

1999年度
國政監查

教育委員會會議錄

(附錄)

國會事務處

被監查機關 서울特別市教育廳

日 時 1999年9月30日(木)
場 所 서울特別市教育廳會議室

【서면질의·답변서】

(답변서)

○서울特別市教育監 劉仁鍾

(구두질의에 대한 답변부문)

(李源龍委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)

TV프로그램 등 열린 매체에 부정적인 요소가 많아 청소년 교육에 끼치는 악영향이 많은데 이를 방지하기 위한 대책은?

(답 변)

- 부정적인 요소를 내포하고 있는 매체가 청소년층에 급속도로 유입 확산되어 우리교육청에서는 『청소년 유해매체물 접촉차단지도 대책』을 각급학교에 배포함으로써
 - 관련교과, 자치활동을 통한 비판적 문화 수용 능력 배양 및 정보윤리교육 충실
 - 청소년 유해업소에 대한 출입 및 불법취업 방지 교육을 통한 저급 유희문화 유입 차단
 - 가정통신문을 통한 학부모 계도
 - 자율정보감시단 조직 및 활성화
 - 청소년 유해환경 신고 전화(국번없이 1388, 1588-2828) 홍보 등의 노력을 강구토록 조치하였으며,
- 또한, '94년부터 교육방송(EBS)·교통방송(TBS)·서울방송(SBS) 등을 통한 청소년선도방송을 실시해오고 있으며,
- 『서울학생 동아리 한마당』개최, 독서 지도와 특기·적성교육활동 등 다양한 특별활동의 활성화를 통하여 학생들의 참여기회를 확대함으로써, 건전한 청소년 문화 조성에 노력할 뿐만 아니라, 교육연수원에 관련 교과목을 개설하여 교원 연수도 실시할 예정입니다.
- 아울러, TV방송에서 청소년에게 악영향을 끼칠

저급 오락물들의 방영을 자제해 주도록 정식으로 요청하는 한편, 청소년들이 부정적인 요소가 많은 매체에 접촉되지 않도록 하는 데는 무엇보다 중요한 것이 청소년 스스로의 의지라는 인식하에 청소년 가치관교육에 최선을 다하겠습니다.

(질의 2)

현재 학교의 교육공황, 교실붕괴에 대한 교육감의 견해와 해결 방안은?

(답 변)

- 위원님께서 학교교육현장의 어려운 상황을 지적해 주시고 염려해 주신 데 대하여 우선 감사드리고, 이러한 현상의 확산에 대하여 심히 유감스럽게 생각합니다
- 최근 학교 교육현장은 어려운 상황임
 - 교원정년 단축, 명퇴교원 급증 등으로 상당기간 동안 정체 현상을 보이고, 이로 인하여 교원 분위기가 동요되는 등 교원 사회가 불안정
 - 학부모, 학생, 언론 등의 학교교육에 대한 불신
 - 교원 처우 열악, 학교운영비 부족 등으로 인한 교육활동 위축
- 이처럼 어려운 교단을 바로 세우기 위해서는 교육행정기관·교원·학생·학부모·지역사회 모두가 결연한 의지로 손을 잡고 일어서야 할 때임
- 이에 우리교육청에서는 하루라도 빨리 학교교육활동을 정상화시키기 위하여 교육행정력을 집중하고 있음
 - '99.9.8-9.16 사이에 초·중·고등학교 교장·교감 2,512명을 대상으로 교단안정화를 위한 의식개혁 연수 실시
 - '99.9.28에는 중학교 교감과 3학년부장교사 714명을 대상으로 교단안정화 및 진로지도에 대한 연수 실시

- '99.10.5 고등학교 지구자율장학회 간사교·부간사교 교장을 대상으로 교단안정화 대책과 학교장 책임 경영 강화를 위한 협의회를 갖고, 그 결과를 토대로 지구별로 전달 연수할 계획임

- '99.10.7-10.8에는 중등교육전문직 240명을 대상으로 성공적인 교육시책 구현을 위한 워크샵 계획

○ 앞으로 우리교육청에서는 인사, 연수, 표창·포상 등에서 현장교사 우대, 수업 및 생활지도 우수교사를 장학 요원 및 연수 요원으로 초빙 등 현장교사 우대 방안을 수립·시행

- 보고문서 통제 강화, 회의자료 배포 등을 통한 공문서 감축, 사무자동화 시스템 조기 설치 지원, 위임전결규정 조정 등을 통하여 교원 업무경감 노력

- 교단 우수사례 발굴·홍보 등을 통하여 대 언론 홍보 강화

- 학교 현장의 의견 수렴을 위하여 「이동교육상담실」 운영 강화 및 교원의 집단사고 활성화

○ 단위학교에서는 교장 책임경영을 강화하여 합리적이고 투명하게 학교 운영

- 표창수상자, 모범교사, 수업 및 생활지도 우수교사를 발굴·홍보·우대

- 학부모의 수업참관 기회 확대, 학부모 연수 등을 실시하여 학교교육에 대한 신뢰도 제고 노력

○ 교원들은 자기 연찬, 자율장학, 수업연구, 수업공개, 교과교육 연구활동 등을 통하여 전문성을 높여 학생과 학부모의 신뢰 제고

○ 학생들에게는 기본생활 습관 및 예절지도 철저, 학생자치활동 활성화 및 상담지도 강화를 통하여 수업 태도 바로하기, 선생님 존경하기 풍토 조성

○ 그리고 학교운영위원회, 학부모회 등을 통하여 학부모가 자녀에 대하여 1차적으로 책임져야 함을 인식시킴

- 학교에 모든 것을 의지하기 보다는 자녀에 대해 좀더 깊은 관심과 애정을 가지고 생활지도 앞장

- 자녀도 독립된 인격체임을 인정하여 지시보다는 대화와 토론으로써 자녀에게 책임의식과 자율능력을 길러 주도록 학부모 교육 강화

○ 귀 행교육은 믿음 속에서 꽃이 핀다'는 말이 있습니다.

위원님께서 학교교육에 계속 애정을 가지시

고, 현재의 어려움을 극복하고 새로운 학교 문화를 창조할 수 있도록 도와주시기 바랍니다.

(질의 3)

체벌 및 촌지문제에 대해서는 교사의 자율에 맡겨야 한다는 점을 강조하시면서 체벌 및 촌지문제에 대한 공문서 발송 횟수와 교육감의 이에 대한 견해는?

(답 변)

○ 먼저 체벌 문제에 대해서 말씀드리겠습니다.

○ 우리 교육청에서는 체벌 문화를 근절하고 학생들의 기본적 인권이 존중되는, 민주화 시대에 걸맞는 새로운 학교문화 창출을 위한 노력의 일환으로 '98년부터 귀 행체벌없는 학교 만들기' 운동을 전개하고 있습니다.

○ '98년 10월에 귀 행체벌없는 학교 만들기' 운동 추진계획을 세워 각급 학교에 배부함으로써 학교 실정에 맞는 체벌 규정을 마련하여 시행하도록 하였으며, 이것이 언론을 통해 사회와 학생들에게 잘못 전달되면서 부작용을 낳고 있습니다만, 그 결과 일선 학교 현장에서 체벌이 상당 부분 사라지고 있는 것은 사실입니다.

○ 다만, 일부 학교에서 아직도 체벌로 인한 물의가 야기되고 있는 것은 유감스러운 일이나 좀더 시간이 지나면 정착될 수 있을 것으로 봅니다.

○ 체벌 관련 공문서 발송은, 귀 행체벌없는 학교 만들기' 운동 추진 기본계획과 기본계획 중 일부 보완한 내용을 통보한 공문 등 3회 시행한 바 있습니다.

○ 그리고 촌지에 대하여 일선 학교에 발송한 공문은 '98년도에 7건, '99년도에는 2건이 있었습니다.

○ 체벌 및 촌지 문제는 학교사회의 자율조정 능력에 맡겨야 한다는 李源馥 위원님의 말씀은 지극히 당연하다고 생각합니다만 일부 학교에서 현실적으로 문제가 발생한 사례가 있어 사회적 질타를 받고 있기 때문에 단기간에 개혁하려는 의지의 일단을 귀 행금지'라는 표현으로 지도했던 것이나 현재는 촌지관련 민원은 거의 없다는 말씀을 드립니다.

○ 앞으로 우리교육청에서는 체벌 및 촌지 없는 학교 분위기 조성은 교사들의 자율적인 의지와 노력으로 정상적인 위치를 찾도록 하여 체벌로 인한 물의를 일으키는 사례가 없도록 하고, 정착되어가는 촌지 문제는 더 이상 논의의 대상이 되지 않도록 지속적인 노력을 기울여 나가겠습니다.

(질의 4)

서울시내 실업계고등학교의 학교붕괴현실은 어떠하며, 이에 대한 정상화 방안은?

(답 변)

○우리교육청의 실업계고등학교는 현재 84개로 공업계 36교, 상업계 48교이며, 학생수는 149,291명으로 전체고등학교에서 실업계고등학교 학생이 차지하는 비율은 29.7%에 이릅니다.

○실업계고등학교의 문제점은, 우선 고학력을 추구하는 일반적 사회 성향에 따라 실업계고등학교 진학 기피현상이 팽배하여 신입생 모집에 어려움이 많고, 대기업들이 대졸자 위주의 채용을 하며 산업계가 IMF 경제난으로 인력 절감을 하여 안정적인 취업이 이루어지지 못하고, 입학생들의 일부는 학습이 부진하고 생활에 잘 적응치 못하여 학생지도에 어려움이 많다는 것입니다.

더욱 큰 문제점은, 고등교육 및 인문교육에 비하여 초급 직업교육에 대한 국가 및 사회적 관심이 점점 희박해지고 있다는 사실입니다.

○이러한 문제점과 어려움을 극복하고 실업계고등학교 정상화를 이룩하기 위하여는, 첫째로 실업계고등학교의 집중 육성책을 수립하여 투자를 확대하고, 첨단교육 기자재 확보 및 실습 운영비 등의 원활한 지원을 하며, 우수학생 유치를 위하여 중학교에서의 진로지도를 강화하고, 중3학생을 대상으로 실업계고 체험학습을 실시하여 실업고에 대한 이해를 높이며, 실업계고 학생들에 대한 학비감면 혜택을 늘리겠습니다.

○둘째로 실업계고등학교의 체제를 다양화하고 질적 개선을 도모하기 위하여, 이미 2000학년도부터 실업계고 신입생 중 야간 144학급과 과대학교중 24학급을 감축하고, 유망 첨단산업 관련학과 20개 학과를 신설·개편하였으며, 학급당 학생수를 45명에서 42명으로 축소하는 등의 조치를 하였고 계속하여 실업교육 내실화를 기하겠습니다.

또한, 학교생활 부적응으로 인한 중도탈락생 방지를 위하여 상담활동을 강화하고 각종 생활적응 교육프로그램을 개발·활용하며, 특기·적성교육을 활성화하는 등 학교생활 적응에 노력하겠습니다.

(질의 5)

청소년(학생) 가수의 수업시간 중 방송출연과 수업시간 중에 학생들이 방청하고 있는데 이에 대한 근절 대책은?

(답 변)

○먼저 학생가수의 수업시간 중 방송출연과 관련하여 답변 올리겠습니다.

○보통 각급 학교에서는 방송국에서 공식 협조를 요청해 오는 경우, 학교운영위원회 또는 학부모회의의 심의를 받은 학업성적관리 규정에 따라, 학생의 소질과 적성의 계발이라는 차원에서 수업시간 중 방송출연을 허용하고 있습니다

○그러나 일반학생들에게 미치는 역기능을 고려하여, 방송국 측에 지나친 상업방송을 자제해 줄 것과, 초·중·고교생들의 방송출연 시간을 조정하여 가급적 방과 후에 활동할 수 있도록 요청하겠습니다.

○학생들이 수업시간 중 방청하는 문제에 대해 말씀드리면 대부분의 학교들이 단체활동이나 특별활동시간을 이용하여 단체로 방청하는 경우가 많은데, 학교로 하여금 프로그램의 내용을 신중히 검토하여, 교육적인 프로그램만 방청하도록 지도하고

○무단 결석 또는 지각, 조퇴를 하면서까지 방청을 감행하는 학생들을 위하여는 수업중 출·결점검찰처, 결석 학생 즉시 가정연락, 교문 출입학생철거 지도 등 학생 생활지도를 강화하여 학생 비행을 사전 예방하도록 적극 지도하겠습니다.

(薛勳委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)

사립학교의 재정 및 경영상황에 대하여
-사립학교의 재정자립도가 낮고 학교운영책임을 져야 할 법인들의 능력이 없는 상태이며, 학교법인의 수익제고를 위한 자구노력이 별로 없고, 교사채용을 비공개로 하는 등 교직원 인사관리에도 문제가 있는데, 사학기관에 대한 경영평가 실시를 촉구하며, 진행 내용을 말씀해 주시고 사학기관의 재정지원 방법 및 효율적 지도·관리에 대한 개선방안은?

(답 변)

위원님께서 지적하신 것과 같이 사립학교의 재정자립도가 낮아 재정의 국고의존도가 매년 높아지고 있는 것은 사실입니다.

이는 사립학교의 주요 재정수입원인 학생납입금과 법인의 수익용 기본재산의 수익금의 증가에 비하여 인건비와 학교운영경비의 증가폭이 커 사립학교의 재정난이 가중되고 이로 인하여 국고 지원이 많아지고 있습니다.

이를 해결하기 위해서는 수입을 증가시켜야 하

는데 학교의 주요 수입원인 학생납입금은 정부물가정책과 연계되어 인상에 한계가 있고, 학교법인의 수익증가는 현재 법인이 보유한 수익용기본재산이 대부분 수익성이 낮은 임야 등 토지로 구성되어 있어 획기적으로 이런 문제를 개선하는 것은 어려움이 있지만, 수익성이 저조한 재산에 대하여 수익성이 있는 재산으로 대체하는 등 법인의 수익을 증대시킬 수 있는 방안을 강구토록 지도하겠습니다.

또한 우리교육청에서는 학교법인의 수익용기본재산에서 발생한 수익금을 정해진 법령에 의하여 전출하지 않은 법인에 대해서는 '97회계년도분 1,332,657천원 '98회계년도분 696,883천원 총 2,029,540천원을 전출하도록 조치한 바 있음.

지적하신 바와 같이 우리교육청에서도 작년에 예비평가에 이어 금년도에도 역시 사학경영 자율평가를 통하여 학교법인의 수익제고 자구노력, 교육여건 개선노력, 자치역량 제고노력을 평가하여 수익금을 최대한 증대하여 학교운영에 필요한 경비를 전출토록 하고, 교원인사관리의 적정성을 제고하도록 하였으며, 학교는 학교재정 자구노력, 교육여건 개선노력, 학교행정 개선노력을 평가하여 교육재원의 유치와 절감노력을 유도하기 위한 평가를 이미 실시하고 있습니다.

평가결과는 2000년도 행·재정지원의 준거 자료로 활용하여 우수 사립학교는 교육환경개선사업의 특별지원과 학교운영비 일정액을 더 지원하고, 평가결과가 좋지 않은 학교는 교육환경개선사업과 운영비 일정액을 적게 지원하여 노력하는 사학이 우대받을 수 있도록 재정지원 방법을 개선하겠습니다.

(질의 2)

학교급식에 대하여

- 표본분석을 실시하여 미비점을 보완하고, 위생안전점검 실적과 추진계획은?
- 위생안전에 대하여 급식담당자를 위한 획기적인 교육프로그램은?
- 세균검사를 표본추출하여 실시하는 것이 필요하다고 보는데 이에 견해는?
- 위탁급식보다 자체급식이 바람직하다고 보는데 이에 대한 교육감의 견해는?

(답 변)

○ 학교급식법시행령 제3조의2 및 같은법 시행규칙 제4조의2규정에 따라 급식학교에 대한 위생 및 안전점검을 연2회 실시하고 있으며, '99. 상반기

에는 학교급식 지도점검 대상학교 716교(초 518, 중50, 고148)에 대해 지도·점검을 완료하였습니다.

하반기 학교급식위생·안전점검시는 상반기 점검시 부진사항과 지적사항에 대한 조치결과를 확인하고, 급식운영전반에 대한 지도를 더 철저히 할 계획이며, 또한 위생 및 안전관리 점검 기준 미달교에 대한 제재조치 기준을 적용하여 일선 학교 및 위탁업체에 대한 위생관리를 강화하도록 하겠습니다.

