성장과 고용을 위한 리스본 전략-첨부자료

[별첨 1] 리스본전략의 중간평가보고서 (2004년 11월)

1. 유럽에 닥친 도전과 리스본 전략의 탄생

□ 외부의 도전

○ **미국**은 **지식기반 산업**에서 유럽보다 **절대 경쟁 우위**

- 미국은 유럽보다, **첨단제품**의 세계시장 **점유율**, 전체 산업중 **첨단산업 비율** 그리고 **첨단산업 종사자** 수에서 **초강세**

※ 미국은 세계 300대 IT기업의 74%, R&D 지출 300대 기업의 46% 차지

○ **아시아**는 전통기술을 산업화하면서 **첨단기술 시장 진출**

- **중국**은 전통기술 이외에 **고부가가치 제품시장 잠식**
- **인도**는 **서비스 산업**에서 **세계적인 경쟁력** 확보

□ 내부의 도전

○ 유럽은 **첨단 기술분야 혁신 침체**

- R&D 투자와 상용화 부족, 전통기술기반 산업구조가 주 원인

○ **인구감소와 고령화로 노동생산성과 경제성장률 하락**

※ 2020년까지 총인구는 감소하고, 2050년까지 퇴직인구는 두 배 증가

○ **EU 확대**로 고용률과 생산성이 크게 하락

※ GDP(5%) 대비 인구(20%) 증가폭이 커서 **일인당 생산성 12.5% 하락**

□ 위기극복을 위한 리스본 전략의 탄생

○ '**리스본 전략**'은 '**2010년까지 세계 최고의 경쟁력을 가진 지속가능한 지식기반 경제 구축**'을 목표로, 유럽고유의 **사회결속**과 **환경보호를 존중**하면서 **높은 성장**과 **고용**을 추구함

※ 5대 방향 : 과학기술지식 창출 및 확산, EU 단일 시장 활성화, 기업환경 개선, 노동시장의 유연성 향상, 환경친화적 지속가능한 성장

2. 리스본 전략의 중간 평가

□ 정보통신기술(ICT) 확산 외에 **전체적으로 실적 부진**

○ ICT 확산은 진전 : 12개 회원국에서 인터넷 가정보급 목표 달성

○ **GDP 대비 R&D 투자 미흡** : 2003년 EU 평균 2%

※ 핀란드와 스웨덴 등 2개국만이 GDP 대비 3% 초과

○ **신규 고용창출 저조** : 2003년 총고용률 64.4%

※ 2010년까지 EU 전체 고용률 70% 달성이 어려울 전망

○ **EU 역내 시장 교류 부진**

※ 스페인, 포르투갈, 아일랜드 등 5개국만이 역내 교역 증대

○ **환경보호 노력 미흡**

※ 덴마크, 룩셈부르크, 영국 등 3개국만이 온실가스배출 대폭 감축

□ 부진 사유

○ **외부 상황 요인 :** 유럽 경제와 세계정세 불안으로 시민과 기업의 **미래에 대한 기대와 자신감 상실**

- 2000년 이후 세계 주식시장의 거품이 붕괴되면서, **유럽 경제 침체**
- 9-11 테러, Doha 세계무역협상 난항 등 **국제정세 불안**
- **지구환경 문제와** 지속적인 **유가 상승**에 대한 우려 증가

○ **내부 추진 문제** : **정치적 의지와 노력 부족**

- 유럽시장과 유럽화폐 단일화 때와 같은 **정치적 리더쉽 필요**
- EU와 회원국간 그리고 이해당사자간 **협력·조정체계 미약**
- EU와 회원국에서 리스본 과제의 **정책우선순위 반영 미흡**

