

정부산하기관 2005년도 경영실적 평가결과 및 조치계획 보고

「정부산하기관관리기본법」에 의거, 기획예산처 및 공동경영평가단(단장 송희준 이대교수)은 87개 정부산하기관에 대한 2005년도 경영실적 평가를 실시하였는 바, 이에 그 결과 및 후속조치 사항에 대해 보고드립니다

1. 그동안의 평가작업 진행경위

- ’04.12월, 실질적 평가지표인 ‘2005년도 경영실적 평가편람’ 확정
 - * 종합경영, 주요사업, 경영관리 부문의 30여개 세부지표
- ’06.2월, 정부산하기관 공동경영평가단(단장 : 송희준 이대 교수) 구성
 - * 교수 53명, 회계사 17명, 연구원 15명 등 관계전문가 110명
- ’06.3~6월, 경영평가단원의 기관별 실사 및 평가를 통해 평가작업 진행
 - * 3개월의 평가기간동안 110명의 평가단원이 87개 산하기관을 실사 및 평가
 - ⇒ 다양한 산하기관의 특성 반영을 위해 8개 유형으로 나누어 유형별 평가 실시
- ⇒ 대통령님 보고 및 정부산하기관운영위원회(위원장 : 기획예산처장관) 의결(6.23)을 거쳐 확정 예정
 - * 평가결과에 따라 기관별 임·직원의 인센티브 성과급을 차등 지급하고, 우수·부진기관에 대해서는 포상/기관경고 등 조치

< 금번 정부산하기관 경영평가의 특징 >

- ’04.4월 정산법 시행에 따른 ’04년 평가에 이은 두번째 평가
- 혁신평가(혁신수준진단)와 통합 시행하여 기관의 평가부담 완화
 - * 경영혁신 노력·성과(10점) 지표를 신설
- 정부 권장정책 이행여부 등 사회적 책임성 중점 점검
 - * 여성·장애인·이공계분야 채용 및 인사 형평성, 에너지 절약 등
- 평가단 구성시 지방 출신 및 여성 평가위원 수를 확대
 - * 지방출신 : (’04) 22명 → (’05) 40명, 여성 : (’04) 5명 → (’05) 7명
- 평가지표별로 책임자(실장급)와 담당자를 명기하여 책임성 제고

2. 평가결과

□ 평가종합 <기관별 순위 : 첨부 1>

- 평가는 87개 기관을 8개 유형으로 구분한 후 해당 유형내에서 평가(110명 경영평가단 작업)
- 87개 기관들의 평균점수는 68.95점으로 '04년 평가와 비슷한 수준

	'05년(A)	'04년(B)	증감(A-B)
▪ 평균(점)	68.95	68.07	+0.88
▪ 최고(점)	87.81 (에너지관리공단)	84.62 (수출보험공사)	+3.19
▪ 최저(점)	50.15 (국민생활체육협의회)	50.98 (한국노동교육원)	△0.83

* 점수 상승기관(48개) > 하락기관(35개)

< 유형별 최상·하위기관 평점 >

유형(기관수)	최상위(1위) 기관	최하위 기관
①검사·검증유형(12개)	한국전기안전공사 (79.27점)	한국소방검정공사 (53.11점)
②금융·수익유형(11개)	한국지역난방공사 (80.91점)	88관광개발 (60.16점)
③문화·국민생활 (14개)	한국정보문화진흥원(82.13점)	국민생활체육협의회(50.15점)
④산업진흥유형 (16개)	에너지관리공단 (87.81점)	한일산업기술협력재단(54.75점)
⑤연수·교육훈련 (5개)	한국청소년수련원 (72.22점)	한국노동교육원 (55.32점)
⑥연구개발지원 (5개)	한국과학재단 (84.23점)	한국광기술원 (66.12점)
⑦건설·시설관리 (8개)	한국철도시설공단 (79.97점)	산재의료관리원 (55.75점)
⑧연·기금운용 (16개)	한국수출보험공사 (84.90점)	한국문화예술위원회(56.07점)
총계 (87개)	평균 81.43점	평균 56.43점