- 교육장 및 교육감이 실시하는 학교급식위생·안전점검시 모든 급식학교를 대상으로 칼, 도마, 조리대, 식판에 대한 대장균균 검사를 우리교육청 사업소인 학교보건원에서 실시하고 있으나, 향후 급식품에 대한 살모넬라균, 세균성이질, 포도상구균 등에 대한 검사항목도 증가시켜 검사하는 방안도 적극 모색토록 하겠습니다.
- 학교급식, 위탁급식 영양사 및 조리종사원 위생교육도 실시하고 있으나, 위생안전을 강화하기 위한 교육 특별프로그램 개발도 적극 추진토록 하겠습니다.
- 현재 중·고등학교급식을 위탁급식이 아닌 자체조리급식으로 운영하려면 학교급식법 제8조의 규정에 따라 영양사 및 조리종사원 인건비, 연료비, 급식시설비 등을 교육비특별회계로 지원해야 하므로 현 교육재정상황으로는 자체조리급식으로 추진하기가 어려운 실정임을 말씀드리며, 학교설립경영자가 부담하게 되어있는 시설비 및 운영비를 학부모부담화할 수 있도록 학교급식법령 개정 건의하여 자체조리급식으로 추진하는 방안도 적극 검토하도록 하겠습니다

(질의 3)

'99 학교운영위원회 운영에 대하여

- 학교운영위원회의를 연 10회이상 개최하도록 되어 있는데 대부분 그렇지 못한 것으로 조사되었는데, 서울시교육청에서 전국적으로 모범이 될 수 있도록 학교운영위원회의 활성화 방안을 마련할 용의는?

(답 변)

- '99년 3월부터 8월까지 학교운영위원회 개최 횟수는 위원님께서 말씀하신 것처럼 평균 4.6회이며, 앞으로 10회이상 개최하도록 지도하여 활성화가 될 수 있도록 하겠으며,
- 우리교육청에서는 학교운영위원회를 활성화하기 위하여 '99년4월 '98 학교운영위원회 운영 실태

조사·분석」을 실시, 문제점 및 미비사항을 분석하였으며, 이를 바탕으로 「'99 학교운영위원회 운영계획」을 수립, 학교운영위원회에 배포하고 장학지도 및 행정지도를 강화하고 있습니다.

- 학교운영위원회에 대한 홍보 책자인 「학교운영위원회 요람」을 발간, 배부로 학부모들의 관심과 참여 기회를 확대하고, 학교운영위원회협의회 중심의 자율적인 연수를 통하여 운영위원의 전문성 제고에 힘쓰고 있습니다.
- 또한 학교운영위원회 협의회와 간담회를 열어 상호 정보교환 및 교육시책 설명 등을 통하여 서울교육 발전에 학교운영위원회가 기여할 수 있도록 적극 지원하고 있으며 앞으로 이를 더욱 강화시켜 나갈 계획입니다.

(安相洙委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)

교과전담교사 선발시험과 관련

- 교과전담교사 선발시험에서 교대출신자들이 배제되고 중등자격 소지자를 초등 교과전담교사로 선발시키는 현실에 대해 교대 출신자들의 불만이 발생하는데 이에 대한 고려가 있는지?
- 교과전담교사 27명을 선발하는 비용은 얼마나 소요되는지?
- 교과전담교사 선발에 따라 '99.9.1이후 초등학교에 교사 부족현상은 없는지?

(답 변)

- '99년도 정년· 명예퇴직 인원이 3,765명에 달하였습니다. 교사충원을 위하여 '99년대 졸업생을 대상으로 '98년12월에 1,200명을, '99년4월에 300명을 공개 선발한 후
- '99년5월에 교과전담교사 900명을 선발, 보수교육 과정을 거쳐 기간제 교과전담교사로 단위 학교장이 1년단위 계약직으로 채용운영하고 있으며, 기간제교사로 재직하는 동안 초등일반교사 자격증을 취득할 수 있는 보수교육과정을 거쳐 교육대학졸업생과 동일하게 신규교사 임용후보자 선발시험에 응시토록 되어 있습니다.
- 금년도 신규 교사 임용 후보자 선발은 11월에 실시되며 교과전담교사 27명을 선발하는 비용으로 약 1,770만원이 소요됩니다.
- '99.9.1 현재 기간제 교과전담교사 858명을 학교에 배치하였으나 부족교사 1,182명을 결원보충 기간제교사로 충원하였습니다.

(申樂均委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)

성폭력 관련 교사의 재발방지를 위하여 특단의 조치가 있어야 하는데 이에 대한 견해는?

- 최근 3년간 성폭력, 성희롱으로 징계 받은 교원은 3명으로 각각 파면, 견책, 정직3월의 처분을 하였으며 금년에는 징계를 받은 교원은 없으며 비교적 사안이 경미하여 견책을 받은 교사 1명만이 현직에 근무하고 있습니다.
- 특히 학교에서 교직원에 의한 학생성희롱을 방지하기 위해 학교 실정에 맞는 자체 계획을 수립 교직원·학생에 대한 연수 및 교육을 실시하고 있습니다.
- 성폭력, 성희롱 교사에 대한 감독소홀로 교장, 교감이 징계받은 사례는 없으나, 앞으로는 고의·과실 정도에 따라 감독 책임을 묻겠으며, 관련 교원은 엄중 징계하겠습니다.

(질의 2)

본청, 지역교육청의 일반징계위원회에 여성위원이 3명에 불과한데 여성위원을 더 참여시킬 의사는?

(답 변)

- 교원의 징계양정을 결정하는 징계위원회는 본청은 교육청 현 직위에 따라 결정되고 지역교육청은 교육청 현 직위와 관내학교 교장·교감선생님들을 위원으로 위촉하고 있습니다.
- 지적하신 대로 성희롱·성폭력 관련 징계에서뿐만 아니라 모든 사안의 징계에서 여성의 의견을 반영하는 최소한의 장치로 여성위원을 위촉하는 것이 필요하다고 사료됩니다.
- 현재 징계위원회 위원 중 3명만이 여성인데 앞으로 징계위원으로 여성위원을 다수 위촉하여 징계위원 중 여성의 비율을 높이도록 하겠습니다.

(질의 3)

여교원의 교장 등 여성관리직으로의 임용 비율을 높일 방안은?

(답 변)

- 여교원의 여성관리직 임용 비율을 높이기 위하여, 교육공무원법 제13조(승진)와 14조(승진후보자명부)에서 정하는 법 테두리 안에서 교장 승진 임용 제청 또는 임용 시, 승진 인원의 3배수 이내의 승진후보자 중 총 인원의 일정 비율의 범위 안에서 인사위원회 심의를 거쳐 여성이 우선 임용될 수 있도록 추진 중에 있습니다.

- 교육공무원의 관리직 및 전문직 공무원의 여성 비율이 현저히 부진한 상황에서 점진적으로 여성 관리직, 전문직의 비율을 합리적인 범위 안에서 일정 수준을 확보하도록 하고 있습니다.
- 각종 포상 시 여성 교육공무원의 포상을 총 인원의 일정 비율 수준으로 합리적인 범위 안에서 확보하도록 하고, 능력 신장을 위한 충분한 연수 기회를 제공하기 위하여 각종 연수 대상자 선정 시 여성 교육공무원에게 연수 기회를 확대하도록 하겠습니다.

(질의 4)

학교급식과 관련하여

- 학생들의 낮은 급식참여율에 대한 자체분석과 대책은?
- 학교급식이 실시된 이후 '99년 상반기 운영평가 이외에 지도·감독 또는 평가를 실시한 적이 있는지 있다면 그 결과와 처리, 향후 위생관리 계획은?

(답 변)

- 우리교육청 관내 고등학교의 급식 현황에 대하여 말씀드리면 '99.8.31 현재 총 278교중 60.4%인 168교('99.9.20 현재 190교, 68.3%)가 급식을 실시하고 있으며
- 급식학생수는 인문계와 실업계에 따라 차이가 있으나 평균적으로 급식실시학교 168교의 재적학생 297,685명 중 153,569명(51.6%)의 학생이 급식을 실시하고 있습니다.
- 급식률이 낮은 이유는 초등학교와 달리 고등학교는 급식을 실시한 기간이 짧아 급식에 대한 인식이 부족하고, 한 가정에 중학생 형제가 있는 경우에는 중학생의 도시락을 준비할 때 같이 싸주는 경우가 있으며,
- 타 시·도에 비해 단위학교당 학생수가 많아 대부분의 학교가 식당시설 규모가 충분하지 못한 실정인 반면에 학생들은 기다리기를 싫어해 급식을 기피하는 경향도 있습니다.
- 그리고 일부학교는 학생들이 식사를 할 수 있는 식당공간 확보 또는 교실급식을 위한 식품운반승강기 설치가 어려워 급식률이 저조한 것으로 파악하고 있으며,
- 위원님께서 지적하신 대로 일부학생은 서구화된 입맛에 길들여져 있어 학생들의 기호를 충족시키지 못한 것에도 원인이 있다고 사료됩니다.
- 이에 따른 대책으로 금년까지는 고등학교 급식시설 확대에 중점을 두고 추진해왔으나 고등학

교 급식이 전면실시되는 내년부터는 학교급식의 내실을 기하는데 중점을 두고 추진할 계획입니다.

- 고등학생들은 초등학생에 비해 입맛이 까다롭고 다양하며 희망자에 한하여 급식을 실시토록 하고 있기 때문에 급식률 증가에는 한계가 있지만, 학생들의 기호도 조사 등을 통하여 신세대 학생들의 기호에 맞는 식단을 개발토록 하고 학교에서도 급식에 대한 관심을 갖고 운영토록 지도하겠습니다.
- 아울러 학교급식은 교육의 일환으로 실시되어야 하고 최근에 들어서는 가정의 식생활도 점차 서구화되는 등 균형된 영양공급에 문제가 있어 학교에서는 우리나라 전통음식을 식단에 반듯이 포함하도록 지도하고 있음을 이해하여 주시기 바랍니다.
- 우리교육청에서는 학교급식법에 의해서 전체 급식학교에 대해 년2회 위생점검을 실시하고 있으며,
- 위생점검 결과는 해당학교에 통지하여 시정토록 하였고 시정결과를 확인함으로써 위생관리에 철저를 기하도록 지도하고 있습니다.
- 작년까지는 금년 상반기와 같은 운영평가 방법이 아닌 위생점검표에 의해 점검을 실시하여 왔으나 '99. 상반기에는 체계적인 위생점검과 급식에 대한 관심을 높이기 위해 운영평가 방법을 도입하여 실시하였습니다.
- 위원님께서 걱정하신 바와 같이 우리교육청에서도 중·고등학교까지 급식이 확대됨에 따라 위생점검을 강화하기 위하여
- 금년 하반기부터는 위생점검 결과 미흡한 학교에 대해서 우리교육청과 학교보건원 직원으로 구성된 합동점검반을 재투입하여 지적사항을 신속하게 개선토록 조치하였으며
- 지적사항이 개선되지 않는 학교와 위탁업체에 대해서는 관계자 문책, 해당업체에 대한 강력한 제재조치를 취할 계획입니다.

(질의 5)

유아교육 진흥과 관련하여

- 공립유치원의 확대설립 대책은?
- 공립유치원의 취원율을 획기적으로 끌어올릴 대책은?

(답 변)

- 현재 서울시에서 운영중인 유치원수는 총 1,239개원이며 이중 공립유치원은 75개원으로 전체

유치원 대비 6.1% 정도이며

- 원아수로는 전체 92,681명 중 6,026명으로 취원율이 3.2%정도에 지나지 않아 전국 공립유치원 취원율인 13.5%에 비하여 낮은게 사실임.
- 우리교육청에서는 그동안 공립초등학교 유휴교실에 병설유치원 설립을 꾸준히 추진하여 왔으나, '98년도 이후부터 학생수가 매년 만여명 이상씩 증가하는 추세에 있어 학생교육 여건상 유휴교실 확보가 어려워 학생수 감소에 따른 유휴교실을 많이 확보하고 있는 지방에 비해서 상대적으로 공립유치원을 설립하는 것이 어려운 실정임.
- 그러나 이러한 여건속에서도 유아교육 기회를 확대하기 위하여 이미 금년도 3월중에 중·장기 공립유치원 확대방안을 수립하여 시행중에 있으며, '99년도에 8개원을 개원하였고 2003년까지 총 37개원을 설립할 계획임
- 앞으로 우리교육청에서는 공립유치원 확대를 통한 취원율 제고에 노력하고자 여건이 허락하는 대로 초등학교의 모든 유휴교실을 활용한 병설유치원 설립을 적극 추진하겠으며, 기존 병설유치원의 학급증설 및 신설하는 초등학교에 병설유치원을 의무적으로 설치하는 방안 등을 다각적으로 검토하여 공립유치원을 계속해서 확대해 나가겠음.

(질 의)
 유아교육 진흥과 관련하여
 -공립유치원의 학교안전공제회 가입대책은?

(답 변)

- 서울학교안전공제회는 민법 제32조에 의하여 1987년12월9일 설립된 사단법인으로 현재 서울시내 초·중·고등학교가 가입하고 있으나, 유치원은 제외되어 있습니다.
- 우리교육청에서는 '89년, '90년, '98년 3차에 걸쳐 유치원 가입을 요구하였으나, 법인이사회에서 유치원 수가 많고(1,239개원) 사립유치원은 영세하기 때문에 개·폐원이 빈번하고 임대유치원이 많으며, 수업연한이 단기이므로 원생 변동이 심하여 관리하는데 어려움이 있다는 이유로 보류되었습니다.
- 금번 씨랜드 화재사건이 발생하여 유치원생이 수혜 혜택을 받을 수 있도록 가입 필요성을 들어 또 다시 촉구하여 내달 11일경 이사회에 안건을 상정해 놓고 있는 실정입니다.
- 이번 이사회에서 유치원이 가입될 수 있도록 최

선을 다하겠습니다.

(질 의)
 유아교육 진흥과 관련하여
 -공립유치원의 종일반이 없는 이유와 대책은?

(답 변)

- 유아교육진흥과 관련하여 공립유치원의 종일반이 없는 이유는 종일반을 운영할 수 있는 특별실 즉 조리실, 바닥 난방, 취침실 등을 마련 해주어야 하는 시설 설비가 갖추어져야 함에 예산이 매우 부족한 형편이며, 또한 종일반을 맡아서 가르칠 교사 정원도 필요합니다
- 그런데 현재 유치원 교사 중에 61명이라는 전임강사도 정규 교사로 풀리지 못하는 형편입니다.
- 이러한 예산과 교사 문제가 매우 어려운 사정입니다.

<대 책>

- 현재 서울시내 공립 75개 유치원에 종일반을 원하는 학부모 수요조사를 하여 종일반을 시급히 원하는 지역부터 예산을 확보하여 점차로 시행하겠습니다.

(李壽仁委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)
 '99년 발생한 학교급식관련 전국 식중독사고의 54.6%가 위탁급식에 의한 것으로 나타났고 서울시교육청에서 실시한 급식운영평가결과에서도 위생관리 항목에서 조사대상 132개 위탁급식학교의 43.2%인 57개 학교가 60점미만의 평가를 받은 것으로 나타나 위생관리대책의 필요성이 커지고 있는 데, 이에 대한 대책은?

(답 변)

- 우리교육청에서는 위원님께서 걱정하시는 것과 같이 중·고등학교까지 급식이 확대됨에 따라 더욱 강화하여 추진하고 있는 학교급식 위생관리 대책에 대하여 말씀드리겠습니다.
- 첫째, 급식관계자 연수를 강화하고 있습니다.
- '99.6.5과 6.9에 학교급식 영양사 및 위탁급식업체 대표를 대상으로 위생교육을 실시하였고,
- 지난 여름방학 기간중에는 학교급식영양사 연수('8.9~8.23) 및 조리종사원 위생교육(8.18~8.19)을 실시하였습니다.
- 둘째, 위생 지도·점검을 강화하여 실시하고 있습니다.
- 금년 하반기부터는 각 학교별로 년2회 실시한 위생점검 결과가 미진한 학교에 대해서는 우리

교육청과 학교보건원 직원으로 구성된 합동점검반을 즉시 투입하여 지적사항이 개선될 때까지 반복하여 특별 점검을 실시하고,

- 특히, 식중독사고 발생, 인체에 유해한 식품을 사용하거나 지적사항에 대한 시정명령을 이행하지 않을 경우에는 관계자 문책, 위탁급식업체 명단 공개 나아가서는 위탁급식업체를 교체하는 등 위생 및 안전관리 상태 미진교에 대한 강력한 제재조치 기준을 마련하여 '99학년도 2학기부터 시행하고 있습니다.
- 뿐만 아니라 학교급식위생관리수준을 향상시키고 식품위해사고 집단 발생을 사전예방하기 위하여 '99.9.14에는 외부기관 연구원 4명, 교수 1명, 교육청 학교급식담당자 및 학교급식 영양사 6명 총 11명으로 학교급식위생관리팀을 구성하여 운영중에 있으며
- 이 학교급식위생관리팀에서는 학교급식위생점검사항의 재정비, 식중독 보고체계 확립, 급식작업 분석을 통한 문제점 파악 및 개선방안 등을 연구하는 기능을 수행하여 개발된 결과물을 일선 학교에 시달할 예정입니다.
- 앞으로 학생들에게 안전하고 위생적인 학교급식 제공과 식중독 예방을 위한 급식운영 및 위생관리에 최선의 노력을 다하도록 하겠습니다.

