

이전 공공기관의 지역인력 채용 및 지역신뢰 구축 방안

‘충북 주요인사 오찬간담회’시(’07.6.27) 지방이전 공공기관의 이전 예정지역 인력 우선 채용 및 지역신뢰 구축 방안을 검토하라는 대통령님 지시사항에 대한 보고입니다.

〈 요약 〉

- 이전 공공기관의 이전예정지역 인력 우선 채용 확대
 - 지금까지는 이전예정지역 등 특정지역 인력에 대한 우선 채용 제도가 없어 기관별 해당지역 채용실적이 미흡
 - 관계부처 협의를 통해, 「공공기관 채용방식 개선 추진계획」에 이전 예정지역 출신자 채용 확대를 권고하는 내용 포함·시행(’07.7.25, 기획처)
 - 원칙적으로 이전기관별로 현행 채용비율을 고려하여 채용목표 비율을 설정토록 하고,
 - ’07년 하반기부터 단계적으로 확대 시행하도록 함

※ 대한주택공사 등 27개 주요 이전기관이 제출(’07. 9월)한 채용목표비율 평균은 12%
- 지역신뢰 구축방안
 - 지역탐방 등 그간 추진해온 이전기관과 지역간 교류 프로그램은 일회성 행사에 그치고 제도화되지 못한 문제점
 - 이전기관과 지역간 신뢰 구축을 위해
 - 이전기관과 지역대학, 연구소, 기업체와의 업무협약(MOU) 체결을 통한 교류 활성화
 - 자매결연 맺기 운동 확대, 지역탐방·체험프로그램 정기운영 등으로 상호교류 정례화
 - 이전기관과 사업시행자간 협력사업으로 지역도서관, 체육시설 등 건립 추진
- 향후 기관별 채용실적 조사 후 목표비율 상향조정 등 보완을 유도하고, 신뢰구축을 위한 프로그램의 지속 발굴·운영 및 제도화에 주력

1. 이전 공공기관의 이전에정지역 인력 우선 채용 확대

□ 지금까지 공공기관 지방인력 채용방식

- 「공공기관의 운영에 관한 법률(’07. 4)」 및 「공기업·준정부기관의 인사운영에 관한 지침(’07. 4)」에 따라 사회형평적 인력 활용을 위해 기관별로 지방인재 우선 채용 실시

※ 「공기업·준정부기관의 인사운영에 관한 지침」 제5조
 제5조(사회형평적 인력활용) ①공기업·준정부기관의 장은 국가유공자·장애인·여성·지방인재·이공계 전공자 등에 대한 채용기회를 확대하여 사회형평적 인력활용이 활성화되도록 인력활용계획을 수립하고 이를 이행하도록 노력하여야 한다.

- 기존 제도 하, 주요 57개 기관의 최근 3년간 이전에정지역 인력 채용 실적을 분석한 결과 평균 약 7.2%로 나타남

| 구 분 | '04년도 | '05년도 | '06년도 | 3개년 평균 |
|----------------------|-------|-------|-------|--------|
| 이전에정지역 인력 평균 채용비율 | 7.3% | 7.3% | 6.9% | 7.2% |

- 다만, 이전에정지역 등 특정지역 인력에 대한 우선 채용제도가 없어 기관별로 연도별 채용실적이 고르지 못하고, 채용확대의 장애요인으로 작용

□ 제도개선을 위한 추진경과

- 관계기관 협의(’07. 7. 5) : 균형위, 건교부, 기획처, 법제처, 이전 공공기관(인사처장) 등과 개선방안 논의

- 기획처에서 작성 중인 「공공기관 채용방식 개선 추진계획」에 이전에정지역 인력 우선 채용을 권고하는 내용을 반영하여 추진하기로 협의

※ <참고> 「공공기관 채용방식 개선 추진계획」 주요 내용
 - 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 근거, 어학요건 외 다양한 전형방식 도입·사회 소외계층 채용 확대 등으로 적임자 선발과 사회적 책임을 실현하는 공공기관 채용시스템으로의 전환 권고

