯合會職員들의 報酬와 一線에서 직접 고생하는 組合員들의 報酬體系가 잘못되어 있다고 하는 것 등등으로 해서 저희들이 판단하건대 현재의 爭議가 不法이라고 생각하지 않고 있습니다. 다만 문제가 되는 것은 委員님도 지적했다시피 資金體系自體도 50%는 國庫에서 補助를 해 주기 때문에 豫算하고 관련이 있어서 豫算과 함께 保社部로서는 다루어 나가는데 조금 어려움이 있다는 얘기였습니다마는 하여튼 勞動部로서는 交涉相對를 빨리 使用主側에서 구성해 주는 것과 豫算鬭爭을 해서라도 團體交涉을 벌려가지고 필요할 경우에는 요구를 어느 정도 受容을 한다든지

하는 勞使協商이 빨리 시작되기를 기대하면서 行政的으로 노력을 하고 있습니다.

아까도 말씀드린 바와 같이 가령 政策的인 문제는 저희로서는 어떻게 할 수가 없고 그것은 主務部處에서 검토 처리해야 할 문제라고 생각합니다.

다음에 代替人力의 수립문제는 분명히 단일 代替人力을 집어넣는다면 문제점이 있습니다. 따라서 이것은 主務部處하고 협의를 해서 조치하도록 하겠습니다.

○盧武鉉委員 事前警告하고 立件해서 長官도 拘束하고 한번 해보십시오.

○勞動部長官 崔永喆 현재 안되게 되어 있는데 문제점이 있습니다.

다음에 現代엔진과 관련한 爭議調整法 6條와 관련해서 그것이 爭議의 條件이 되느냐 안되느냐 하는 것은 제가 잘 모르니까 關係局長으로 하여금 답변드리도록 하겠습니다.

○盧武鉉委員 좋습니다. 듣기는 들어야 되는데 다음에 이 부분에 관해서... 또 局長께서 나오시는 것을 보니까 그러면 또 法理 얘기가 나오게 되고 그러면 또 저도 가만히 있을 수 없고 뒤 길고 긴데요. 요컨대 不法 合法에 대한 문제는 두고 團體交涉의 테이블에 나오도록 해 주십시오.

왜냐하면 오늘부터 罷業에 들어가게 되어 있는 것을 사정사정해서 뒤로 연기시켜 놓았습니다. 協商테이블에 앉으면 해결될 수 있는 문제를 테이블에 안나옵니다.

그 정도로 하겠습니다.

○李台雙委員 아까 長官께서 答辯하는 중에 馬山 昌原地域에 12個業體 5,000餘名이 지금 罷業중이라 이렇게 말씀하셨지 않습니까? 어느 業體인지도 궁금하고 그러면 爭議 調整申告를 하고 하는 適法한 罷業인가 그렇지 않은가 하는 것을 말씀해 주시면 고맙겠습니다.

○勞動部長官 崔永喆 어디어디였는가는 별도로 제출하겠습니다마는 爭議申告 전혀없이 갑자기 한 것이기 때문에 그것은 不法爭議입니다.

○李台雙委員 그래서 지금쯤은 勞動部에서 이런 罷業같은 것은 될 수 있는 대로 適法한 罷業을 하도록 誘導해야 되지 않겠느냐 하는 생각을 가지고 있습니다마는...

○**勞動部長官 崔永喆** 李委員님 말씀대로 機動班이 내려가는 것은 適法한 節次에 의해서 해 줄 일은 行政指導도 하고 더 이상 확대되지 않기 위해서 그러는 것입니다.

○**盧武鉉委員 適法指導** 그것 안됩니다. 勞動者들은 不法임을 알면서 정면으로 대항하고 있는 것입니다. 나중에 이 부분 통제를 주십시오. 馬山地域에 拘束된 사람들과 다른 地域 全國에서 勞動者들하고 금년 들어서 拘束된 數字를 죽한번 뽑아주시고 비교도 한번 해 보아 주시고 다른 地域에서 다 釋放되는 事件들이 馬山에서는 전부 2年 6月씩 實刑을 보내고 있습니다.