(朴範珍委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)
학교 증·개축과 관련하여
-금년도에 신규사업으로 24건(215억원)을 추진하고 있는데, 이 정도의 수치는 어느 정도의 학교 시설 개선효과를 가져다주는 것인가? 아울러 건당 약 9억원 정도의 예산으로는 증·개축의 효과가 부족할 것으로 생각하는데 이에 대한 서울시교육청의 의견은 무엇인가?
-학교 증·개축을 1년 이상의 계속사업으로 추진하는 것은 수업에 큰 지장을 초래하고 학생들의 안전사고 위험도 가져다준다는 점에서 가능한 지양되어야 할 것이라고 생각하는데 이에 대한 대책은?

(답 변)

○국가 경제 여건의 어려움으로 '98년부터 우리교육청 세입예산이 대폭 줄어들어 금년도 본예산에는 시설비 소요예산을 확보하지 못하여, 상반기에는 많은 사업이 공사 중지되거나 추진 중지되었습니다만, 제1, 2회 추경예산 편성시 신설사업비 566억원, 증축사업비 8억원, 개축사업비로

부족분 129억원 등 약 703억원을 확보하여 공사 중지중인 사업과 중단된 사업에 투자하여 신설 29교, 증축 19교, 개축 46교에 대한 시설사업을 추진중에 있습니다.

- 학교 개축사업은 임시교사 설치 등 기존 학생들의 수업대책을 마련하여 추진하므로 보통 2~3년 소요되며, 학생들의 안전사고 예방을 위해 공사장 칸막이를 설치하여 학생들의 접근을 막고 안전교육 실시 등 안전사고 방지에 최선을 다하고 있습니다.
- 개축학교는 운동장을 공사현장에서 일부 사용함으로써 소음과 체육수업 등 교육활동에 많은 지장을 받고 있으므로 가능한한 예산을 우선 확보하여 공사기간을 최대한 단축토록 노력하고 있습니다.

(金光洙委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)
서울시교육청 본청의 관리직은 학교현장을 아는 교육경력이 있는 사람으로 보임이 되어야 된다고 생각되는데 이에 대한 견해는?

(답 변)

- 위원님 질의 사항에 대하여 답변드리겠습니다.
- 우리교육청의 과장급이상의 보직정원현황을 말씀드리면 4급이상(상당 포함)의 국가직 정원은 특정직(교육전문직)이 7명, 일반직이 3명이며, 지방직 정원은 정무직이 1명, 일반직이 8명입니다.
- 이중 직접적인 교육정책을 담당하는 부서인 교육정책국의 보직정원은 전원을 교육전문직으로 보임하였으며, 기획관리실 소속의 학교운영지원담당관도 교육전문직으로 보임하였습니다.
- 교육지원행정을 담당하는 기획관리실 및 교육지원국 등의 소속 보직정원은 일반적으로 보직하였다는 말씀을 드리며,
- 교육정책을 담당하는 보직정원은 교육경력이 있는 교육전문직이 담당하고, 교육지원행정은 분야별로 전문적인 행정경력이 있는 공무원이 담당하는 것이 조직의 효율성 측면에서 바람직하다고 사료됩니다.
- 또한 교육경력이 있는 장학관의 정원은 국가직으로 교육부에서 책정하여 주고 있어 자체적인 증원을 할 수 없는 실정임을 말씀드립니다.

실·국별	3급이상 (상당포함)	4급 (상당 포함)	비 고
총무과 기타	1(부교육감)	3(일반직1)	
기획관리실	1	3(전문직1)	

실·국별	3급이상 (상당포함)	4급 (상당 포함)	비 고
교육정책국	1(전문직)	5(전문직5)	
교육지원국	1(일반직)	3	
합 계	4	14	

※()는 국가직공무원 정원으로 본수에 포함

(질의 2)

'99년 학비미납자가 97, 98년 같은 기간에 비해 각각 107배, 24배 증가한 이유와 '98년도 학비 미납으로 고등학교 미졸업자 17명 발생사유는?

(답 변)

- '99학년도 1/4~2/4분기 미수납자가 '97, 98학년도 동 기간보다 늘어난 것은 '97, 98학년도의 경우 해당년도 분기에는 미납하였던 학생이 납부기간 경과 후 납부 등으로 인하여 미납자가 줄었고, '99학년도 1/4~2/4분기의 미납자는 실직자 등 경제사정 곤란자 자녀가 아닌 수업료를 납부할 수 있는 경제적 여유가 있는 학생들의 일시적 미납이므로, 납부기간 경과후 납부함으로써 앞으로 미납자가 줄어들 것입니다.
- 수업료 미납으로 인한 미졸업자는 98학년도 17명이며, 이는 경제사정이 곤란하여 수업료를 미납한 것이 아니고 학부모의 무관심과 학생의 잘못된 결석에 따른 무성의에 의해 미납한 경우입니다. ※참고로 학교수업료및입학금에관한규칙 제7조 제1항의 규정을 보면, “학교의 장은 수업료 징수기일 경과 후 제납이 2월이상인 자에 대하여는 출석의 정지를, 3월이상된 자에 대하여는 퇴학의 처분을 할 수 있다.”고 되어 있으나, 수업료 미납으로 해서 퇴학처분을 하는 학교는 없습니다.

(질의 3)

학교안전공제회에 유치원을 가입시킬 용의는?

(답 변)

- 서울학교안전공제회는 민법 제32조에 의하여 1987년12월9일 설립된 사단법인으로 현재 서울 시내 초·중·고등학교가 가입하고 있으나, 유치원은 제외되어 있습니다.
- 우리교육청에서는 '89년, '90년, '98년 3차에 걸쳐 유치원 가입을 요구하였으나, 법인 이사회에서 유치원 수가 많고(1,239개원) 사립유치원은 영세하기 때문에 개·폐원이 빈번하고 임대유치원이 많으며, 수업연한이 단기이므로 원생 변동이 심

하여 관리하는 데 어려움이 있다는 이유로 보류되었습니다.

- 금번 씨랜드 화재사건이 발생하여 유치원생이 수혜 혜택을 받을 수 있도록 가입 필요성을 들어 또 다시 촉구하여 내달 11일경 이사회에 안건을 상정해 놓고 있는 실정입니다.
- 이번 이사회에서 유치원이 가입될 수 있도록 최선을 다하겠습니다.

(질의 4)

교육정보화사업의 효율성과 안정적인 컴퓨터 보급을 위한 지방비 확보 대책과 2002년까지 학교의 정품 소프트웨어 확보 계획은?

(답 변)

- 위원님께서 지적하신 대로, 현재 우리교육청의 컴퓨터 보급 추진에 어려움이 많은 것이 사실입니다.
- 특히, 교육용, 교원용 PC 보급에 있어서는 많은 예산이 지속적으로 투자되어야 함에도 불구하고, '97년도 하반기에 IMF라는 국가경제의 어려움으로 인하여 '98년도 투자예산이 대폭 축소되었습니다.
- 이러한 우리교육청의 교육재정의 어려움으로 위원님께서 말씀하신 대로 정보화사업의 추진이 타 시·도에 비해 미진한 상태입니다.
- 향후, 21세기 지식·정보화 사회에 부응하는 정보화교육을 실현할 수 있도록 정보화 사업에 대한 예산을 최대한 확보하여 투자하도록 노력하겠습니다.
- 또한, 비정품 소프트웨어 문제에 대해서는 우리교육청에서는 문제의 심각성을 인식하고 이를 해결하기 위하여 작년부터 일정량의 정품 소프트웨어를 구입할 수 있도록 '98년도에는 학교당 66만원, 올해는 50만원씩 정품소프트웨어 구입비를 지원하였지만,
- 이는 위원님께서 지적하신 대로 일시에 교체하기에는 많은 예산이 소요되는 어려움이 있는 것이 사실입니다.
- 그러나, 학교에 따라서는 1~2개 구입하여 사용하고 있는 학교도 있으며, 위원님께서 염려하시는 바와 같이 대부분의 학교가 보유한 PC 대수만큼 소프트웨어를 보유한 학교는 많지 않은 실정입니다.
- 따라서, 향후 우리 교육청에서는 정품 소프트웨어를 구매하여 사용하기 위하여 교육재정이 허용하는 한, 정품소프트웨어 구입을 위한 예산을 최대한 확보하여 투자하도록 노력하겠습니다.

(서면질의에 대한 답변부문)

(李在五委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)

일본의 학교 붕괴 이유와 똑같이 나타나고 있는데 이러한 문제 해결을 위하여 서울시교육청과 일본 동경도교육청과의 의견교환시스템 마련을 위한 방안이 필요하다고 본다. 이의 방안은?

(답 변)

- 위원님이 말씀하신 대로 학교교육의 현안 문제와 공동 관심사안의 해결방안 모색을 위하여 동경도교육청 또는 이 분야에 관심이 있는 일본의 교육연구회와 우리교육청이 의견교환시스템을 갖는 것은 의미 있는 일이라고 생각합니다.
- 일본의 관계부서와의 의견교환시스템 마련을 위하여 다각적이고 긍정적인 검토를 하겠습니다.

(질의 2)

학교의 건물을 전담하는 가칭 「서울학교시설관리공사」를 별도로 마련할 방안을 구상하여 보기 바람.

(답 변)

- 우리교육청에서는 현재 학교신설, 위험·노후시설 개축 및 각학교 유지관리와 안전점검 등 많은 시설업무를 하고 있습니다. 고유시설업무를 증가는 물론 민원 처리 및 각종자료 준비 등 추가업무가 폭주하는 반면 최근의 구조조정에 따른 인력 감축으로 기술직 인력이 매우 부족한 실정입니다.
- 본청과 11개 지역청으로 산재되어 있는 시설업무를 통합관리 운영하는 방안에 대해서는 기존 업무처리 방식과 비교 검토하여 서울 실정에 알맞은 조직운영방안을 연구 검토하겠습니다.

(盧武鉉委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)

토론을 통해 합의 모색하는 과정에서 타협해 나갈 수 있는 의지와 사고를 기르는 교육민주화, 민주주의 교육을 학생들에게 어떻게 해나가야 하는가가 문제인데, 제도, 활동, 내용으로써 민주주의 교육을 어떻게 추진하고 있는지?

(답 변)

- 학교의 교육과정상 민주주의 교육은 주로 사회과와 윤리과에서 민주주의의 발달과정, 민주주의 제도, 민주시민의 자세 등을 학습하고, 특별활동의 학급활동, 학교활동 등 자치활동 영역에서 민

주주의 훈련 활동을 실시하게 되어 있습니다.

- 우리교육청에서는 서울교육 새물결운동의 한 영역인 귀 행체험중심의 인성교육 내실화'의 일환으로 학생자치활동의 활성화 방안을 수립하여 적극 추진하고 있습니다.
- 학생과 담임 주도의 학급활동과 학생이 주체가 되는 학교활동이 되도록 하고, 민주적인 학급회와 학생회 운영을 위해 『특별활동 지도, 이렇게 합시다』(초등), 『회의 진행 이렇게 하자』(중등) 책자를 발간·보급하였으며, 학생회 회칙을 재정비하여 학생들의 자율·통제 능력을 배양토록 하고 있습니다.
- 또, 학급반장제를 폐지하고 학교에 따라 학급회장제를 다양하게 운영할 수 있도록 함으로써 좀더 많은 학생들이 리더쉽을 함양할 수 있는 기회를 갖도록 하였으며,
- 열린토론회 개최, 토론의 날 운영, 모의 국회, 모의 재판 등 학생 토론문화 형성을 위한 다양한 행사를 추진하여 토론문화 정착을 유도하고 있습니다.

(安相洙委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)

교원들에 대한 성과급제 도입 경과와 타당성에 대한 판단은?

(답 변)

- 교원 성과급제는 유능하고 실적이 우수한 교원에게 보다 많은 인센티브를 부여, 교원의 사기양양 및 교육의 질을 향상시키기 위하여 도입하는 제도로서
- 현재, 중앙인사위원회에서 보다 합리적인 성과급제안을 마련하기 위해 재검토하고 있으며,
- 교육부는 동 방안을 토대로 평가척도 개발은 물론 교직사회의 실정에 부합되는 성과급 지급기준을 마련하여 공정성 시비와 교직사회의 갈등이 발생하지 않도록 충분한 의견수렴을 통해 성과급제 방안을 마련할 예정입니다.
- 따라서 우리교육청은 추후 교육부의 지침에 따라 업무추진에 도움이 되는 자체 계획을 수립하여 동 제도가 효율적으로 운용될 수 있도록 시행해 나갈 계획입니다.

(질의 2)

늘어나는 비행학생들에 대한 대책은?

(답 변)

- 비행학생의 증가는 불건전한 사회풍조의 만연에

서 비롯되나, 진학을 위한 학부모의 과도한 교육 열과 교육 여건이 학생들을 억압하고, 어려워진 경제 현실도 그 원인의 하나라고 볼 수 있겠습니다.

- 우리교육청에서는 생활지도를 강화함으로써 학생들의 일탈 행위를 사전 예방·지도함은 물론, 학교 상담실 여건을 개선하여 오후 상담전담교 사제를 시행하며, 12개 상담센터에 상담전화를 부설하여 상담활동을 강화하고,
- 각급 학교에서는 클럽활동이나 특기·적성교육을 활성화함으로써 예·체능 정서교육에 충실함은 물론, 수련활동, 놀이마당 활동 등을 통해 건전한 프로그램을 제공하며,
- 학생들의 소질과 적성을 발휘할 기회와 청소년 축제문화의 모델을 제공함으로써 청소년 문화를 육성하는 데 온 힘을 기울이겠습니다.

(질의 3)
퇴학(자퇴) 후 복교자들의 학교 적응 및 재범 방지 대책은?

- (답 변)
- 복교생들의 대부분은 가정교육을 기대하기 어려운 결손가정 자제로 중도탈락 기간 중 아무런 지도 없이 복교함으로써 문제 요인을 그대로 안고 있을 뿐만 아니라,
 - 이들에 의한 불건전 유흥문화의 교내 유입 우려 등 학생생활 지도상의 어려움을 가중시키는 요인이 되고 있습니다.
 - 이에 우리교육청은 한 명의 학생이라도 더 바른 길로 이끌기 위해 중도 탈락생의 복교를 적극 유도하되, 학교장 책임하에 신중히 검토하여 선별적으로 허용토록 하고,
 - 학교폭력을 유발할 가능성이 높은 중도탈락 복교생을 포함한 학교생활 부적응 학생들에게 교사 또는 학부모 및 지역사회 전문인력으로 구성된 학생상담자원봉사자(1,089명, 284개소 배치)와의 1:1 결연지도로 부적응 요인의 근본적인 해소에 힘쓰는 한편,
 - 이들의 학교생활 적응력을 높여 주기 위하여 방과 후 오후 시간을 이용하여 단위학교 중심의 소집단 적응교육 프로그램을 운영토록 적극 권장하고,
 - 이의 활성화를 위해 학년초 전 교원을 대상으로 하는 상담 및 심성수련 프로그램 운영기법에 대한 학교별 자체연수를 집중 실시토록 하였으며,
 - 학교에서 직접 지도하기 어려운 학생들을 위하여 12개 청소년상담센터 등에서 전문가에 의한

부적응 학생 적응교육과정을 개설, 연중 운영함으로써 학교에서 필요할 때 수시로 이용할 수 있도록 하는 한편,

- 자녀안심하고 학교보내기운동본부나 청소년폭력 예방재단 등 시민단체와 연계하여 위탁 적응교육을 실시하도록 안내하고 있습니다.
- 또한 학교생활에 적응하지 못하고 끝내 중도탈락하는 학생들에게는 해당 학생의 소질과 적성에 따라 직업학교(서울, 아현, 종로 등 3교), 사회교육기관 등을 통해 수학을 계속하도록 적극 안내하고 있습니다.
- 앞으로도 우리교육청은 중도탈락 학생을 최소화하고 중도탈락 복교생들이 학교생활에 원만히 적응할 수 있도록 배전의 노력을 기울이겠습니다.

(질의 4)
특별활동 지원금을 어떻게 사용했는지를 밝혀주시고, 균등 배분했다면 전체 1,137개 학교에 학교당 85만원인데 이 돈으로 무엇을 할 수 있는가?

- (답 변)
- 특별활동 지원금으로 금년 9월에 중·고등학교 631교에 교당 150만원씩을 지원했으며 학교에서는 현재 사용하고 있는 중입니다.
 - 우리교육청에서는 학교의 특별활동을 활성화 시키고 내실화 시키기 위하여 특별활동 지원금을 배부했으며, 학교에서는 특별활동에 필요한 비품 등 물품구입이나 클럽활동 및 동아리 활동반의 활성화를 위하여 지원하고 있으며,
 - 교내 특별활동 종합발표대회시 상품비, 홍보비, 행사비 등으로 활용하도록 지도하고 있습니다.
 - 초등학교의 경우는 529개교에 귀 행학부모 공동체날 운영'을 위해 교당 698,000원을 지원하여 운동회, 학예회, 전시회 등의 운영비로 활용하도록 하였습니다.