(’07.10.4, 이전 공공기관의 지역인력 채용 및 지역신뢰 구축 방안, 국가균형발전위원회)

- **관계부처 의견수렴(’07. 7. 10)** : 공공기관 지방이전 관련 ‘제30차 정부대책반 회의(국조실 정책차장 주재)’시 관계기관 협의내용에 대해 의견교환
 - 추진배경 및 취지 설명, 각 부처 소관 이전공공기관에 대한 지도·독려 등 협조사항 전달
- **균형위와 기획처간 최종 협의(’07. 7. 11 ~ 7. 15)**
- 「**공공기관 채용방식 개선 추진계획**」 시행(’07. 7. 25 기획처)
 - 이전 공공기관의 경우 해당지역 출신자 채용 확대를 위한 계획을 마련토록 권고

□ 개선내용

- 원칙적으로 이전기관별로 이전예정지역 학교 출신자의 현행 채용 비율을 고려하여 **채용목표비율을 설정**하도록 유도하되,
 - 기관별 채용방식, 직군 등에 따라 가점제(국민건강보험공단 등), 인턴제도(한국가스공사), 결원시 우선 채용제도(한국인터넷진흥원) 등 융통성 있게 활용토록 함
- **’07년 하반기부터 단계적으로 확대 시행**
 - 한국도로공사 등 **27개 주요 이전기관이 제출한 채용목표비율 평균은 12%**(’07. 9월 현재)
 - ※ 나머지 기관은 채용계획 수립중이거나, 채용목표비율 설정 외 방법을 활용하여 지역인력 채용을 확대할 계획

2. 지역신뢰 구축방안

□ 지역협력 현황 및 문제점

○ ’05년 입지선정 이후, 이전기관과 지역간 다양한 교류 추진

- 지역 탐방·체험프로그램 운영 : 여름방학 진주캠프(경남, ’06. 7), 미래의 내 고장 탐방(광주·전남, ’07. 6)
- 1사-1촌 자매결연 맺기 : 한국가스안전공사-진천군(충북, ’06. 6), 수의과학검역원-지레면(경북, ’07. 4)
- 산·학·연·관 협력 : 농진청, 전주대, 전북 생물산업진흥원간 협의회 운영(전북, ’06~)

※ 【붙임1】 이전 공공기관과 지역사회간 협력 추진현황

- 다만, 이전기관과 지역간 협력사례가 제도화되지 못하고 일회성 행사에 그쳐 신뢰형성 미흡

□ 이전기관과 지역간 신뢰 구축방안

○ 이전기관과 지역대학, 연구소, 기업체와의 업무협약(MOU) 체결을 통한 상호 교류 활성화

- 기관 수요를 반영한 교육과정 운영
- 공동연구 수행
- 겸임교수 임용 등 기관 간 인적교류 확대
- 이전지역 대학생에 대한 인턴십(Internship) 제도 운영 등

※ 제주 및 경북의 경우 혁신도시 기공식과 연계하여 기관간 MOU 추진

- 제주 서귀포(9.12) : 국립기상연구소 & 제주대학교
한국정보문화진흥원 & 다음커뮤니케이션 & 제주대학교
건설교통인재개발원 & 제주국제자유도시개발센터
- 경북 김천(9.20, 영상물) : 한국도로공사 & 금오공과대학교
한국갯생보호공단 & 대구대학교

(’07.10.4, 이전 공공기관의 지역인력 채용 및 지역신뢰 구축 방안, 국가균형발전위원회)

□ 이전기관과 지역사회간 유대감 형성 프로그램 강화

- 자매결연 맺기 운동 확산 및 미래의 살 고장에 대한 탐방·체험 프로그램 정기 운영 등으로 상호 교류 정례화
- 이전기관과 사업시행자(토공·주공 등)간 협력사업으로 지역 도서관, 체육시설, 문화센터 건립 등 추진