□ 부문별 평가결과

※ 부문별로는 종합경영(총괄), 주요사업, 경영관리 3영역으로 구분 평가

① 종합경영부문

- 경영혁신, 고객만족도, 생산성이 전반적으로 향상
 - 경영혁신수준(평균) : (’04) 2.5단계 → (’05) 3.3단계 (+0.8)
 - 고객만족도(평균) : (’04) 72.2점 → (’05) 77.0점 (+4.8)
 - 노동생산성(평균) : (’04) 73.1점 → (’05) 78.9점 (+5.8)
- 이사회 활성화 및 경영 투명성 제고 노력은 아직 미흡
 - 일부 유형은 비상임이사의 이사회 참석률이 저하
 - * 연수·교육훈련 유형 : (’04) 77.6% → (’05) 74.1%
 - 일부 기관은 경영공시의 내용이 부실하고 시의성이 부족
 - * 정산법상 공시내역인 이사회 회의록 누락(노동교육원)
 - * 경영공시 내용에 대한 주기적 갱신 노력 미흡(산업인력공단)

② 주요사업부문

- 다수 기관이 핵심 주력기능을 중심으로 시너지 효과를 창출할 수 있도록 사업간 연계성을 강화
 - * 검사사업과 검사기술 연구개발, 검사기법 교육·홍보, 검사기관간 국제협력 사업들의 유기적 연계 및 상호보완(전기·가스안전공사)
 - * 대기관리 경험을 수질관리에 적용(환경관리공단)
- 일부 기관에서는 과학적 분석을 통한 전략과제 도출 및 자원배분 시도
 - * BSC, 내·외부 환경분석(SWOT) 및 사업의 타당성 검토 등을 통해 전략과제 도출 및 조직·인원·예산을 배분(산업인력공단, 청소년수련원)

(’06.6.22 정부산하기관 2005년도 경영실적 평가결과, 경제정책비서관실)

○ **환경변화에 대한 전략적 대응은 아직 미흡한 실정**

- * 복지·수익사업의 목표 및 계획 부재(보훈복지의료공단)
- * 전력시장 운영효율성 제고 노력과 전력시장 변화에 대한 대응 미흡 (한국전력거래소)

○ **일부 기관은 설립목적과 사업의 연계성이 부족**

- * 설립목적인 국민정신 함양을 위한 교육활동보다 시설관리, 연구·전시사업에 치중(독립기념관)
- * 설립목적인 직원의 연금업무의 효율적 관리보다 대부수익·임대 사업 등에 주력(별정우체국연합회)

3] 경영관리부문

○ **인건비, 관리업무비 등 경영효율성 지표 개선**

- 계량인건비(평균) : (’04) 59.3점 → (’05년) 72.5점 (+13.2)
- 계량관리업무비(평균) : (’04) 70.8점 → (’05년) 73.2점 (+2.4)

○ **내·외부평가의 적정성이 미흡**

- 다수 기관이 주무부처 장관과 기관장간 성과계약제 미도입
 - * 정산법시행령상 성과계약제가 임의규정(\$5)
- 대부분의 기관이 성과관리시스템을 도입하였으나 활용은 미흡
 - * 실재는 근무성적, 경력, 가점 등에 의한 연공서열형 평정제도 유지

3. 평가결과 후속조치(안)

1] 인센티브 성과급 차등 지급

- 기관별 인센티브 상여금은 **지난 1월 확정된**(산하기관운영위 의결) **차등지급산식에 따라 차등 지급**
 - * 차등지급산식은 기관의 절대점수와 동일 유형내 기관간 상대점수를 반영

(’06.6.22 정부산하기관 2005년도 경영실적 평가결과, 경제정책비서관실)

○ ’04년에 비해 차등폭이 (임원) 3%p, (직원) 4%p 확대

’04년	’05년
임원 : 21~88% (67%p)	임원 : 20~90% (70%p)
직원 : 101~185% (84%p)	직원 : 100~188% (88%p)

② 경영실적 우수·부진기관에 대한 조치

◇ 우수/부진기관 선정기준 : 유형별 각각 상·하위 1~2개 기관

- 유형내 기관수가 10개 이상인 유형(5개) : 2개 기관

- 유형내 기관수가 10개 미만인 유형(3개) : 1개 기관

* 단, 평가점수가 Bo(우수)이상인 경우에는 부진기관에서 제외

① 우수기관(13개) 조치 : 기관표창, 유공자표창

○ 우수기관 중 ’04년(최초평가)에 이어 2년 연속 유형별 최상위기관인 경우 기관장 표창도 병행(재임 6개월 이상)