(질의 5)
교원수급 예측 및 대응은 교육청의 기본과제 - 명예퇴직, 정년퇴직과 무관한 일상적인 교원 수급업무 소홀이 있었는지 이에 대한 답변과 이를 인정할 만한 근거 제시 요망?
-내년 8월 명예퇴직제 폐지로 인해 명예퇴직금을 받지 못할 상황과 연금관리 기금의 고갈우려로 인하여 그 이전에 대량 명예퇴직 신청이 이루어질 가능성이 큰 것으로 생각되는 데 이에 대책은?

(답 변)

○올해 교원의 정년 단축 및 명예퇴직자의 급증 등으로 초등 3,765명, 중등 1,569명의 교사가 교단을 떠났으며,

○이에 대한 올해 교사수급을 위하여

초등의 경우 '98.12.23에 실시한 임용고시에서 1,200명 모집에 33명이 미달하였고, '99.4.11의 추가임용고시에서는 300명 선발에 25명만이 불합격되는 등 전반적으로 초등교사 충원을 위한 예비자원이 매우 부족한 현실로 인하여 추가로 교과전담기간제교사 900명을 채용하는 노력에도 불구하고 올해 1,200여명의 결원이 발생하게 되었습니다.

현재 결원은 전원 결원보충기간제교사로 충원하고 있습니다.

중등의 경우, 해마다 정원이 감축되었고(금년의 경우 354명 감축) 내년도에도 학급감소로 150명 정도 정원이 감축될 전망입니다. 따라서, 결원 모두를 정규교사로 충원할 경우 또다시 과원 발생의 우려가 있어 정원 감축이 예상되는 인원수만큼 기간제교사를 임용할 계획이었습니다.

(질의 6)

기간제교사와 일반교사와의 융화문제

- 기간제교사, 교과전담교사, 순회교사 채용확대를 추진함에 있어 일선교사와의 융화 및 교육에 차질이 없는지?
- 중등교사자격증 소지자의 초등교과전담교사 채용은 초등교육의 특성이 무시되고 있는 바, 이에 대한 견해는?
- 기간제교과전담교사 임용 후 집단 반발이 없었는지와 향후 이들의 집단 움직임 발생가능성과 대책은?

(답 변)

○현재 학교에는 결원 보충 기간제 교사, 중등자격 소지 교과전담기간제 교사, 순회교사 등을 채용하여 교직의 유연성 확보 및 인력 운영의 효율성을 제고하고 있습니다.

○지금까지 학교급 교원자격증 별로 일원화되어 있던 초등학교 교직사회에서 다양한 자격증을 가진 교사들이 새로 들어옴에 따라 기존 일반교사와의 융화문제가 야기될 수 있다고 봅니다.

○서울특별시교육청에서는 교사들이 단결하여 안정된 학교를 만들고 학교 교육의 정상화를 도모하기 위하여 각 학교에서 학교 경영에 있어서 민주적인 절차와 과정에 의한 의견 수렴,

○중등교사자격증 소지 교과전담교사에 대한 학교장의 초등학교의 특성에 대한 연수 실시, 학교경영에 대한 학교장의 확고한 의지 천명 및 비전 제시, 교직원회의 및 동학년회의 등을 통한 애로사항 건의 및 해소책 마련 친목회 활동을 통한 동지의식 함양, 소속감 증대 등 대책을 마련·시행하도록 하고 있습니다.

○다만 기간제 교사 중 일부 중등자격증 소지 교과전담교사가 향후 안정적인 근무를 위한 대책 마련을 요구한 바, 우리교육청에서는 이들에 대해 내년도 상당한 보수교육을 실시한 후 임용고시를 거쳐 초등교사 자격증을 부여할 예정입니다.

○정규 교사로 임용 보장을 요구한 바 있고, 추가 보수교육을 실시한 후 초등 2급 정교사자격을 부여할 계획에 있습니다.

(申樂均委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)

서울특별시교육청 산하 사립 중·고등학교 전체에 대하여 여교사의 출산·병가 등 휴가시 자비로 강사비를 부담하고 있는 바, 이들에 대한 재정을 소급하여 지원해 줄 용의는, 또한 이들 학교에 대한 조치계획은?

(답 변)

○사립 중·고등학교 재정결함지원금은 기준재정수요에서 기준재정수입을 제외한 금액으로 산정되고 있으며, 기준재정수요는 인건비, 법정부담금, 장학금 및 수업료 면제액, 학교운영비이며 이중 인건비에는 산휴 및 병가 대체강사비가 포함되어 있습니다.

○아직까지 여교사의 출산, 병가 등 휴가시 자비부담 사항은 발견된 바 없으며, 앞으로도 이러한 사항이 발령되지 않도록 지도를 하겠습니다.

(질의 2)

중·고등학교 여교사의 출산휴가 및 병가에 따른 타 교사의 과도한 수업부담이 문제가 되고 있는 바, 이를 교육청에서는 알고 있는지, 이에 대한 대책은?

(답 변)

○현재 우리 서울시교육청 산하 사립학교에서는 여교사의 출산휴가 및 병가시 「기간제 교원 및 강사를 채용하기보다는 동료 교사들에게 수업을 분담하는 사례」가 신고되거나 확인되지는 않았지만,

- 앞으로 정기 감사시에 이런 사례가 있는지 집중 조사하여 만약 이러한 사례가 발견될 경우에는 관련자에 대해서 엄중 문책하겠으며, 향후에는 이러한 사례가 발생되지 않도록 여교사의 출산 휴가 및 병가시 즉시 기간제교원을 임용토록 행정지도하겠습니다.
- 참고로 우리교육청에서는 출산휴가 및 병가시 기간제 및 강사를 임용할 경우에 인건비를 지원할 수 있도록 사학기관에도 재정결함 보조금을 지원하고 있음을 알려 드립니다.

(질의 3)
유치원 원장, 원감, 1급 정교사 등 자격연수의 적체현상이 심각한 바 그 원인이 무엇이며 이에 대한 대책은?

- (답 변)
- 서울시교육청 유치원 교원 정원은 교사 162명, 원감 24명, 원장 5명으로 총 191명입니다.
 - 공립유치원수 현황은 독립유치원 4개원 병설유치원 71원으로 3학급이상 유치원수는 52개이며, 교원 현원은 원장 4명, 원감 24명, 교사 162명입니다.
 - 원장, 원감, 1급 정교사 자격연수의 적체정원 현상 원인은 원장은 독립유치원의 증설 부족으로, 원감은 3학급이상의 유치원에 배치하게 되어 있으나 교육부로부터 정원 배정이 전체 52원에 비해 46%만 배정을 받아 원감자격연수 대상자에 비해 많은 적체를 가져오게 되었습니다.
또한, '99년도 1급정교사 자격연수에서 공립교사는 적체가 없고, 대부분 연수대상자 96.6%가 사립유치원 교사로 760여명이 남아있습니다.
 - 이에 대한 자격연수의 적체 해소 대책은 교육부와 협의하고 노력하여 원장은 독립유치원 증설과 원감은 3학급이상 병설유치원부터 1명씩 배치하며, 1급 정교사 자격연수 대상자 확대를 검토하겠습니다.

(질의 4)
공립유치원 전임강사와 관련하여 임용고사를 통해 공립유치원에 필요한 교사수 보다 적은 인원을 채용한 이유와 공립유치원 전임강사 해소에 대한 의견 및 계획은?

- (답 변)
- 현재 우리교육청 유치원 학급수는 223학급이며 교사 수는 161명입니다. 이는 전체 학급수의 72.6%에 해당하는 학급만이 정규교사가 담당하

- 고 있으며, 나머지 27.4%인 61학급은 전임강사(기간제교사)가 담당하고 있는 실정입니다.
- 필요한 교사 수 보다 적은 인원을 채용하는 이유는 교육부로부터 우리교육청이 요청한 인원보다 적은 정원을 배정받는 것이 가장 큰 이유라고 하겠습니다.
- 올해 유치원교사 배정정원은 작년대비 31명이 늘어난 161명으로 점차 늘어가는 추세이기는 하나 신설 유치원 등 증가요인이 크므로 교육부와 협의하여 전임강사 해소에 노력하겠습니다.

(질의 5)
서울시교육청은 11개 지역교육청의 유치원에 대한 전문 장학이 철저히 이루어지도록 유아교육담당자의 충원 계획이 있는가, 유아교육담당자의 전문성 부족에 대한 대책은?

- (답 변)
- 서울특별시교육청 유아교육 전문직은 19명으로 전문직 1인당 담당 평균 학생수는
유아 92,681 / 19 = 4,878명
초등 753,606 / 148 = 5,092명
중등 893,316 / 244 = 3,661명과 같이
 - 정부의 구조 조정에 따른 교육전문직은 정원은 유치원, 초등 모두 할 것 없이 어려운 실정입니다.
 - 향후 교육의 질 향상을 위하여 전문직 정원 확보에 노력하겠습니다.

(질의 6)
서울특별시교육청 산하 각급 학교 교원의 당직 부담을 줄이기 위한 방안은?
무인경비업체 등에 학교경비를 맡길 경우 소요되는 비용과 현재 무인경비업체에 관리를 맡기고도 숙직 교직원을 두는 학교 현황 자료와 그 이유는?

- (답 변)
- 일선학교의 당직은 『서울특별시교육감소속초·중학교당직근무규칙』에 의거 학교실정에 맞게 자율적으로 운영할 수 있습니다.
 - 대다수의 학교에서는 기능직공무원이 숙직을 전담하고 교원은 수업에 지장이 없도록 공휴일 일직만 담당하고 있습니다.
 - '99년8월 현재 1,176개교(초등528교, 중학교351교, 고등학교276교, 특수학교 21교)중 무인경비장치를 설치 운영하는 학교는 1,078개교 (초등511교, 중학교329교, 고등학교233교, 특수학교5교)이며

소요 경비는 시설규모에 따라 차이가 있지만 학교당 월평균 약 250,000원 정도입니다.

- 교직원의 당직부담을 줄이기 위해 41개교(초등15교, 중등26교, 총41교)가 시범적으로 재택당직(숙직)을 실시하였으며, 계속 확대 실시하고 있습니다.

학교 경비 현황

서울특별시교육청

학 교 수				경 비 현 황									
설립	초	중	고	경비장치 설치학교수				경비장치만으로 학교경비					
				초	중	고	특	계	초	중	고	특	계
공립	489	240	77	489	240	77	3	809	11	6			17
사립	39	111	199	22	89	156	2	269	4	6	14		24
계	528	351	276	511	329	233	5	1,078	15	12	14		41
연간용역비(단위 : 천원)				1,469,196	965,794	835,145	10,452	3,280,587	42,000	33,628	38,939		114,567
기기도난 건수				3	4			7					-
도난 기기가액(단위 : 천원)				63,437	71,522			134,959					-

경 비 현 황										
경비장치 설치학교수				경비장치만으로 학교경비						
초	중	고	특	계	초	중	고	특	계	
478	234	77	3	792						-
18	83	142	2	245	17	22	43	16	98	98
496	317	219	5	1,037	17	22	43	16	98	98
1,427,196	932,166	796,206	10,452	3,166,020	83,100	48,133	12,800	1,825	145,858	145,858
3	4			7						-
63,437	71,522			134,959						-

(질의 7)

초·중·고등학교의 학교운영비의 집행내역을 검토한 결과 공공요금, 연료비 등 경직성 경비를 제외하면 월 500만원 정도에 불과하다.

이 예산으로 교육과정을 위한 실험·실습 등 현장교육이 가능하다고 보는지 그렇지 않으면 적정예산이 얼마라고 생각하는지?

(답 변)

○ 먼저 서울교육재정의 어려움에 대해서 위원님께서 이해하여 주셨으면 합니다.

학교운영에 필요한 최적의 경비는 한국교육개발원에서 연구한 표준교육비 수준을 유지한다면 충분한 실험실습과 학교운영에 어려움이 없다고 생각하고 있습니다.

○ 우리교육청에서는 위원님께서 염려하시는 바와 같이 학교교육경비를 최대한 지원하기 위하여 1998년도 당초예산에 표준교육비의 90%수준을 책정하였으나 IMF체제로 인한 세입재원의 감소로 학교운영비 지원액을 표준교육비의 65%수준 밖에 지원하지 못하고 있어 학교운영에 어려움이 있는 것으로 알고 있습니다.

그러나, 우리교육청에서는 학교교육의 내실을 위해 학교운영 예산을 점진적으로 증액할 계획으로 우선 2000년도에 10% 정도를 인상할 예정입니다.

○ 한국교육개발원에서 연구한 「표준교육비 산출 연구」에 의하면 36학급기준으로 볼 때, 초등학교는 연간 1억9천3백만원, 중학교는 연간 2억6천5백만원, 고등학교는 연간 3억3천8백만원으로 제시되어 있습니다.

(질의 8)

유아교육 진흥과 관련하여 공립유치원의 종일반이 없는 이유와 대책은?

(답 변)

○ 유아교육진흥과 관련하여 공립유치원의 종일반이 없는 이유는 종일반을 운영할 수 있는 특별실 즉 조리실, 바닥 난방, 취침실 등을 마련 해주어야 하는 시설 설비가 갖추어져야 함에 예산이 매우 부족한 형편이며, 또한 종일반을 맡아서 가르칠 교사 정원도 필요합니다

○ 그런데 현재 유치원 교사 중에 61명이라는 전임 강사도 정규 교사로 풀리지 못하는 형편입니다.

○ 이러한 예산과 교사 문제가 매우 어려운 사정입니다.

<대 책>

○ 현재 서울시내 공립 75개 유치원에 종일반을 원하는 학부모 수요조사를하여 종일반을 시급히 원하는 지역부터 예산을 확보하여 점차로 시행하겠습니다.

(朴承國委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)

내신성적을 높이기 위해 시험을 쉽게 출제하고 형식적으로 치르는 등 부정사례가 발생하고 있는데 이에 대한 근본적인 대처 방안은?

(답 변)

○ 학교에서 평가관련 지침을 철저히 준수하여 평가기준에 적절한 수준의 평가를 하도록 하고

○ 평가관련 연수를 강화하여 교사의 책무성·전문성 제고로 평가에 대한 권위를 고양하며

○ 특히, 공정하고 투명한 평가관리를 위해 학부모·학생·교사 등 학교공동체 구성원 모두의 자정분위기를 조성하고, 성적부풀리기를 하면 결국 학교와 학생에게 피해가 간다는 점을 계도하며

○ 대학에서 성적 반영시 과목석차를 당분간 활용하도록 건의하고

○ 지속적인 장학 협의를 통해 학교와 교사의 평가권을 훼손하지 않는 차원에서 중점적으로 학업성적 관리에 대한 지도·감독에 노력하는 한편,

○ 앞으로 학업성적 평가 및 관리와 관련하여 물의를 야기하는 학교나 관계자에 대해서는 사안에 따라 우리교육청에서 행정상, 인사상으로 엄정하게 조치토록 하여 학교 교육의 신뢰도를 제고하도록 최선을 다하겠습니다.

(金瑋鎬委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)

교원 및 교육공무원의 비리를 근절하기 위한 향후 교육청의 관리·감독의 복안 및 대책은?

(답 변)

○ 현 황

- 교육비리 근절을 위해 각종 대책을 강구, 추진한 결과 교육부조리가 감소되는 추세임

- 교육부조리 민원사항 중 익명도 개연성이 있으면 감사실시 및 촌지, 금품수수 행위는 엄중 문책함

- 암행감사의 지속적 실시 및 종합감사시 해당 학교(기)와 인근 학교에 대하여도 복무 및 기강감사를 실시

- 교직원의 자질향상과 감사요원 직무연수를 위

하여 '98년 996명, '99년도에는 우리교육청 자체 감사요원의 감사원 특별연수를 포함하여 총 348명에게 자체연수 및 감사원 위탁교육 실시

- 교직원 및 학부모 계도·홍보활동 강화의 일환으로 “21세기를 향한 서울교육 새물결” 소식지와 공문을 통하여 교육비리 척결계획과 주요 감사 사례 등을 게재하여 홍보
- 촌지관련 교육부조리 신고도 '97년도에 148건, '98년도에는 38건, '99년도는 2건으로 대폭 감소 추세에 있고 이에 따라 감사원에서도 '99. 8.14.자로 “촌지 등 학교내 금품수수 부조리 근절 감사지침”을 폐지함

○대 책

- 교육청별로 부조리 신고센터를 지속 운영
- 『공무원의 직무관련 범죄고발 세부지침』철저 적용 : 200만원이상 횡령 및 1천만원 이상 유용 공직자 고발 및 중징계 조치
- 감사결과처분기준 상향 조정 및 열심히 일하는 공직자 보호에 노력
- 교육부조리 근절 활동과 계도 및 감사활동의 지속적 추진 및 제도개선을 통한 비리 예방 활동적극 전개

(질의 2)

학교폭력, 집단따돌림 실태와 대책

- 집단따돌림 상황이 발생하는 주요 현장은 학교이며, 대부분이 학급을 중심으로 일어나고 있는 바, 이를 예방하기 위한 대책 및 초등학교 집단따돌림은 사회적으로 큰 문제인 바, 이에 대한 대책은?
- 서울시교육청에서 설치된 학교폭력 구제 상담기관 현황은?
- 중퇴생과 약물 오용, 흡연 등으로 학교 복귀 이후에도 학교 적응이 곤란한 학생들의 현황과 이들을 위한 장·단기 처방책은?
- 학교주변 유해업소의 폐쇄와 이전을 강제할 수 없는가?
[학교환경위생정화위원회]의 위원은 제대로 구성돼 있는가?
- 현행[학교보건법 시행령] 부칙에는 관련법을 위반한 업소에 대한 강제 이전과 폐쇄를 규정하고 있는 바, 지금까지 서울시교육청이 법령에 의하여 이전 또는 폐쇄 조치한 유해업소 현황은?