3. 리스본 전략 보완 방안

가. 우선 추진 과제

1 과학기술혁신 : 지식기반경제 강화

○ **R&D 정책을 대폭 강화하여 과학기술혁신 성과 제고**

- 과학기반 강화, 기술혁신 장려, R&D 지출 확대, 최고 두뇌 유치, 공공구매 확대, 민-관 협력 강화, 지적재산권 보호

○ **정보통신기술 경쟁력 강화 및 지식기반 정비**

- 이동통신 기술의 세계 경쟁력 확보, 광대역 통신 50% 확보, 정보통신기술 규제 정비, 전자상거래 환경 조성,

2 인재혁신 : 인적자원의 경쟁력과 유연성 제고

○ 인적자원의 경쟁력 향상을 위한 **교육·훈련 강화**

- 중등이상 학교교육 강화, 교육훈련시스템 개발, 평생학습 장려

○ 인적자원의 **유동성과 고용률 증진**

- 고령노동자와 더불어 여성노동력, 이민노동자 효율적 관리

※ 2010년까지 총고용률 70%, 여성고용률 60%, 노령자 고용률 50%

3 제도혁신 : 기업규제 완화

○ 투자와 **기업의 혁신 활동** 촉진을 위한 **규제 개선**

- 저비용금융 확대, 파산법률 개선, 산업구조 개선, 지배구조 인정, 규제와 경쟁의 조화, 위험자본 확충 및 관리 효율화

○ **창업 장애물 제거** 노력

- **창업** 비용, 시간, 노력 절감을 위한 **규제의 합리적 완화, One-stop Shop 도입·확대**

4 시장혁신 : EU 역내시장의 활성화

○ 자본과 재화의 **역내교류 자유화와 경쟁 촉진**

- 회원국 법률정비, 합병과 입찰규칙 정비, 공공구매제도 개선

※ 세계수준의 인프라 시장 개방: 우편(2006), 전기(2007), 철도(2008)

○ **서비스(EU 경제의 70%) 시장 단일화** 및 교류장애 제거

- 가격차 해소, 관세 낮춤, 소매금융시장 통합, 저당 규제 완화

5 경제와 환경의 동반 혁신 : 지속가능한 성장 추구

○ **생태효율적 혁신과 산업의 국제경쟁력 확보** 위한 제도 보완

- 환경적으로 유해한 보조 중단, 오염 비용 부과, 환경 투자 자본 확충과 세금 감면, 생태효율 제품의 공공구매 확대

○ **에너지와 자원의 효율성 증진**과 **기후변화 대처** 강화

- 에너지 효율 개선과 대체에너지 개발을 통해, 에너지 해외 의존도와 에너지 비용을 절감하고 교토의정서 목표 달성 노력

나. 관리 개선 방안

○ **정치적 리더쉽**, 의지 및 노력 강화

- EU와 회원국의 예산을 **리스본 전략에 우선** 배정
- 2005년말까지 회원국은 일정을 포함한 **국가행동계획** 수립

○ **리스본 전략**의 역내 **이해 확산**

- EU 조직, 회원국 정부외에 의회, 시민, 공공기관, 이해당사자, 사회 연대 기관들의 참여 유도 및 공개토론 확대

○ 참여자들의 역할 정립 및 **명확한 정책-목표 체계** 확립

- 일인당 GDP, R&D 투자, 장기실업률 등 **14개 핵심목표** 관리
- 국가행동계획은 '경제와 고용에 관한 공동유럽원칙' 준용

[별첨 2] 신리스본 전략의 10대 실행계획 (2005년 3월)

3대 영역	10대 실행계획
투자와 고용에 좋은 환경 조성	① 역내시장의 확대 및 심화 ※ 서비스 시장, 에너지, 운송시장 자유화 등 ② 대내외 시장 개방 추구 ※ 자유무역협정 추진, 외국의 공공구매시장 진출, 정부 보조 축소 등 ③ EU차원과 국가차원의 규제 개선 ※ **제도의 경쟁력 영향 평가**체제 구축 등 ④ 인프라 개선 및 확충 ※ TENs(Trans-European Networks) 추진 등
지식과 혁신 기반의 성장	⑤ R&D 투자 확대 및 개선 ※ GDP 대비 3%수준 달성 ⑥ 혁신, 정보통신기술(ICT), 효율적 자원 이용 장려 ※ EU차원 특허추진, 혁신사업지원, ICT와 미디어 산업 발전 지원, 생태효율적 혁신 증진 ⑦ 강한 산업기반 구축 ※ 하이테크 산업의 경쟁력 강화, 지방 또는 지역 클러스터 조성
고용창출	⑧ 고용확대 및 사회보장제도 현대화 ※ 기회균등 장려, 고령화 대처, 청년실업 감축, 합법적 이주민의 처리, 연금 및 사회보장 개혁 ⑨ 기업과 노동자의 적응성과 노동시장 유연성 개선 ※ 인력 유동성 증진, 생산성과 임금의 연계, 직업 안정성과 유연성의 조화 ⑩ 교육과 훈련을 통한 인적자원 투자 확대 ※ 평생교육 장려, 직업훈련 및 교육 대폭개선