→ 에너지관리공단, 정보문화진흥원, 수출보험공사, 철도시설공단

② 부진기관(11개) 조치 : 기관경고, 경영개선계획제출

○ 부진기관 중 ’04년(최초평가)에 이어 2년 연속 유형별 최하위기관인 경우 기관장 경고도 병행(재임 6개월이상)

→ 한국소방검정공사, 한일산업기술협력재단

⇒ [유형별 우수·부진기관 <첨부 2> 참조](#)

[04~05 연속 상하위 1위기관 <첨부3> 참조](#)

4. 향후 정책 보완방향 [기획예산처]

□ 기관장의 경영계약을 바탕으로 기관장평가를 하는 투자기관과 달리, 산하기관장의 경영목표에 대한 평가 시스템이 부재

* 정산법 시행령상 산하기관장 경영계약제가 임의사항으로 규정되어 기관평가를 통해 기관장의 경영목표를 간접적으로 평가

☞ 공공기관 지배구조 혁신방안에 따라 제정될 「공공기관운영에관한법」을 통해 산하기관장의 경영계약제를 의무화하고, 이를 평가토록 추진

□ 산하기관의 혁신수준이 전년대비 향상(’04년, 2.5단계→’05년, 3.3단계) 되었으나, 투자기관(’05년, 4.8단계)에 비해서는 여전히 미흡

☞ 단기간내 투자기관 수준으로 향상토록 투자기관의 우수사례 및 경험 등을 산하기관에 전파

□ 투자기관과 동일하게 비상임이사의 경영참여 및 기관장 견제기능이 미흡한 것으로 파악

☞ 「공공기관운영에관한법」 제정을 통해 비상임이사의 권한과 책임을 대폭 강화할 방침

* 선임 비상임이사 제도, 비상임이사 평가제도, 이사회 의 기관장 해임건의권 신설

⇒ 산하기관 경영평가 결과 우수경영 사례 공유 및 경영혁신 확산을 위해 8월경 기관별 설명 및 우수사례 발표회 개최 예정

[첨부 1] 기관별 점수 및 순위

기관 특성을 고려, 8개 유형으로 나누어 평가하고 평가결과 (순위와 점수)도 유형내에서만 비교 (’04.11.10 산하기관운영위 의결)

■ 검사·검증 유형 (12개)

기관명	'05 점수	'05 순위	'04 순위
한국전기안전공사	79.27	1	2
한국가스안전공사	79.09	2	1
선박검사기술협회	77.35	3	6
한국무선국관리사업단	74.77	4	7
한국석유품질관리원	74.30	5	9
교통안전공단	69.59	6	3
산업기술시험원	66.82	7	5
축산물등급판정소	66.76	8	8
한국승강기안전관리원	66.15	9	10
요업기술원	65.46	10	4
가축위생방역지원본부	53.89	11	신규
한국소방검정공사	53.11	12	11

■ 금융·수익 유형 (11개)

기관명	'05 점수	'05 순위	'04 순위
한국지역난방공사	80.91	1	1
대한지적공사	77.82	2	5
대한주택보증(주)	76.27	3	4
전국신용보증재단연합회	72.75	4	6
증권예탁결제원	72.45	5	3
한국전력거래소	72.27	6	2
한국마사회	70.08	7	8
한국감정원	69.41	8	7
한국방송광고공사	65.13	9	9
별정우체국연합회	65.10	10	11
88관광개발	60.16	11	10

■ 문화·국민생활 유형 (14개)

기관명	'05 점수	'05 순위	'04 순위
한국정보문화진흥원	82.13	1	1
건강보험심사평가원	74.54	2	3
한국과학문화재단	73.50	3	9
도로교통안전관리공단	72.51	4	2
한국소비자보호원	71.20	5	6
국제방송교류재단	71.13	6	4
국민건강보험공단	69.94	7	10
한국영상자료원	69.34	8	8
국립공원관리공단	68.84	9	5
한국원자력문화재단	66.41	10	7
독립기념관	64.42	11	12
민주화운동기념사업회	59.48	12	신규
대한체육회	55.60	13	11
국민생활체육협의회	50.15	14	13

■ 산업진흥 유형 (16개)