○[학교보건법시행령] 제4조의3의 규정에 따라 [학교환경위생정화위원회]를 설치하여 감시·감독하도록 규정하고 있는데, 이를 위원 중 일부가 유해업소 업자들로 구성되어 있는 경우도 종종 있는 것으로 알고 있다. 그 현황은?

(답 변)

- 집단따돌림에 대한 지도를 위해 담임선생님을 위한 집단따돌림 예방지도자료 책자 2종, 6,400부를 생산·배부하였으며, 지역청 주관하에 중학교 교사들을 위한 교원연수를 실시하였고, 각급 학교에서도 배부된 지도자료를 가지고 교직원 자체 연수를 총 530회, 35,941명이 실시한 바 있습니다.
- 그러나 집단따돌림을 효과적으로 지도하려면 단순히 피해자, 가해자에 초점을 맞추어 지도하기 보다는 안전한 학교환경 만들기, 따뜻한 학급환경 만들기 등 근본적으로 사랑이 넘치는 학교와 학급분위기를 만들 필요가 있다고 보고.
- 앞으로 이를 위해 교원들을 위한 집단따돌림 우수지도사례를 발굴·홍보, 집단따돌림 극복사례 발표, 표어·포스터 그리기, 상담프로그램 실시 등을 통하여 집단따돌림이 근절되도록 지속적인 지도를 펼쳐 나가겠습니다.
- 우리교육청에서는 학교폭력, 성폭력 등의 피해를 신고·상담·해결하기 위하여 지난 '97.3월부터 본청 및 지역교육청에 각 1개소, 총 12개 상담센터를 설치·운영하고 있으며,
- 상담인력은 '99.8월말 현재 상담교사 45명, 전문상담원 23명, 특별상담원으로 현직 의사 18명 등 총 86명의 상담인력이 폭력 신고 업무 및 상담 활동에 임하고 있으며,
- '99.8월말 현재 총 112,919건의 상담을 실시하였고 그 중 폭력관련 신고상담은 총 3,637건을 실시하여 좋은 성과를 거두고 있습니다.
- '99년도 상반기의 중도탈락학생은 4,917명이며, 이 중 1,257명이 복교하여 14%인 176명이 학교 생활에 적응하지 못하고 재탈락하였습니다.
- 우리교육청은 중도탈락자를 한 명이라도 더 바른길로 이끌기 위해 중도탈락자의 복교를 적극 유도하고 복교생의 학교생활 적응지도에 최선을 다하고 있습니다.
- 단기적으로는 교사, 또는 학부모 및 지역사회 전문인력으로 위촉한 학생상담자원봉사자와 1:1 결연지도로 부적응 요인의 근본적인 해소에 힘쓰는 한편,

○복교생들의 학교생활 적응력을 높여주기 위하여 단위 학교별 적응교육을 적극 권장하고, 우리 교육청 부설 12개 청소년상담센터와 시민단체에서 주관하는 적응교육 등을 통해 부적응문제와 약물 오·남용, 흡연 등의 문제를 해결해 나가겠습니다.

○현황

- 학교주변 유해업소 현황 및 정비 실적
(’99.6월 현재)

최 초 정비대상 업 소	정화된 업소수	잔 여 업 소 수			
		’95.12.31까지 이전·폐쇄토록 규정된 업소	’98.12.31까지 이전·폐쇄토록 규정된 업소	2002.12.31까지 이전·폐쇄토록 규정된 업소	계
3,895	2,940	680	134	141	955
100	75.5%	17.5	3.4	3.6	24.5

※정화된 업소수는 불법 영업행위로 인한 폐업, 자진폐업, 업소 위치이전, 학교(유치원) 이전 또는 폐원, 법규제 완화조치 등으로 정화된 수 자임(강제 폐쇄조치 실적은 없음)

○장기적으로는 학교생활에 적응하지 못하고 끝내 중도탈락하는 학생들에게는 해당 학생의 소질과 적성에 따라 직업학교, 사회교육기관 등을 통해 수학을 계속하도록 적극 안내해 나가겠습니다.

- 학교환경위생정화위원회 구성 현황

- 구성 : 위원장과 부위원장 각1인을 포함한 9인이상 15인 이내로 임명 또는 위촉
 - 위원 : 당해 교육장 소속 직원 또는 관련기관의 공무원과 학부모 또는 지역사회 유지 중 학식과 경험이 있는 자
- ※유해업소 업주의 정화위원회 위원 구성 여부 : 없음

○문제점

- 유해업소의 대부분이 학교보건법 및 같은법시행령 개정 이전에 허가된 업소로서 업주들의 기득권 주장과 이전·폐쇄에 따른 법적 보상을 요구하며 이전·폐쇄 불응
- 유해업소 정화조치 권한을 갖고 있는 관계 행정기관에서 적극적인 대응방안 미흡(법집행 강행, 업종전환에 따른 행정편의 제공, 보상 등)
- 행정소송에서 업무추진에 혼선 초래로 법집행 지연
 - 서울고등법원 : 학교보건법령으로 교육환경을 보호하고 있는 것은 정당하다고 판결
 - 대법원 : 학교보건법령에 의하여 이전·폐쇄토록 조치한 것은 부당하다고 판결

- 학교보건법령 개정으로 새로운 유해업소 증가
 - ’90.12.31개정 : 전용게임장, 만화대여업, 특수목욕장 중 증기탕 추가
 - ’93.9.27개정 : 무도장, 무도학원, 노래연습장, 담배자동판매기업 추가
 - ’98.1.16개정 : 전화방, 비디오물감상실, 성기구취업소 추가

○대 책

- 이전·폐쇄 대상업소에 대한 적극적인 정화 조치 촉구(교육청 ⇒ 행정기관)
 - 헌법재판소 위헌 소송 결정(’99.7.22) : 학교보건법령으로 동 업소를 규제하는 것은 정당
 - ※판결 주요내용 : 학교보건법령으로 동 업소를 규제하는 것은 위헌이라는 소송제기에 대해 이들 업소에 대한 법적 안정성과 신뢰보호 및 경제적 손실을 최소화할 수 있도록 5년간의 유예기간을 주어 배려하였으며, 유해환경으로부터 학생을 보호하고 학교교육의 능률을 기하려는 것은 정당하다는 최종 결정
- 행정기관의 긴밀한 협조를 통해 이전·폐쇄 대상업소 중점 단속 및 대상업소들에 대한 이전·폐쇄를 적극적으로 유도하여 쾌적한 교육환경이 조성될 수 있도록 최선을 다하겠습니다

(金日柱委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)

학교 음성서비스 활용 확대

- 현재 일부학교에서 운영되고 있는 학교생활 정보서비스 시스템을 확산시키기 위해 교육청 차원에서 지원권장을 해야한다고 생각되는데 이에 대한 견해는?

(답 변)

- 「학교생활 음성 서비스」는 학교안내(학교장 말씀, 학교 행사안내, 학교소개, 학생회 소식, 진학정보, 신입생 입학 안내), 학생 성적 및 출결, 학교운영건의, 생활지도 상담, 음성메세지 보내기, 납부금 안내, 가정통신문 등의 메뉴에 따라 녹음내용을 서비스 받도록 시스템이 구성되어 있어
- 학교와 가정의 원활한 정보교환 및 공유, 특히 성적 조회에 유용한 것으로 나타나고 있으나 진로상담면에서는 기존(우리교육청 12개 청소년상담센터 및 교육부 고충상담)의 전화가 이미 널리 홍보되어 단위학교별 음성서비스 이용 실적은 미약한 것으로 드러났습니다.
- 위원님께서 지적해 주신대로 「학교생활 음성서

비스」는 수요자 중심교육 차원에서 학생과 학부모의 학교 교육에 대한 폭넓은 의견 수렴의 유용한 수단으로 인식하고 앞으로 충분히 검토해 나가겠습니다.

(질의 2)

소음피해학교 방음 대책

- 소음피해 원인제공자인 서울시, 철도청, 한국공항공단 등과 보다 적극적으로 교섭 요망
- 학교 소음피해를 줄이기 위해 어떠한 조치를 취했는지 구체적으로 밝혀 주고 향후 추진계획은?

(답 변)

○현 황

- 소음피해 학교 수 : 39교(초 14교, 중 12교, 고 13교)
- 소음 원인별 : 도로소음 30교, 철도소음 4교, 항공기소음 5교

○조치내용 및 향후추진계획

- 소음·진동규제법 제31조등에 의거 소음 피해 원인제공자인 서울시, 철도청, 한국공항공단 등에 적절한 방음시설을 설치하도록 계속적으로 요구
- 예산형편등으로 단시일에 소음피해학교 해결에는 어려움이 있어 기관별 연차적으로 방음벽 설치 계획
- 기관별 추진계획
 - 항공소음 : 한국공항공단으로부터 냉·난방시설비를 지원 받아 소음피해가 큰 학교부터 방음시설 설치중
 - 철도소음 : 중앙선 복선 전철화 사업계획과 함께 방음시설 설치 계획
 - 도로소음 : 서울시 관련부서에서 소음대책 3개년 계획 수립 후 시행 예정 교육청 추진 계획
 - 소음피해학교에 대한 지속적인 관심과 관련부서에 지속적인 방음시설 설치요청, 방음시설 설치전까지 이중창설치 및 특별교실을 소음원 방향으로 배치 등 소음피해 최소화에 적극 노력.

(질의 3)

공공도서관의 평생학습관으로의 전환 문제점

- 공공도서관 관련 단체와 유관부처의 반대에도 불구하고 공공도서관을 평생학습관으로 변경한 이유는?

- 도서관의 명칭을 바꾸어도 큰 실익이 없다면 기존의 공공도서관 체제에서 지역사회 문화센터로의 기능을 보완 제고하는 방향으로 추진하는 것이 바람직한데 이에 대한 교육감의 견해와 계획은?

(답 변)

- 21세기 지식·정보화 사회로 진입하는 단계에 있는 현시점에서는 기존의 교육체제에서 습득할 수 없는 신지식·신정보를 습득·수집하기 위한 평생교육체제로의 이행은 세계적인 경향이며, 우리나라도 이러한 필요에 의하여 사회교육법을 평생교육법으로 전문개정을 추진했던 것으로 알고 있습니다.
- 우리교육청에서 조직개편을 추진중이던 '98년도 8월경 평생교육법 개정안이 국회에 상정되어 평생교육법안에 의하면 평생학습관을 의무적으로 설립하도록 하고 있었으나,
- 건물을 신축하여 평생학습관을 개관한다면 1개 기관당 100억원 이상의 막대한 예산이 소요될 것으로 판단되었습니다.
- 위원님이 지적하신바와 같이 주민의 취미활동 수준의 평생교육을 자율적으로 추진하고 있었던 도서관을 평생교육법 시행에 대비한 평생학습관으로 재편하여 평생교육기능(평생교육에 대한 연구, 평생교육종사자에 대한 연수 및 평생교육에 관한 정보의 수집·제공 등)을 제도화·활성화하고 도서관기능도 함께 추진하도록 하였습니다.
- 앞으로 도서관을 평생학습관으로 추가개편할 계획은 없으며,
 - 도서관은 도서관및독서진흥법에 의하여 발전하도록 지원할 것이며
 - 개편된 4개의 평생학습관에서는 지역 평생교육정보센터 기능 등 평생학습관 설치목적과 평생교육법 개정취지에 알맞는 역할을 다하도록 하여 평생교육기반을 조성할 계획이고,
 - 도서관과 평생학습관이 균형 발전될 수 있도록 지원할 계획입니다.

(질의 4)

교육청 인력운영의 문제점

- 사무자동화가 폭넓게 이루어졌던 점을 감안하면 인력 감축운영도 가능하고 각 기관별 인력 운용실태를 종합적으로 조사하여 기관별 인력을 재배치 등 인력 운용의 효율성 증대방안을 강구해야 할 것임. 이에 대한 교육

감님의 견해와 향후 교육수요의 감소에 따른 교육청 인력운용 방안은?

(답 변)

- 위원님이 지적하신대로 '91년도에 비하여 학생과 교원수가 줄었고,
 - 교육청 직원수는 교원을 제외한 교육전문직원과 각급기관(학교 포함) 소속 직원을 모두 포함한 직원수로 늘어난 것 또한 사실입니다.
- 그동안 우리교육청 소속 직원수가 늘어난 사유는 정부에서 대도시 과대학교·과밀학급 및 2부제 해소를 강력하게 추진하였던 결과,
 - 과대학교 및 2부제가 많이 해소되었으며, '91년도에 비하여 학급당 평균 학생수가 초등학교는 13명, 중학교는 15명, 고등학교는 5명이 줄었으며,
 - 학교당 학생수 및 학급수는 감소하였으나, 108개교(초55, 중17, 고36)의 학교수가 늘어나는 현상이 초래되었습니다.
- 1개의 학교가 신설되면 교육지원인력(직원)이 학교급별 규모에 따라 행정요원 1~3명과 학교 관리에 필요한 기능직 3~6명 등 평균 4~9명 정도의 증원요인이 있었기 때문에 학교신설로 인하여 750여명의 인력이 증원되었으며,
- 위원님께서 말씀하신대로 전체 초등학교에 학교급식(520교)을 추진하다보니 급식학교 1교당 2명씩의 급식인력(영양사 1명, 조리사 1명)의 증원요인이 있었기 때문에 급식학교 신설로 인하여 1,040여명의 인력이 증원되는 등 그동안 1,800여명의 증원 요인이 있었던 것입니다.
- 이는 1개학교를 운영하기 위한 최소한의 기본인력만을 배치하였던 것이나, 학교수가 늘어나서 발생한 결과였습니다.
- 그러나 정부의 구조조정 추진지침에 따라 우리교육청에서도 '99.1.15일자로 조직개편을 확정하였으며, 1,379명(15.1%)의 행정인력을 감축하였습니다.
- 이렇게 많은 인력을 감축하면서도 학교교육활동에 지장을 주지않도록 하기 위하여 최대한 학교현장의 인력감축(5.8%)을 지양하고 본청·지역교육청 등 행정기관 위주로 정원을 감축(20%)하여 행정기관 소속 직원들의 업무부담이 늘어나 시간외 근무로 폭주하는 업무를 처리하고 있습니다.
- 또한 학교현장은 교원의 잠무경감, 학교급식 업무, 학교운영위원회운영 업무 등 새로운 업무가

계속하여 늘어나고 있어 학교교육 현장을 직접 지원하는 학교소속 직원들에게도 업무부담이 늘어났기 때문에 이를 원활하게 지원하기 위하여는 학교의 행정지원인력이 증원되어야 한다고 판단되나, 오히려 감축하였기 때문에 학교현장도 어려운 실정입니다.

- 앞으로 우리교육청에서는 많은 인력감축으로 인하여 모든기관이 인력부족의 어려움을 기관운영의 효율화로 극복하고 있습니다만, 위원님께서 지적하여 주신바와 같이 직무분석 및 조직진단 등을 통하여 기관별 인력배치실태를 종합적으로 진단하여 좀더 효율적이고 합리적인 인력관리가 되도록 노력하겠습니다.

(질의 5)

재난위험학교 건축물에 대한 조치

- D, E급 판정이 나오기 전에 노후 건물에 대한 개축계획과 학생 수용계획을 사전에 수립해야 하며, 재난위험 판정을 받은 학교 건물의 개축을 위해 최우선적으로 예산을 배정하여 학생과 학부모들이 안심할 수 있도록 조치해야 한다고 보는데 이에 대한 견해와 구체적인 조치계획은?

(답 변)

- 우리교육청은 '95년부터 학교 노후시설에 대한 개축을 연차적으로 추진하여 왔으나, '97년부터 안전진단 결과 개축대상 건물이 급격히 늘어나고 있는 실정이며, 금년도에만 일부 또는 전면 개축을 추진중인 학교가 46개교에 912억원이나 투자되고 있어 우리교육청 재정여건상 일괄 추진할 수 없으므로 연차적으로 재난위험시설인 D, E급 건물을 중심으로 개축을 추진하고 있습니다.
- 현재 D,E급으로 지정된 건물은 38개교 53동으로 4동은 조치완료, 개축추진중인 건물은 9교 13동이며 금년도에도 구조 안전상 문제가 있다고 보는 10교 12동에 대하여는 예산을 반영 개축설계를 하고 있습니다.
- 나머지 건물중 교사동은 사용제한 또는 보수·보강하여 개축시까지 임시 사용중이고, 체육관은 사용제한과 철거토록 하고 있습니다.
- 현재 D, E급 건물에 대한 관리는 건물 전담관리자를 지정하고 지속적인 안전점검 및 관리에 최선을 다하고 있으며, 타 사업에 우선하여 예산을 확보 개축을 추진할 계획입니다.