그리고 押收 搜索같은 것을 무자비하게 해대니까 공권력에 대한 정면의 도전입니다. 그러니까 罷業申告하고 안하고 할 것도 없습니다. 爭議가 없는데 무슨 罷業申告를 합니까?

이런 식으로 勞動者들을 마구 짓밟으면 우리로서도 治安을 교란시키겠다 하는 정면의 도전이라고 저는 해석합니다. 그러면 그렇게 하면서도 우리로서는 그렇게 일방적으로 나무랄 수만은 없지 않느냐 適法 不法으로만 따질 수 없지 않느냐 하는 것의 예를 하나만 들면 지금 醫療保險組合이 지난해에 集會 示威의 申告를 하고 난 다음에 汝矣島 國會議事堂 앞까지 한번 행진을 하고 돌아간 일이 있습니다.

그 행진은 학생들이 산보나온 것처럼 지극히 평온하고 얼굴표정도 즐거웠고 지나가는 市民들도 호기심 어린 눈으로 쳐다보았을 뿐 전혀 秩序에 영향을 준 일이 없었는데 그때 申告한 人員이 약 1,500名이었는데 참가한 人員이 5,000名 가까이 되었다고 해서 그 이유를 들어서 立件해 가지고 지금 불러드립니다. 그것은 노동부에서 부르는 것이 아니지요. 警察에서 부르니까 뭐라고 느껴지느냐 하면 아무 平穩裡에 끝난 것... 集會라는 것은 해보면 좀안왔으면 싶은 사람도 오게 마련이고 또 좀 작게 잔치를 벌려려고 했는데 손님이 많이 오는 것을 어쩔니까? 아무 탈없이 끝난 것을 가지고 立件해서 지금 罷業과 관련해서... 罷業을 어떻게든지 沮止해 보세요. 公權力이 介入해서 立件해 가지고 사람 불러 조진다 말이지

요. 法을 이렇게 適用하니까 勞動者들이 몸으로 저항하는 것은... 어떻게 法을 지킵니까? 法을 지킬 방법이 없습니다.

지금 여기 계신 어느 분이라도 길가는 사람 당장 하룻일만 털면 뭐 털어서 먼저 안나는 사람 뭐 交通法規違反이라도 하나 나오고 輕犯이라도 하나씩 다 나오게 마련입니다. 法을 이런 식으로 恣意的으로 適用하면 안됩니다.

이 문제에 관해서 근본적으로 勞動部에서 자기의 견해를 가지고 醫保가 지금 잘 되어 가고 어떻게든지 合理的으로 풀어야 될 것을 公權力 介入하지 말라고 한 마디 해주는 이런 基本的인 것이 필요한 것이지요. 지금 適法 不法을 따질 일이 아닙니다. 근본적인 解決策은 거기서 나오지를 않습니다. 法을 지킬 수 있는 條件을 먼저 만들어야 됩니다.

○**委員長 金令培** 됐습니다. 이상으로 오늘 會議을 마치고자 합니다.

散會를 宣布합니다.

(17時48分 散會)

○**出席委員**

金 令 培	金 東 仁	南 載 熙
盧 仁 煥	安 瓊 熙	李 康 熙
李 台 燮	鄭 宗 澤	李 相 洙
李 協	韓 光 玉	盧 武 鉉
李 仁 濟	金 炳 龍	

○**出席專門委員 및 立法審議官**

專 門 委 員	卓 英 鎮
立 法 審 議 官	宋 芳 燮

○**出席國務委員**

勞 動 部 長 官	崔 永 喆
-----------	-------

○**出席政府委員**

勞 動 部	
企劃管理室長	金 昶 池
勞 政 局 長	金 具 然 春
勤勞基準局長	金 龍 昭
產業安全局長	尹 錫 春
職業安定局長	孫 元 植
職業訓練局長	徐 相 善
勞動保險局長	曹 舜 文