기관명	'05 점수	'05 순위	'04 순위
에너지관리공단	87.81	1	1
한국전산원	82.88	2	3
한국교육학술정보원	80.95	3	2
한국문화콘텐츠진흥원	73.62	4	5
한국보건산업진흥원	71.40	5	9
한국환경자원공사	70.84	6	4
한국인터넷진흥원	70.12	7	13
한국정보보호진흥원	70.00	8	7
한국게임산업개발원	66.80	9	6
한국소프트웨어진흥원	66.73	10	8
한국산업단지공단	65.56	11	신규
한국방송영상산업진흥원	62.63	12	14
석탄산업합리화사업단	61.50	13	10
영화진흥위원회	61.34	14	15
한국디자인진흥원	60.75	15	11
한일산업기술협력재단	54.75	16	16

■ 연수·교육훈련 유형 (5개)

기관명	'05 점수	'05 순위	'04 순위
한국청소년수련원	72.22	1	4
한국농림수산정보센터	69.89	2	1
한국산업인력공단	68.25	3	3
한국해양수산연수원	62.26	4	2
한국노동교육원	55.32	5	5

■ 연구개발지원 유형 (5개)

기관명	'05 점수	'05 순위	'04 순위
한국과학재단	84.23	1	2
한국산업기술평가원	80.45	2	1
한국학술진흥재단	68.54	3	6
한국원자력안전기술원	68.11	4	4
한국광기술원	66.12	5	5

■ 건설·시설관리 유형 (8개)

기관명	'05 점수	'05 순위	'04 순위
한국철도시설공단	79.97	1	1
한국컨테이너부두공단	77.14	2	2
환경관리공단	69.41	3	4
한국시설안전기술공단	67.26	4	7
제주국제자유도시개발센터	66.71	5	3
부산항만공사	60.13	6	6
한국보훈복지의료공단	57.50	7	5
산재의료관리원	55.75	8	8

■ 연·기금운용 유형 (16개)

기관명	'05 점수	'05 순위	'04 순위
한국수출보험공사	84.90	1	1
한국자산관리공사	77.14	2	4
예금보험공사	75.93	3	6
정보통신연구진흥원	74.34	4	7
공무원연금관리공단	72.00	5	8
국민연금관리공단	70.85	6	3
한국산업안전공단	70.52	7	2
근로복지공단	69.29	8	12
한국장애인고용촉진공단	68.81	9	13
한국주택금융공사	68.75	10	신규
기술신용보증기금	66.62	11	11
신용보증기금	66.07	12	5
사립학교교직원연금관리공단	63.15	13	9
국민체육진흥공단	60.63	14	10
한국사학진흥재단	58.75	15	14
한국문화예술위원회	56.07	16	15

[첨부 2] 유형별 우수·부진기관

< 우수기관 : 13개 >

유형	'05순위	기관명	※'04순위
검사·검증(12)	1	전기안전공사	2
	2	가스안전공사	1
금융·수익(11)	1	지역난방공사	1
	2	대한지적공사	5
문화·국민생활(14)	1	정보문화진흥원	1
	2	건강보험심사평가원	3
산업·진흥(16)	1	에너지관리공단	1
	2	한국전산원	3
연수·교육훈련(5)	1	청소년수련원	4
건설·시설관리(8)	1	철도시설공단	1
연구개발지원(5)	1	과학재단	2
연·기금운용(16)	1	수출보험공사	1
	2	자산관리공사	4

< 부진기관 : 11개 >

유형	'05순위	기관명	※'04순위
검사·검증(12)	11	가축위생방역지원본부	신규
	12	소방검정공사	11
금융·수익(11)	11	88관광개발	10
문화·국민생활(14)	13	대한체육회	11
	14	국민생활체육협의회	13
산업·진흥(16)	15	한국 디자인진흥원	11
	16	한일산업기술협력재단	16
연수·교육훈련(5)	5	노동교육원	5
건설·시설관리(8)	8	산재의료관리원	8
연·기금운용(16)	15	사학진흥재단	14
	16	문화예술위원회	15

* 별정우체국연합회(금융·수익유형) 및 광기술원(연구개발지원유형)은 평가점수가 Bo(우수)이상이어서 부진기관에서 제외

[본문으로](#)