(질의 6)

불법고액과의 연루교사 징계와 관련

- 교육청의 『요구 양정』을 무시하고 불법고액과의 연루교사를 경징계 처분한 학교에 대해 『감경 사유서』를 받았는지 밝혀주시고, 받았다면 그 사본을 제출해 주시기 바랍니다.
- 감경사유서 제출을 미루거나 사유가 온당치 못한 학교에 대해 행·재정적 제재 등 지도·감독한 사실이 있는지와 근거를 제시해 주시기 바랍니다.
- 향후 교육당국의 징계요구가 무시되는 이 같은 상황이 되풀이되지 않도록 할 방안에 대해 검토한 바가 있는지, 그 내용을 밝혀주시기 바랍니다.

가를 통해 행정, 재정, 감사, 장학 분야에 대해 평점을 부여하여 교육환경개선사업비 및 재정결합지원금 중 학교운영비 등을 차등 지원하는 등 제재 조치를 강화할 계획이며,

- 기강감사나 암행감사 등을 지속적으로 실시하는 등 지도·감독을 강화할 계획이며, 관할청의 지시를 고의 및 상습적으로 위반할 경우에는 사립학교법 제73조의 벌칙조항(2년 이하의 징역 또는 2천만원 이하의 벌금)을 엄격히 적용하는 것도 신중히 검토하겠습니다.

붙임 사유서 3부

(답 변)

○ 청담 한신보습학원 불법고액과의 관련 교사 127명에 대하여 그 비위정도에 따라 파면 10명, 해임 20명, 정직 73명 등 총 103명을 중징계 대상으로, 감봉이나 견책 24명을 경징계 대상으로 분류하여, 공립고등학교 교사는 교원징계위원회에, 사립학교 교사는 해당학교 법인 이사장에게 징계를 요청하였음

- 각 징계위원회의 징계결과

- 파면 요구자 10명 및 해임 요구자 20명 : 해임 11명, 정직 17명, 감봉 2명
- 정직 요구자 73명 : 정직 4명, 감봉 63, 견책 5명, 불문(경고) 1명
- 경징계 요구자 24명 : 견책 9명, 불문(경고) 15명

○ 각 징계위원회 심의시 징계혐의자의 비위정도, 평소 근무실태 등을 종합적으로 판단해 감경의 결하였다고는 하나 현행 사립학교에서 적용하는 징계의결시에 정상 참작사항이 “소행, 공적, 개선의 정, 기타 정상 등을 참작하여야 한다.”로 되어 있지만,

○ 감경사유를 확대 적용할 소지가 많고 사립학교 자체징계위원회의 의결사항을 일방적으로 무시할 수도 없는 현실을 감안하여 2단계 이상 감경 조치한 3개 사립학교 법인에 대하여는 이사장 사유서를 '99.2.22~24에 징구하였음(사유서 사본 별첨)

○ 또한 이들 사립학교에 대하여는 '99 사학기관 경영 자율평가 계획(행정 81455-2830, '99.9.28)에 따라 법인 및 사립학교에 대하여 '98.3.1~'99.2.28까지의 기간을 대상으로 자체평가 및 교육청 평

사 유 서

1997년 10월경 서문여자중학교 교무실에서 당시 3학년부장 이홍식으로부터 교사 김태수, 박경식, 최정선, 김성희에게 각각 100,000원을 건네주어 이를 거절하였으나 재차 권유하여 수수한 사실에 대하여 감사 12152-1014('98. 12. 18)호로 정직이 요구되어 본 법인 징계위원회에서 진술 등에 의하여 조사한 사실로는 상기 본인들은 향응에도 참석치 않았고 그 돈이 무엇인지도 모르고 또 사양에도 불구하고 재차 권유에 의하여 어쩔 수 없이 수수하였음이 밝혀진바 이는 그 사안이 매우 경미하고 그간 학교 생활에도 매우 충실한 점 등을 감안하였다고 보아지나, 그러나 어떠한 금품도 수수치 말아야 되는 교사로서 품위를 손상시킨데 대하여는 마땅히 처벌을 감수하여야 하므로 재심요청을 하지 않는 것으로 사료되어 이에 사유서를 제출합니다.

1999. 2. 22.

학교법인 성산학원 이사



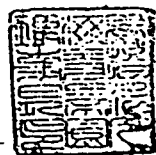
사 유 서

서울시 교육청 감사 12152-1014('98.12.18)로 징계요구된 박대성, 김갑경(이상 정직)교원을 2단계 감경하여 견책(박대성), 3단계 감경하여 불문경고(김갑경)한 사유는,

상기 교원은 처음부터 청담한신보습학원의 김영은과는 전혀 일면식도 없는 본 건과는 상관 없이 '97년 9월경 학교앞 퇴근길에서 동료 및 후배교사들과 만나 술을 한잔 하자는 권유에 평소에도 동료 및 후배들과 어울리기를 즐겨하는지라 아무런 의도없이 평소와 같이 술자리에 합류한 것이며, 술자리를 마친후 귀가길에 후배교사인 구안서교사가 주는 차비로 주는 돈을 받은 것으로, 이번 사건의 주범인 김영은의 존재를 전혀 알지 못하고 참석한 점, 전혀 고의나 의도성이 없었던 점, 동료 및 후배교사들과의 술자리도 우발적으로 한 점등이 영등고등학교 징계 위원회에서 확인되었지만, 결과적으로 김영은의 학생홍보 및 과외학생 알선 부탁의 사전 댓가성의 음습수수로 귀착되며, 그러한 교사로서의 품위를 손상하였으며 본 사안의 중대함을 고려하여 징계로서 그 잘못을 지적하되, 고의성과 참여의 빈번성, 타교사 권유성등 모든 사안을 종합적으로 판단하여 징계의 기준을 서울시 교육청의 징계요구 양정인 정직보다는 경징계로 하여 결의 사실에 대한 걱정한 징계수위며 그 기준에 따라 박대성 선생은 견책으로, 김갑경 선생은 학생부장으로 2년간의 헌신적이며, 모범적으로 근무한결과 전국 핸드볼대회 각종대회 우승으로 본교의 명예를 드높였으며, 그 공로로 핸드볼 협회로부터 각종 표창수여와 계5회 다사안 게임에서 국가대표 핸드볼감독으로 출전하여 우승을 하여 체육훈장 기린장을 수여 받은점을 참작하여 불문(경고)로 하는 영등고등학교 교원 징계위원회의 징계주문이 본 사안의 중대함과 상기 교사들의 결의 사실로 미루어 불대 합리적이고 타당성이 있으며, 다른 교사의 의 형평성에도 맞는 벌칙 적용이라고 판단되어 영등고등학교 교원 징계위원회에 재심을 요청하지 않고 영등고등학교 징계위원회의 징계의결요구에 따라 인사발령을 하였고 이에 본 사유서를 제출합니다.

1999년 2월 23일

학교법인 해칭학원 이사장 김형



서울시교육청 교육감 귀하

사 유 서

1998년 10월 사회적으로 물의를 일으켰던 한신학원 고액과외 관련 사건에 연루된 당학원이 유지·경영하는 보성고등학교 교사 박형송에 대해 시 교육청에서 2회이상 항응 "해임"으로 징계 요구를 해 왔으나, 경찰서의 확대 해석에서 1997년 가을경 임범철 교사의 주선으로 교사 김용환, 황인표등으로 김영은으로부터 항응은 박형송과 동교 김용환 교사가 방과후 교육활동비를 지급 받았으니 저녁이나 하자 하여 갔을 뿐 김영은으로부터 항응은 아닌 점과 평소 박형송 교사의 근무 태도나 열성적인 학습 지도, 교사 모두의 두터운 신망을 받았을 뿐 아니라 우리학교 모범 교사로서 학생 지도에 헌신적으로 노력하고 있고, 또 선생님들의 사기 문제도 있어 법인 징계위원회에서 이점을 참작하여 공무원 징계양정에 의하여 2단계 감경하여 감봉 1개월로 징계한 것입니다.

이점 양지하여 주시기 바라며 사유서를 제출합니다.

1999. 2. 24.

학교법인 동성학원 이사



(질의 7)

유치원 안전공제회 가입
-유치원의 경우 유아들의 안전의식이 부족하여 안전사고의 위험이 높은 바, 사고 발생시 책임소재나 배상문제로 학부모와 갈등이 발생하고 이로 인해 폐원되는 유치원도 많다고 하는데 유치원의 공제회 가입을 제도적으로 보장할 방안을 검토하여 추진해야 한다고 하는데 이에 대한 견해와 계획은?

(답 변)

- 서울학교안전공제회는 민법 제32조에 의하여 1987년12월9일 설립된 사단법인으로 현재 서울시내 초·중·고등학교가 가입하고 있으나, 유치원은 제외되어 있습니다.
- '89년, '90년, '98년 3차에 걸쳐 유치원 가입을 요구하였으나, 법인 이사회에서 유치원 수가 많고 (공립73개원, 사립1,164개원) 사립 유치원은 영세하기 때문에 개·폐원이 빈번하며 임대유치원이 많고, 수업연한이 단기이므로 원생 변동이 심하여 관리하는데 어려움 있어 보류되었습니다.
- 금번 씨랜드 화재사건이 발생하여 유치원생이 수혜 혜택을 받을 수 있도록 가입 필요성을 들어 이달 11일경 이사회에 안전을 상정해 놓고 있는 실정입니다.

(질의 8)

고교 신체검사 실시
-최근 생활환경의 오염 및 식생활의 변화에 따라 새로운 질병이 출현하고 청소년기에 성인병이 발생하는 비율이 점차 높아지고 있는데 이러한 질병들을 조기에 발견하여 적절한 치료를 받을 수 있도록 하기 위해 고교 1학년 학생에 대해 신체검사 규정을 만들었다고 하는데 서울시 고1 학생들의 신체검사 실시 비율이 저조한 사유와 경위는 무엇이며, 향후 규정된 신체검사를 적기에 실시할 방안은?

(답 변)

- 현 황
 - '99년 추진 실적 : 신체검사 표본학교 12개교 시범실시
 - '99년 소요예산 : 63,476천원(서울특별시학교보건원 실시)
 - 8,822원 × 7,388명 = 63,476,000원
 - 2000년 소요예산(추정액) : 3,084,566천원
 - 22,110원(교육부내시액) × 139,510명

=3,084,566,000원

- 저조한 사유
 - IMF 체제로 인한 교육제정의 악화로 예산 미 확보
- 향후 추진계획
 - 서울시학교보건원(우리시교육청 사업소)을 통한 12개교 시범실시를 24개교로 확대 실시
 - 기타 학교는 예산추이에 따라 본예산 및 추경 예산에 반영하여 실시 토록 노력

(질의 9)

교장임용 자격에 관하여
-교감자격이 3년이 조금 모자라지만 자격연수 후 교장자격증을 취득할 때에는 3년이 초과되는 교육전문직 경력자에 대해서는 배려가 있어야 된다고 생각하는데 이러한 불합리한 점의 개선을 교육부에 건의할 의향이 있는 지?

(답 변)

- 교육공무원 경력평정은 대통령령인 교육공무원 승진규정에 의거 매년 12월31일을 기준으로 하여 정기적으로 실시하게 되어 있으며
- 초등교(원)장, 교감 및 원감의 자격연수 대상자 기준은 초·중등교육법 제21조(교원의 자격) 별표 1의 자격기준에 해당하는 자로 교감자격증을 가지고 3년 이상의 교육경력이 있는 자를 선정하게 되어 있습니다.
- 전문직을 거친 교감 또는 전문직은 교육경력 및 행정경력이 상대적으로 많음에도 불구하고 교감 자격 취득이 늦어져 교장자격연수 대상자 선정 기준에 미달되는 모순점이 발생하고 있어 이의 해소를 위해 전문직 임용자의 교감자격연수를 '99년부터 평정기준일 현재 전문직 임용후 1년 04개월 이상자를 자격연수대상으로 선정하여 자격연수를 실시하고 있으며, 전문직에 임용됨으로써 승진에 불리한 경우가 발생하지 않도록 우리 교육청에서 노력하겠습니다.

(질의 10)

학교법인 선덕학원 관선이사로 파견된 박운배 상임이사의 민원사안과 관련하여 관선이사 임기완료시 교육전문가나 행정가로 관선이사를 교체할 용의는?

(답 변)

- 현재 학교법인 선덕학원 상임이사 등 일부 임시이사를 교육전문가나 행정가 출신으로 교체를

준비중에 있음.

(질의 11)

학교에서의 운전자 의식교육 강화

- 학교에서의 교통안전교육이 보다 체계적이고 실질적인 교육으로 이루어질 수 있도록 관련 부처나 단체 등과 적극 협의하여 추진할 의향이 있는지?

(답 변)

- 우리 교육청은 학교교육과정 운영계획 속에 교통안전교육 내용을 반영하여 특활시간, 교과시간에 관련단원 지도를 통해 실습중심 교육을 실시하고 행사 교육시 현장지도를 통해 안전의식을 강화하고 있습니다.
- 특히, 어린이 교통공원 실습교육, 교통안전 시범학교, 지역 중심학교 운영을 통한 현장 실습교육을 실시하고 있으며, 교원·학부모·외부강사를 초청하여 안전교육을 실시하였고 녹색 어머니 교통봉사대, 어린이 교통봉사대를 활용하여 등·하교시 교통안전 지도 및 주민 계도에 힘쓰고 있습니다.
- 더욱이 도로교통안전관리공단, 교통안전공단, 서울지방경찰청 등의 관련단체와 협력하여 지도 교재 발간, 교통표지판 안내서, 홍보팸플렛 배부, 안전요원 교육 등을 통한 교통안전 지도에 주력하고 있는 바,
- 교통안전 관련단체와 협력하여 학생 안전의식 교육을 강화해 나가겠습니다.

(朴範珍委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)

학교발전기금에 대하여

- 학부모의 관심이 늘어감에 따라 지역간, 학교간 모금실적의 차이가 두드러지게 되면 학교발전기금으로 인해 새로운 형태의 교육불평등이 야기될 수도 있다고 생각하는데 이에 대한 서울시교육청의 의견과 대책은 무엇인가?
 - 학교발전기금의 모금이 학부모의 자발적인 참여에 의해서만 조성되기 위해서는 기금의 조성방법과 관련한 최소한의 기준이 “학교발전기금의 조성·운용 및 회계 관리에 관한 규칙”에 제시되어야 할 것으로 보이는데 이에 대한 서울시교육청의 의견은 무엇인가?

(답 변)

- 학교발전기금 제도에 깊은 관심을 가져 주신 위

원님께 진심으로 감사드립니다.

학교발전기금제도는 '98년3월1일부터 시행된 초·중등교육법 및 동법시행령에 그 근거를 두고 있으며, '98년9월15일 교육부령 제724호로 “학교발전기금의 조성·운용 및 회계관리에관 한규칙”이 제정·공포됨에 따라 시행하게 되었습니다.

따라서 이제 갓 1년이 지났으며 지금까지 조성 실적에 있어서 학교간·지역간 차이가 있는 것도 사실입니다.

이러한 현상은 이 제도가 시행된지 얼마 되지 않아 제도에 대한 홍보나 이해 부족과 학교운영위원회의 발전기금 조성에 대한 적극성, 학교간 규모의 차이, 지역적인 여건 등에 따라 나타난 것으로 봅니다.

(질의 2)

교원단체에 관련하여

- 교원 노조의 분회활동에 대한 서울시교육청의 의견과 대책은?
 - 교원 노조의외 전문직 교원단체에서도 교섭권을 주는 것에 대해서 서울시교육청의 의견은?

(답 변)

1) 교원노조 분회활동에 대하여

- 교원노조법 제4조에 의하면 전국 또는 시·도 단위에 한하여 노조를 설립할 수 있도록 규정하고 있어 학교 단위의 노조는 공식적인 노조로 인정할 수 없습니다.
- 다만, 노조의 규약에 의한 내부조직으로서 설치를 막을 수는 없으며, 학교장을 상대로 단체교섭을 요구하는 등 노조의 권능을 행사할 수 없습니다.
- 학교현장에서 근무시간중의 노조활동은 불허함이 교육부 및 우리교육청의 기본입장이며, 앞으로 노조활동의 인정 범위에 대해서는 단체교섭을 통하여 정립함으로써 학교현장의 혼란을 최소화하는데 노력하겠습니다.

2) 전문직 교원단체의 교섭권에 대하여

- 전문직 교원단체에는 교육기본법에 근거하여 설립된 단체로서 한국교원단체총연합회와 시·도교원단체연합회가 있습니다.
- 이 전문직 교원단체가 교섭권을 갖는 것은 관계법(교원지위향상을위한특별법)에 근거하고 있을 뿐만 아니라 교섭의 관례에 비추어 타당할 것으로 사료됩니다.

(金貞淑委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)

날로 늘어나는 학교안전사고에 대비한 사립 학교들의 양호교사의 배치율이 매우 저조한 것으로 나타나는 데, 이에 대한 대책은?