3. 향후 계획

□ 이전기관별 지역인력 채용 지속 독려 및 현황 관리

- ’07년 하반기 채용실적을 조사하여(’07. 12), ’08년도 채용계획 수립시 보완토록 유도(’08. 2)
 - ’07. 9월 현재 목표비율수립 기관 → 목표비율 보완 유도
 - ’07. 9월 현재 계획수립중인 기관 → 목표비율 수립 유도
- 기관별 채용실적에 대해 공공기관 경영평가 반영 등 인센티브 부여방안 검토

□ 이전기관과 지역대학 등과의 업무협약(MOU) 체결 지속 추진

- 지역별로 혁신도시 기공식과 연계 내지 별도 행사로 협약식을 추진토록 하고, 협약내용 이행실태 지속 모니터링

※ 【붙임2】 이전기관과 지역대학 등과의 MOU 체결 현황 및 계획

□ 지역협력 우수사례 발굴 및 전파

- 지역별 기관과 지역사회간 협력사례를 주기적으로 발굴하여 소식지, 워크샵, 혁신교육 등을 통해 전파하고 벤치마킹의 기회 제공

붙임1

이전 공공기관과 지역사회간 협력 추진현황

□ 지역탐방·체험 프로그램 운영

- ‘여름방학 진주캠프’(경남, ‘06.7) : 이전기관 임직원 자녀 80명을 초청하여 지역명소 탐방, 다양한 체험프로그램 실시
- ‘이전지역 문화탐방’(충남, ‘06.7~8) : 한국서부발전, 중부발전 등 이전기관 임직원 등 500여명을 대상으로 지역 문화재, 유적지, 박물관 등 탐방기회 마련
- ‘한마음 체육대회’(대구, ‘06.9) : 이전공공기관의 실무진 및 노조대표, 사업시행자 등 60여명이 참석하여 공공기관의 원활한 지방이전과 세계적 명품 혁신도시 건설을 위해 워크샵 및 등산행사 개최
- ‘이전기관 가족 초청행사’(울산, ‘07.1, 7~8) : 간절곶 해맞이 축제 및 하계휴가 기간 중 이전기관 가족을 초청하여 혁신도시 현장 방문, 문화관광지 견학, 체험행사 등을 실시함으로써 이전기관과의 유대강화 및 생태 환경도시 울산에 대한 인식을 새롭게 함
- ‘미래의 내 고장 탐방’(광주·전남, ‘07.6) : 공동혁신도시로 이전하는 공공기관 임직원 71명을 지역으로 초청, 혁신도시 예정지를 비롯하여 지역 명소를 탐방하는 기회를 가짐으로써 지역에 대한 이해와 상호협력 도모

□ 이전공공기관의 지역사회 교육 프로그램 운영

- (부산, ‘07.7) 영화진흥위원회, 국립해양조사원 등 이전공공기관 관계자가 시내 초·중등학교 학생들을 대상으로 이전기관에 대한 설명과 지역사회에 미치는 영향 등에 대해 특강 실시

□ 산학협력 및 교류

- (전북, ‘06.6) 전라북도, 이전공공기관 실무추진단장, 도내 21개 대학 산학협력단장 등이 모여 농촌진흥청, 전주대, 전라북도 생물산업진흥원의 산학연관 협력사례 발표 및 이전공공기관과 대학간 협력프로그램 활성화 방안 등 논의
- (강원, ‘06.9) 대한광업공사와 강원대간에 기술교류협정을 맺고 산업광물 심포지움 등 공동학술행사 개최, 지질탐사관련 공동연구 추진

□ 1사-1촌 자매결연 맺기

- (충북, ‘06.6) 한국가스안전공사와 진천군 3개 마을이 자매결연을 맺고 농산물 직거래, 농촌일손돕기, 결연마을 가스시설 개선 등 추진
- (경북, ‘06.9, ‘07.4) 건설교통안전공단과 김천시 증산면(‘06), 수의과학검역원과 지례면(‘07)간 자매결연을 체결하고 농촌봉사활동, 사랑나누기 행사 등을 실시
- (제주, ‘07.8) 이전공공기관과 서귀포시 읍면동간 자매결연을 맺고, 이전기관 초·중·고 자녀를 대상으로 홈스테이 및 주말농장 운영, 이전기관 직원 및 가족 초청 제주문화 탐방 행사 등 개최