[첨부 3] ’04~’05 연속 상하위 1위 기관

	기관명	기관장	재임기간	주요경력	일반현황(’05기준)	
					인원(명)	결산(억원)
연속상위 1등	지역난방공사	김영남	05.8.1~08.7.31	해수부 차관	955	9,970
	정보문화진흥원	손연기	06.2.21~09.2.20 (03년부터 연임)	총리실 정보화평가위원	155	1,136
	에너지관리공단	김균섭	04.5.3~07.5.2	산자부 기획실장	453	432
	철도시설공단	정종환	04.1.1~06.12.31	건교부 기획관리실장	1,636	45,923
	수출보험공사	김송웅	04.5.3~07.5.2	수보 부사장	400	19,073
연속하위 1등	소방검정공사	남상호	05.6.27~08.6.26	방재청 소방국장	132	194
	국민생활체육 협의회	최현열 (직무대행)	06.6.16 보궐선거 예정	대한농구협회 회장	72	181
	한일산업기술 협력재단	조석래 (비상임)	04.10.20~ 07.10.19	효성 회장	22	53
	노동교육원	선한승	05.12.12~ 08.12.11	노동연구원 선임연구원	71	131
	문화예술위원회	김병익	05.8.26~08.8.25	(주)문학과지성사 대표	164	5,459

* 음영으로 표시된 6개기관이 기관장표창(4개), 기관장경고(2개) 대상기관

[본문으로](#)

[첨부 4] 산하기관 유형 분류 (05년 대상 87개 기관)

유형	기관명
1. 검사·검증 (12개)	산업기술시험원, 한국전기안전공사, 한국가스안전공사, 한국석유품질관리원, 한국무선국관리사업단, 선박검사기술협회, 한국승강기안전관리원, 한국소방검정공사, 축산물등급판정소, 교통안전공단, 요업기술원, 가축방역지원본부
2. 금융·수익 (11개)	대한지적공사, 한국감정원, 한국방송광고공사, 증권예탁결제원, 한국마사회, 88관광개발, 한국전력거래소, 한국지역난방공사, 별정우체국연합회, 대한주택보증(주), 전국신용보증재단연합회
3. 문화· 국민생활 (14개)	국제방송교류재단, 대한체육회, 독립기념관, 국민생활체육협의회, 한국원자력문화재단, 한국정보문화진흥원, 한국소비자보호원, 한국영상자료원, 국민건강보험공단, 건강보험심사평가원, 한국과학문화재단, 국립공원관리공단, 도로교통안전관리공단, 민주화운동기념사업회
4. 산업진흥 (16개)	한국디자인진흥원, 한국인터넷진흥원, 한국환경자원공사, 영화진흥위원회, 한국방송영상산업진흥원, 한일산업기술협력재단, 석탄산업합리화사업단, 한국게임산업개발원, 한국전산원, 한국소프트웨어진흥원, 한국정보보호진흥원, 에너지관리공단, 한국문화콘텐츠진흥원, 한국교육학술정보원, 한국보건산업진흥원, 한국산업단지공단
5. 연수·교육 훈련(5개)	한국청소년수련원, 한국산업인력공단, 한국노동교육원, 한국해양수산연수원, 한국농림수산정보센터
6. 건설·시설 관리(8개)	제주국제자유도시개발센터, 한국시설안전기술공단, 환경관리공단, 한국컨테이너부두공단, 산재의료관리원, 한국보훈복지의료공단, 부산항만공사, 한국철도시설공단,
7. 연구개발 지원(5개)	한국원자력안전기술원, 한국과학재단, 한국광기술원, 한국학술진흥재단, 한국산업기술평가원
8. 연·기금 운용(16개)	국민연금관리공단, 공무원연금관리공단, 사립학교교직원연금관리공단, 기술신용보증기금, 신용보증기금, 한국사학진흥재단, 근로복지공단, 한국자산관리공사, 국민체육진흥공단, 한국수출보험공사, 예금보험공사, 한국문화예술위원회, 정보통신연구진흥원, 한국장애인고용촉진공단, 한국산업안전공단, 한국주택금융공사

* 음영으로 표시된 6개 유형 66개 기관에 대해 공동평가단에서 평가 실시

* 연구개발지원 유형(과학기술평가위원회 평가), 연·기금운용 유형(기금운용평가단 평가)은 평가결과 활용