(답 변)

- 양호교사의 법정 배치기준은 초·중등교육법시행령 제33조 내지 제35조 및 학교보건법시행령 제6조에 의거 18학급 이상의 초등학교와 9학급 이상의 중·고등학교는 의무배치, 기타 학교의 경우에는 임의배치로 규정하고 있으므로 현재 우리 서울시교육청 산하 사립학교 중 56개교, 학교별로는 초등학교 6개교, 중학교 29개교, 고등학교 20개교, 특수학교 1개교가 양호교사를 미배치하고 있습니다.
- 이중 1개교는 구내 병원을 이용하고, 3개교는 간호사 자격증을 소지한 교련교사가 겸임하고, 43개교는 동일구내 동일법인 학교 양호교사가 겸임하고 있는 실정을 감안하면, 실제로 양호교사가 전혀 없는 학교는 9개교입니다.
- 또 9월7일 실시한 현황 파악에 의하면 이 9개교 중 대다수 학교는 99년8월말 퇴직으로 인한 결원 발생으로 곧 양호교사를 신규 채용할 예정으로 있으며, 그동안 우리교육청에서는 학교 보건 위생의 중요성을 감안하여 양호교사 미배치 학교에 대해서 양호교사를 확보토록 지속적으로 행정지도 해 왔으며 앞으로도 이러한 노력을 지속적으로 경주하겠습니다.

(질의 2)

양호교사의 배치는 학생들의 보건문제 외에도 안전사고 예방과 성교육 등에도 꼭 필요한 인력이라 할 수 있는데 현재 84.9%에 불과한 사립학교 양호교사 배치를 100% 강제하는 것이 필요하다고 보는 데 이에 대한 견해는?

(답 변)

- 위원님이 지적하신 바와 같이 양호교사는 학생들의 보건문제 외에도 성교육 등에 꼭 필요한 인력이라 할 수 있으므로 양호교사 미 배치학교에 대해서 양호교사를 확보토록 지속적으로 행정지도를 해 왔으며 앞으로도 지속적으로 지도하겠습니다.
- 아울러 국·공립과 같이 사립학교에도 양호교사가 100% 배치 되도록 하기 위해 양호교사를 의무적으로 배치하도록 규정화하는 방안도 교육부에 건의하여 법령개정을 추진하겠습니다.

(질의 3)

학교보건의 발전적 장학 방향을 제시하고, 합리적인 운영과 양호교사의 지도감독을 위해서는 양호장학사가 필요하다고 생각하는 데 이에 대한 견해는?

(답 변)

- 학생들의 건강과 성교육 등을 지도하는 데는 전문적인 지식과 경험을 갖춘 양호장학사를 두어 일선학교를 지도 감독하는 것이 필요하다고 봅니다.
- 현재 양호장학사 제도 도입문제는, 양호교사는 학생들에게 교과를 지도하는 일반교사와 달리 학교보건법시행령 제6조제3항제1호의 규정에 명시된 양호교사의 직무를 수행하도록 되어 있습니다.
- 양호교사가 장학사로 전직하기 위한 요건을 갖추려면 일반교사와 같이 관련 교과목을 신설하는 것이 타당하다고 생각되어, 우리교육청에서는 '93년부터 지속적으로 보건교과 신설과 양호교사 장학사 제도를 교육부에 건의한 바 있습니다.
- 앞으로도 계속 관련교과의 신설을 교육부에 건의하도록 하겠습니다.

(질의 4)

서울시교육청은 「'99학년도 제1학기 고등학교 성적관리 점검 결과표」에 의해 부적정 학교로 적발된 26개교에 대하여 단순히 귀 행정조정치만 하고 해당교사 55명에 대해서도 주의·경고 등 경징계만을 조치하였는데 이는 문제의 심각성에 비해 조치결과가 매우 미흡하다고 생각되는데 이에 대한 견해는?

-절대대신은 2002년 대학교 무시험 입학전형의 중심축인 만큼 성적부풀리기에 대한 철저한 관리·감독이 이루어져야 할 것으로 판단되는데 성적부풀리기의 근절을 위해 어떤 대책을 마련하고 있는지 구체적인 방안은 무엇인지?

(답 변)

- 먼저 일부 학교에서 성적을 부풀리기 위해 지나치게 쉽게 출제하였거나, 재시험을 실시하였다는 지적을 받고 있는 점에 대해 학교를 지도·감독하는 교육청으로서 책임을 통감하며 안타깝게 생각합니다.
- '99학년도부터 교육부훈령 제587호에 의거 학교생활기록부가 개선·보완되어 1학년은 성취도 평

정 환산기준이 변경됨에 따라 정기고사 출제시 예년과는 달리 절대평가 성취기준에 따른 적절한 수준의 난이도 조정이 있어야 하는 것은 불가피한 일입니다.

- '98년에 비하여 전반적으로 높은 점수를 받도록 출제된 것을 모두 잘못된 것으로 보기 보다는 경우에 따라 이번의 출제 수준이 오히려 정상적인 상태로 환원된 경우도 있다는 말씀을 드립니다.
- 그러나 지나치게 쉽게 출제하여 성적부풀리기라는 불신을 받게 되면 결국 학교교육이 파행되어 학교의 신뢰도가 땅에 떨어지고 공교육의 황폐화를 초래할 수도 있다는 점에 유의하여
 - 학교에서 평가관련 지침을 철저히 준수하여 평가기준에 적절한 수준의 평가를 하도록 하고
 - 평가관련 연수를 강화하여 교사의 책무성·전문성 제고로 평가에 대한 권위를 고양하며
 - 특히, 공정하고 투명한 평가관리를 위해 학부모·학생·교사 등 학교공동체 구성원 모두의 자정 분위기를 조성하고, 성적부풀리기를 하면 결국 학교와 학생에게 피해가 간다는 점을 제도하며
 - 대학에서 성적 반영시 과목석차를 당분간 활용하도록 건의하고
 - 지속적인 장학 협의를 통해 학교와 교사의 평가권을 훼손하지 않는 차원에서 중점적으로 학업성적 관리에 대한 지도·감독에 노력하는 한편,
- 이번 재시험 실시건은 교사 후 부적정한 사례가 발견된 일부 학교에서 학교장 책임하에 재시험을 실시하고 바로 학교장이나 학교법인이 관련 교사에게 자체 징계를 하여 사후 조치를 하였습니다만,
- 앞으로 학업성적 평가 및 관리와 관련하여 물의를 야기하는 학교나 관계자에 대해서는 사안에 따라 우리교육청에서 행정상, 인사상으로 엄정하게 조치토록 하여 학교 교육의 신뢰도를 제고하도록 최선을 다하겠습니다.

(질의 5)

서울교육청이 중등교사자격증 소지자를 대상으로 시행한 귀 행초등교과전담교사 보수교육' 프로그램을 보면, 초등교사 양성 교육프로그램이라 하기에는 내용이 너무 부실하였다고 생각되는데, 이 프로그램에 대해 어떻게 평가하는가?

(답 변)

○올해 9.1자로 채용한 중등교사자격증 소지자들

대상으로 한 초등교과전담 기간제교사 858명은 전국교육대학교 총장협의회를 통해 제공된 보수교육 교육과정 표준안에 의하여 서울교육대학교 부설 초등교원연수원에서 교원자격의 취득을 위한 보수교육에 관한 규칙 제 6조 1항에 규정된 336시간의 보수교육을 이수하였습니다.

- 보수교육의 과목 구성은 초등교육 및 아동발달, 생활지도에 관한 공통과목 96시간(28.6%) 전담교과별 초등교과 교육과정, 교수법 관련 전공영역 240시간(71.4%)로 구성되어 있습니다.
- 초등교육은 민감한 발달단계에 따른 신체적·인성적 특성의 교육적 고려와 초등학교 지식 영역의 특수성에 대한 이해, 기초기능 통합교육 및 교수방법의 특수성에 더욱 중점을 둘 필요가 있습니다.
- 향후 보수교육에 대한 교육과정은 교육대학측과 협의하여 보다 충실한 보수교육 과정이 되도록 재검토 하겠습니다.

(질의 6)

긴급 교원수급으로도 채우지 못한 교사를 충원하기 위해, 현재 강원도를 비롯한 몇 개의 시·도에서 중등교사 자격증 소지자를 대상으로 귀 행전공'에 상관없이 귀 행초등 보수 교육 대상자'를 선발하고 있는데, 이렇듯 무리하게 추진되고 있는 교사수급방법이 많은 문제점을 야기하고 있다는 지적에 대하여 어떻게 생각하는가?

서울시교육청에서는 내년도 교사수급을 어떠한 방향으로 계획하고 있는가?

(답 변)

- 올해 교원의 정년 단축 및 명예퇴직자의 급증 등으로 초등 3,765명, 중등 1,569명의 교사가 교단을 떠남으로써 교원수급에 많은 어려움을 겪고 있는 것이 사실입니다.
- 우리교육청에서는 일부 시·도에서 실시중인 중등교사자격증 소지자를 대상으로하는 귀 행초등 정규교사자격' 보수교육 대상자 선발 방식은 고려하지 않고 있으며, 향후 중등교사자격증 소지자를 대상으로 한 초등정규교사 선발이 불가피할 경우, 기선발되어 현재 교단에서 초등학생들을 지도하고 있는 초등교과전담 기간제교사에게 귀 행초등정규교사자격'을 우선적으로 부여하는 방안을 검토 중에 있습니다.
- 현재 해당자를 대상으로 귀 행보수교육연장' 혹은 귀 행교대편입학'등 자격부여 방안에 대한 선택안 설문조사가 진행중입니다. 이는 새로이

중등교사 자격증 소지자를 선발하여 보수교육을 실시하여 초등2급정교사 자격증을 취득케하는 방안보다 초등교육현장에서 교과전담교사로 경험을 쌓은 자를 우선 선발함으로써 시간적인 절약은 물론 교원수급이 어려운 현 상황에서 초등교육의 특수성과 전문성을 위한 최선의 선택이라고 할 수 있습니다.

(威鍾漢委員 질의에 대한 답변)

(질의 1)

학교시설의 부실에 대한 개선 대책은 무엇이며, 이 같은 기초적이고 근본적인 문제 해결에 예산이 우선적으로 배정되도록 하는 효율적인 예산 운용에 대한 대안은?

(답 변)

- 우리교육청은 노후시설에 대한 개축을 '95년부터 연차적으로 추진하여 왔으나, '97년 부터 안전진단 결과 개축대상 건물이 급격히 늘어나고 있는 실정이며, 금년도에만 일부 또는 전면 개축을 추진중인 학교가 46개교에 912억원이나 투자되고 있어 우리교육청 재정여건상 일괄 추진할 수 없으므로 연차적으로 재난위험시설인 D, E급 건물을 중심으로 개축을 추진하고 있습니다.
- 현재 D,E급으로 지정된 건물은 38개교 53동으로 4동은 조치완료, 개축추진중인 건물은 9교 13동이며 금년도에도 구조 안전상 문제가 있다고 보는 10교 12동에 대하여는 예산을 반영 개축설계를 하고 있습니다.
- 나머지 건물중 교사동은 사용제한 또는 보수·보강하여 개축시까지 임시 사용중이고, 체육관은 사용제한과 철거토록 하고 있습니다.
- 현재 D, E급 건물에 대한 관리는 건물 전담관리자를 지정하고 지속적인 안전점검 및 관리에 최선을 다하고 있으며, 타 사업에 우선하여 예산을 확보 개축을 추진할 계획입니다.
- 우리교육청에서는 노후시설개축 등 시설비 확보를 위하여 '99년도 제2차 추경과 2000년도 본예산에 기채를 발행하여 예산을 투입하는 등 노후시설 개선에 적극적으로 대처하기 위해 최선을 다하여 위원님의 기대에 부응토록 노력하겠습니다.

(질의 2)

고교급식의 전면실시는 현재 어떻게 진행하고 있는지, 실시가 가능하다고 보는지, 급식을 실시하는 학교에 대한 위생관리 강화 방안은 무엇인지?

(답 변)

- '99.8월말 현재 전체 278교 중 168교(60.4%)가 급식을 실시하고 있으며, 급식 미실시교 110교 중 88교는 급식시설 공사중에 있으며 이들 학교의 급식시설 공사가 완료되는 금년말에는 256교(92.1%)가 급식을 실시하게 됩니다.
- 그리고 금년말까지 급식시설 설치가 곤란한 학교 22교에 대해서는 위원장님께서 말씀하신대로 무리하게 추진하지 않고 각 학교의 급식시설 설치 여건이 조성 되는 대로 추진할 계획입니다.
- 다음은 위생관리 강화 방안에 대하여 말씀드리겠습니다.
- 첫째, 급식관계자 연수를 강화하고 있습니다.
- '99.6.5과 6.9에 학교급식 영양사 및 위탁급식업체 대표를 대상으로 위생교육을 실시하였고,
- 지난 여름방학 기간중에는 학교급식영양사 연수(8.9~8.23) 및 조리종사원 위생교육(8.18~8.19)을 실시하였습니다.
- 둘째, 위생 지도·점검을 강화하여 실시하고 있습니다.
- 금년 하반기부터는 각 학교별로 년2회 실시한 위생점검 결과가 미진한 학교에 대해서는 우리교육청과 학교보건원 직원으로 구성된 합동점검반을 즉시 투입하여 지적사항이 개선될 때까지 반복하여 특별 점검을 실시하고,
- 특히, 식중독사고 발생, 인체에 유해한 식품을 사용하거나 지적사항에 대한 시정명령을 이행하지 않을 경우에는 관계자 문책, 위탁급식업체 명단 공개 나아가서는 위탁급식업체를 교체하는 등 위생 및 안전관리 상태 미진교에 대한 강력한 제재조치 기준을 마련하여 '99학년도 2학기부터 시행하고 있습니다.
- 뿐만 아니라 학교급식위생관리수준을 향상시키고 식품위해사고 집단 발생을 사전예방하기 위하여 '99.9.14에는 외부기관 연구원 4명, 교수 1명, 교육청 학교 급식 담당자 및 학교급식 영양사 6명 총 11명으로 학교급식위생관리팀을 구성하여 운영 중에 있으며
- 학교급식위생관리팀에서는 학교급식위생점검사항의 재정비, 식중독 보고체계 확립, 급식작업분석을 통한 문제점 파악 및 개선방안 등을 연구하는 기능을 수행하여 개발된 결과물을 일선학교에 시달할 예정입니다.
- 앞으로 학생들에게 안전하고 위생적인 학교급식 제공과 식중독 예방을 위한 급식운영 및 위생관

리에 최선의 노력을 다하도록 하겠습니다.

(질의 3)

초등교사 인사 전산전보 오류, 교과전담교사 채점오류 등 교육행정 문제에 대한 견해는 무엇이고, 이를 해소하기 위한 대안은 무엇이며, 효율적이고 체계적인 교육행정을 위한 방안들은 무엇인지?

(답 변)

- '99년도 초등기간제 교과전담교사 보수교육대상자 영어, 음악, 미술, 체육교과 선발시험문제 출제를 한국교육개발원에 위탁 출제하였는 바,
- 시험문제 중 음악, 미술, 체육 교과는 문항당 동일배점 출제되었으나, 영어 교과만은 관례화된 균등배점 원칙을 시행청과 협의없이 차등배점 출제하였음에도 불구하고, 출제의 지극히 당연한 기본원칙과 채점기준표를 통보하지 않아,
- 우리교육청에서는 영어교과 채점시 다른교과(음악, 미술, 체육)와 같이 문항당 균등배점 처리하였습니다.
- 그동안 중등교사 임용시험에서도 한국교육개발원 위탁 출제하였으며, 줄곧 문항당 균등배점 출제되어 왔습니다.
- 그래서 균등배점 사항을 발견 즉시 정상 채점하여 합격되어야 할 19명에게 추가로 정상적인 시험절차를 거쳐 이중 18명을 합격시켜 현재 일선 학교에 근무하고 있으며, 당사자들에게도 하등의 불이익이 없었습니다.
- 동 채점오류에 대한 교육부 특별감사시 한국교육개발원은 잘못된 점을 시인하였으며, 전국임용시험 공동관리위원회 관계관 회의시에도 한국교육개발원 출제관계책임자가 잘못된 점을 공식적으로 사과하였고, 교육개발원 관련자에게도 자체 신분조치를 할 것을 표명하였습니다.
- 우리교육청도 교육부 특별감사 결과에 따라 관련자들에 대하여 신분상 조치를 취하였습니다.
- 앞으로 우리교육청에서는 교원임용시험과 관련하여 여사한 일이 발생하지 않도록 각 시·도 시험관리 공동협의체인 전국 공동관리위원회와 함께 세심한 노력을 기울이겠습니다.

(질의 4)

방치된 교육정보화 사업을 해결할 방안과 실질적인 교육정보화 교육을 위한 구체적인 대책은?

(답 변)

- 위원님의 교육정보화 사업 추진 지연에 대한 안

타까운 염려와 질타를 겸허히 받아 드리며 질의에 답변드리겠습니다.