□ 지역발전 사업 공동추진

- (전북, ‘06~‘07) 살고싶은 도시만들기를 위해 한국토지공사와 지방자치단체, 지역주민이 공동으로 재래시장 환경개선 사업, 생태환경보존운동 등을 추진

붙임2

이전 공공기관과 지역대학 등과의 MOU 체결 현황 및 계획

| 지역 | MOU 체결 현황 및 계획 |
|----|--|
| 부산 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 한국해양연구원-부산대(’97.5), 해양대(’06.2) : 공동연구, 연구원 출강 ○ 한국해양수산개발원-부경대(’06.4), 해양대(’07.6) : 학술교류, 공동연구 ○ 한국남부발전(주)-부산대(’07.8) : 전력연구센터 육성지원 ※ 한국자산관리공사 등 이전기관별로 관련분야 대학간 MOU 체결 협의 중 |
| 대구 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 한국가스공사-경북대(예정) : 공동연구수행, 산학협력 장학금 지급 |
| 광주 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 한국전력-조선대(’05.9), 서강정보대(’05.10), 조선이공대(’05.10), 전남대(’06.10) : 프로젝트 공동연구, 인력교류, 시설·기자재 공동활용 등 |
| 강원 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 대한광업진흥공사-상지대(예정) : 공동연구개발, 공동학술행사, 인력교류 |
| 충북 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 한국교육과정평가원-한국교원대(예정) : 연구인력 상호교류, 공동연구 및 공동 학술회의, 교육프로그램 공동 개발·운영 |
| 전북 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 농촌진흥청-전북대(’01.12) : 석·박사 과정 운영 ○ 한국식품연구원-전북대(’02.7), 전주대(’06.2), 우석대(’06.4) : 석·박사 과정 운영, 정보·시설·인력교류, 공동연구 및 공동학술세미나 개최 ○ 축산과학원-익산대(예정) : 고급육 생산기술 공동연구 ○ 작물과학원-익산대(예정) : 인력교류, 공동연구, 겸임연구관 ○ 한국토지공사-부동산 관련대(예정) : 공동연구, 석·박사 과정 운영, 겸임교수제 |
| 전남 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 한국전파진흥원-전남대(’07.3) : 교육프로그램 공동개발, 시설·기자재 공동활용 ○ 한국전파진흥원-목포해양대(’07.5) : 전파방송기술 공동연구 ○ 한국정보보호진흥원-목포대(’07.11예정) : 정보보호분야 기술개발 공동연구 ○ 한국농촌공사-목포대(’07.11예정) : 공동연구, 인력교류 |
| 경북 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 한국도로공사-금오공대(’07.9) : 도로, 교통 관련 분야 공동연구 수행 ○ 한국갱생보호공단-대구대(’07.9) : 사회재교육 분야 공동연구 수행 |
| 경남 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 대한주택공사-(재)경남테크노파크-경남대(’07.10) : 공동기술개발컨소시엄구축, 인턴십, 공동연구 ○ 중소기업진흥공단-진주바이오21센터-진주산업대(’07.10) : 공동연구, 학생현장실습·취업알선 등 |
| 제주 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 국립기상연구소-제주대(’07.9) : 「지역특화연구센터」 등 공동연구 추진 ○ 건설교통인재개발원-제주국제자유도시개발센터(’07.9) : 공동연구 및 학술행사 ○ 한국정보문화진흥원-다음커뮤니케이션-제주대(’07.9) : 공동연구, 인턴십 제도 운영, 인력교류 |

※ 울산 : ’09 개교예정인 울산과학기술대학교와 이전공공기관간 클러스터 구축 계획

※ 대상기관은 일부 변경될 수 있음