- 앞으로 다가올 21세기는 지식과 정보의 국가간 경쟁이 더욱 치열해 지는 이때 지난 '97년도 부터 국가적 차원에서 교육정보화 사업이 추진되면서 열린교육과 자기주도적 학습사회의 기반을 구축하는 여러 과제를 추진하여왔으나,
- 위원님께서 말씀하신대로, 현재 우리교육청의 정보화사업의 추진이 타 시·도에 비해 미진한 것은 사실입니다.
- 이는 정보화 기반 구축 사업에 있어서 많은 예산이 중·장기적으로 지속적으로 투자되어야 함에도 불구하고, '97년도 하반기에 IMF라는 국가경제의 어려움으로 인하여 '98년도 투자예산이 대폭 축소되었습니다.
- 향후, 21세기 지식·정보화 사회에 부응하는 정보화교육을 실현할 수 있도록 최대한 예산을 확보하여 추진하도록 노력하겠습니다.
- 한편, 실질적인 정보화 교육을 위해 현재까지 구축된 정보화 기기의 활용 능력을 신장시키기 위하여 서울교육 새물결 운동의 『교육정보화의 실현』을 통하여 적극 추진하고 있습니다.
- 먼저, 전 학생에게 컴퓨터 기초교육을 강화하기 위하여 중학교의 귀 행컴퓨터' 교과 선택을 적극 권장하여 현재 113개교가 운영 중이며, 고등학교는 귀 행정정보산업' 관련 교과 선택교과 112개교에 이르고 있습니다.
- 또한, 학생의 특기·적성교육 활동에 컴퓨터 기초, 문서작성, 인터넷을 통한 정보검색, 그래픽 등 다양한 프로그램을 개설하여 운영하고 있고,
- 교육정보화의 저변확대를 위해 정보올림피아드, 인터넷을 통한 정보검색 대회, 홈페이지 경연대회 등 각종 컴퓨터 이용 기능 경진 대회를 실시하고 있습니다.
- 단위학교에서는 컴퓨터교육실 운영을 강화하도록 하여 학생들이 쉽게 컴퓨터를 이용할 수 있도록 개방하여, 컴퓨터 관련 특별활동 등에 적극 활용하고 있습니다.

(질의 5)

일선 교육현장을 이끌고 계시는 교육감께서는 이와 관련하여 실제 각급 학교의 현실태를 소상히 말씀해 주시고, "2002년 대입제도"가 과연 성공할 수 있다고 보시는지, 이를 전면 개선하거나 유보하는 것에 대한 의견은 무엇인지 등에 대한 솔직한 견해는?

(답 변)

- 대학입시제도 개선을 통한 보통교육의 정상화될 도모하시려는 위원님의 관심과 성원에 감사드립니다.
- 대학입시제도 개선은 비록 교육부 소관 업무이기는 하지만 우리교육청에서도 항상 관심을 갖고 대안 마련에 심혈을 기울이고 있습니다. 위원님의 질의에 대하여 답변 하겠습니다.
- 우리교육청은 창의력 신장과 내실 있는 인성교육에 중점을 두고, 종래의 교육방법을 혁신하기 위해 노력하고 있습니다.
- 중학교 교육은 고등학교 신입생 선발고사 폐지로 교과 성적 외에 봉사활동, 특별활동 상황, 행동발달 상황, 출결 상황 등의 비교과 영역을 전형자료로 사용함으로써 이미 전인 교육을 위한 여건을 마련하였습니다.
- 금학년도에는 학생들의 소질과 특기를 계발하는 특별활동을 내실있게 운영하고 특기·적성교육을 활성화하기 위하여
 - 각급 학교에 특별활동부장을 두고,
 - 지역교육청에는 특별활동담당장학사를 두었으며,
 - 본청에는 초·중등교육과에 각각 특별활동담당 장학관을 두어 장학력을 집중하고 있습니다.
- 또한 우리교육청에서는 창의력 신장을 위하여 수행평가의 한 유형인 논술형·서술형 평가의 현장 적용을 위해
 - 지난 겨울방학 기간 중에 고등학교 공통필수 10과목 및 가정과 교사 18,900여명에 대한 평가 관련 연수를 실시하였고,
 - 금년 여름방학 중에도 2,963명의 교과 교사를 대상으로 연수를 실시, 현장 적용에 따른 교사의 교과 전문성을 제고함으로써 교사의 불안감을 해소하였습니다.
 - 금년 여름방학 중에도 2,963명의 교과 교사를 대상으로 연수를 실시, 현장 적용에 따른 교사의 교과 전문성을 제고함으로써 교사의 불안감을 해소하였습니다.
- 아울러 엄정한 성적 관리를 위하여
 - 공동 출제, 교차 채점, 성적 공개 및 확인 등 평가의 공정성과 객관성 확보를 위한 장학협의, 연수 등을 통해 지속적으로 홍보·지도하고,
 - 학생이나 학부모가 관련 자료를 요구할 경우 자료를 공개토록 함으로써 의혹을 사지 않게

조치하였습니다.

- 평가 방법의 변화에 따라 인적·물적 자원이 많이 소요되고, 평가의 신뢰성과 공정성 확보에 어려움도 있으나
- 점진적으로 학교 규모 축소, 학급당 학생수 감축, 교무실 사무자동화 등 교육 여건이 개선되고, 학교교육에 대한 학부모의 신뢰감이 회복되면 한층 용이해질 것입니다.
- 앞으로 현장에서의 혼란과 어려움을 가급적 줄여 가면서 지속적으로 안내·홍보하여 학부모와 학생, 그리고 교사들의 불안과 동요를 최소화하도록 노력하겠습니다. 현장의 견을 지속적으로 수렴하고 검토·분석하여 교육부와 계속 협의해 나가겠습니다.

(질의 6)

정년단축 및 명예퇴직으로 인한 교사수급의 규모 및 계획을 말씀해 주시고 교사수급의 문제점은 무엇이며 이로 인해 대두될 교육현장의 부작용과 대책은?

아울러 “교원 정년 단축”의 연령을 조절하여 점차적으로 단축하는 방안과 이를 65세로 되돌리는 문제에 대한 견해는?

(답 변)

- 올해 교원의 정년 단축 및 명예퇴직자 등으로 초등 3,765명, 중등 1,569명의 교사가 교단을 떠났으며,
- 이에 대한 올해 교사 수급현황은
 - 초등의 경우, 올해 신규임용 1,559명, 교과전담 기간제교사 858명, 기타 사립특채 등 166명을 충원하였으나 1,182명의 결원이 발생하여, 단위학교별로 의원면직 및 명예퇴직교사를 결원보충 기간제교사로 채용하여 교사수급에 탄력적으로 대처하고 있습니다.
 - 중등의 경우 정원이 250명정도 감소되고, 신규 및 사립특채 983명, 과원교사 재배치, 타 시·도 및 교육부전입 등 180명은 정규교사로 충원하고, 나머지 결원 156명은 기간제교사로 충원하였습니다.
- 내년도 교원수급 대책은 교육부와 협의하여 신규 채용규모를 결정할 예정이며, 교육부의 정원 가배정 현황, 2000학년도 명예퇴직 신청예정자 추정, 7차 교육과정이 실시되는 2001학년도 이후의 수급상황 등을 고려하여 수급계획을 수립 중에 있습니다.
- 2000학년도 정년퇴직 예정자는 초등 112명, 중

등 181명이나, 명예퇴직 예정자는 연금법의 개정 여부와 내년 8월 정년퇴직자에 한하여 65세까지 연금을 산정하여 주는 규정에 의하여 정확한 예정자수를 예측하기 어려우나, 현재의 추정으로 결원 총수는 초등의 경우 2,600여명(정년·명예퇴직예정자 1,200명, 기타 200명, 현재의 결원보충 기간제교사 1,200명), 중등의 경우 750여명 정도로 예측 됩니다.

이에따라 수급계획을 수립 중에 있으며, 초등의 경우 신규교사 700명, 교과전담 기간제교사 900명, 결원보충 기간제교사 재임용 1,000명 정도로 충원할 계획이며, 중등의 경우, 150명 정도 정원감축이 예상되므로 타 시·도·교육부 등 전입 100명, 신규교사 500명을 선발하여 충원할 계획입니다.

- 교사수급의 문제점은 초등의 경우 초등교사 자격증 소지자가 한정되어 있어 정규교사 모집에 한계가 있으며, 중등의 경우 7차 교육과정 시행에 대비하여 수급계획을 수립함에 있어 일시적 과원 발생 가능성으로 기간제 교사를 임용하여 인력을 탄력적으로 운용하고 있는 바, 이에 대한 이해의 부족과 기술과 등 일부교과에서 자격소지자의 부족으로 기간제교사 임용에 애로가 있었습니다.

- 학교 현장의 부작용과 대책은, 학교현장의 부작용으로는 대량 퇴직에 따른 교직사회의 안정성 문제, 교원에 대한 신뢰감 결여로 사기저하 등의 문제점이 있습니다.

이에 대한 대책으로 다양한 교단지원 방안 및 교원 존중풍토를 조성하고 교원지원인력(사서보조교사, 실험보조원, 컴퓨터보조교사 등)을 활용하여 교원의 업무부담 경감을 위한 노력에 최선을 다하고 있으며, 신규임용교사에 대한 직무연수를 강화하고, 기간제교사에 대한 자체연수 및 직무연수를 강화하여 교직사회의 안정성 확보에 최선을 다하겠습니다.

- 정년의 단계적인 단축과 65세로 정년을 돌리는 방안도 검토될 수 있으나 현 사회적, 교육적 환경의 혼란을 야기할 우려가 있다고 보며,
- 명예퇴직 급증으로 인한 교원수급의 어려움이 많아 이에 대한 대책으로는 첫째, 국고지원을 통한 공무원 연금운영의 적정화를 기하도록 하고 둘째, 1942년8월31일생까지의 초·중등 교원의 명예퇴직금 지급 기준일을 2000년8월31일에서 62세의 정년퇴직일까지로 변경 지급 실시를 위한

교육공무원법 개정을 교육부에 건의하도록 할 예정이며 장기적으로는 초·중등 교원들이 가르치는 보람과 긍지를 가지고 근무할 수 있는 교육환경 조성으로 교직사회를 안정화시키는데 노력하겠습니다.

(질의 7)

교육의 중심, 학교의 중심이어야 할 교원들을 위한 새로운 정책의 변화에 대한 견해를 항목별로 자세히 말씀해 주시고 “교원관련 정책의 새로운 틀”을 마련함에 있어 말씀하실 내용이 있으시면 구체적이고 소상하게 밝혀주시기 바랍니다.

(답 변)

- 갑작스런 교원의 정년 단축 등으로 교원의 사기가 저하되고, 교원 수급상 어려운점이 있었습니다. 위원님께서 제시하신 교직사회의 안정화 대책은 아주 시의 적절하며 적극 동감하는 바입니다.
- 첫째, 귀 행교원양성 체제귀 행의 변화 시도는 우리교육청의 소관업무라고 보기 어려우나 교원의 업무부담 해소를 위해, 공문서 발송 제한, 학교 교육의 질 향상을 위한 지원체제로서의 장학 활동, 실험보조원·사서보조원·전산보조원 등 보조교사의 채용 확대 등에 적극 노력하겠습니다.
- 둘째, 귀 행우수교원 확보귀 행을 위하여 교원 임용시험 제도 개선에 노력하고 있습니다. 복수자격·부전공자격 소지자, toefl점수에 따른 가산점 부여, 수업실기능력 평가, 면접, 논술시험 등 다양한 평가 방법을 적용하고 있습니다.
- 셋째, 귀 행중·장기적인 교사 수급 대책' 수립을 위해 더욱 노력하겠습니다. 일시에 대규모의 정년·명예퇴직으로 초등의 경우 자격증 소지자 확보에 어려운 점이 있었으나, 임용시험 응시자의 연령제한 폐지는 교육공무원임용령 개정이 선행되어야 한다고 사료됩니다. 내년도에도 연금법과 연금수혜기간(65세까지 산정)에 따라 명예퇴직 신청자가 급증할 것이라 예상되는 바, 보다 면밀하게 수급계획을 수립하여 대처하겠습니다.
- 넷째, 귀 행교원의 사기를 높일 수 있는 정책귀 행을 수립하여 추진하겠습니다. 교육재정의 안정적 확보, 교원의 일·숙직 면제, 학교행정 업무의 전산화, 공문서 생산·유통량 감소, 교원 연구실·휴게실 확충 등 쾌적한 교육환경 개선과 교원 업무부담 감소에 더욱 노력하겠습니다.
- 다섯째, 귀 행교원 처우 개선 정책'은 네 번째의

귀 학교원의 사기 양양책과 병행하여 다양한 방안을 연구 추진하겠습니다. 다만, 처우 개선 문제는 예산과 관련되어 있어 상급기관과 건의 협의하도록 하겠습니다.

(질의 8)

앞으로의 사서교사와 사서보조원 확충 계획과 보다 효율적인 독서교육을 위한 대안과 공공도서관의 평생학습관 전환에 따른 문제 해결 방안과 공공도서관을 지역주민의 평생학습의 장으로 활용하기 위한 대안은?

(답 변)

○앞으로의 사서교사와 사서보조원 확충 계획

- 사서교사의 경우, 현재 고등학교 도서관이 설치된 희망학교에 49명을 정원외로 배치하고 있음.
- 중학교에 대한 사서교사 배치는 타 교과교사의 수업시수가 증가할 우려가 있어 내년도 배치계획은 없으나 장기적으로 검토하겠음.
- 사서보조원의 경우는, '99년도에는 학교도서관협의회가 실업극복 국민성금의 재원으로 초·중·고등학교 94개교에 96명의 사서보조원을 배치하는 업무를 지원하였음.
- 사서보조원은 99년4월15일부터 12월14일까지 8개월 동안 한시적으로 배치되어 학교도서관의 전산화 작업, 도서대출 업무, 독서지도 등의 도서관 운영을 돕고 있음.
- 앞으로의 사서보조원 배치 문제는 정원 T/O와 예산이 수반되는 관계로 별도의 계획은 없으나 도서관, 평생학습관 및 학교도서관협의회 등과 협력체제를 구축하여 금년과 같이 공공근로사업의 일환으로 인력을 확보하여 학교도서관(실) 운영이 활성화되도록 지원하겠음.

○보다 효율적인 독서교육을 위한 대안

- 학교별 독서담당 교사 전달 연수 실시 독서교육 활성화를 위해서 초·중·고 교사 155명을 강사요원으로 선발하여 연수를 실시하고 이 강사요원들이 9-10월 중에 지역교육청과 지구별 간사교교가 주관하는 연수회에서 각급학교별 1명의 독서담당 교사에게 전달연수를 실시하였음.
- 도서관의 학습정보센터화 수행평가의 도입에 부응하여 학생들이나 교사가 도서나 컴퓨터를 이용하여 필요한 자료를 제공받을 수 있도록 하는 시설과 도서를 비치. 도서실을 학습정보센터화시킬 계획임.

- 귀 행장은 책 나누어 읽기 운동'의 지속적인 전개 학교별로 귀 행장은 책 나누어읽기' 운동을 통해 학생의 눈높이에 맞는 도서를 확충하고 있으며 학부모, 동창, 지역사회 인사, 사회단체, 유관기관, 출판사 등의 동참을 위한 적극적인 홍보활동도 병행할 것임.

- 독서활동 우수사례 발표회 등을 통해 다양한 독서 동기 유발 프로그램 개발하여 보급할 예정임.

○공공도서관의 평생학습관 전환에 따른 문제점 해결 방안

- 도서관의 정의(도서관 및 독서진흥법 제2조)
 - 도서관이란 도서관자료를 수집·정리·분석·보존·축적하여 공중 또는 특정인의 이용에 제공함으로써 정보 이용·조사·연구·학습·교양 등 문화발전 및 평생교육에 이바지하는 시설을 말함.
- 평생학습관의 설립목적(서울특별시교육청행정기구설치 조례 제30조)
 - 지역문화센터로서 학습자료를 비치하여 지역주민의 평생학습기회와 사회 각분야에 대한 지식·정보를 제공하기 위함.
- 평생학습관의 도서관기능 보완대책
 - 정보제공 기능 강화
 - IMF로 삭감된 자료구입비 증액방안강구 및 국고보조금 지원요청
 - 인터넷을 통한 정보제공 확대와 자료의 디지털화로 전자도서관 기능강화.
 - 전자정보자료실 확충시설 및 환경개선
 - 노후시설 개선으로 쾌적한 독서환경 조성
 - 주부들을 위한 유아보호시설 설치·운영

○공공도서관을 지역주민의 평생학습의 장으로 활용하기 위한 대안

- 도서관은 자료를 수집·정리·분석·보존·축적하여 공중 또는 특정인의 이용에 제공함이 기본 기능임(도서관 및 독서진흥법 제2조)
- 도서관의 본질적인 기능인 정보제공을 확대하여 평생교육의 장으로 활용함
 - IMF로 삭감된 자료구입비 증액방안강구
 - 인터넷 등 다양한 매체를 이용한 정보제공 기능 강화