백두대간 종주 국가숲길 조성방안 검토 보고

1. 백두대간 종주 숲길 현황과 추진경위

□ 백두대간 등산수요 증가와 **종주 등산의 보편화**

o 남한의 백두대간은 **지리산 천왕봉**에서 **강원도 고성 향로봉**까지 (684km)로 6개도 32개 시군 108개 읍·면·동을 통과

- 완주에 **55일** 정도 소요되며 주말만 이용시 2~3년 소요

o 산악회 중심으로 **매년 100여팀**(팀당 2~5인) 정도가 종주 추정

□ 종주등산은 **자연발생 등산로**를 활용하고 있으나 **이용에 많은 불편**

o 일부 국립공원구간(10개소, 95km)의 **노선단절**(법정 탐방로 미지정)

o 이용객 증가로 바닥침식 등 **등산로 훼손**이 심화되고, 안내표지와 주차장 및 야영·숙박시설 등 **편의시설이 크게 부족**

o 종주코스 주변의 역사·문화자원에 대한 정보제공 체계 미흡

□ 산림청에서 「**백두대간 보호에 관한 법률**」('03.12) 및 체계적인 등산지원을 위한 「**산림문화·휴양에 관한 법률**」을 제정('05.8)

o 동 법에 의거 「**백두대간보호 기본계획**」수립, 「**백두대간 국가 등산로 조성계획안**」마련('06.9), 토론회 등 의견수렴 등 실시(9회)

* 등산교육 및 지원 등 등산업무를 전담하는 「등산정책팀」 신설('06.7)

2. 백두대간 종주 국가숲길 조성계획안 주요내용

◇ **목표** : 백두대간을 기반으로 하는 **우리나라를 대표하는 국가숲길**과 누구나 즐겁게 찾을 수 있는 **산림휴양공간**을 조성

◇ **기간** : **2007년～2011년**(5년간)

1 「백두대간 국가 숲길」노선 지정

o 기존 마루금 등산로를 따라 지역별 **대표 산**을 중심으로 **권역을 구분**

- **7개 권역** : 지리산, 덕유산, 속리산, 소백산, 태백산, 오대산, 설악산
- 각 권역은 **1일 이동거리**를 기준으로 2～4개 **구간**으로 세분

o '07년중 관계부처 및 환경단체와 협의하여 **노선지정** 완료

- 환경부 : 국립공원중 단절구간에 법정탐방로를 지정, 등산로 연결
- 환경단체에서 훼손을 우려하는 일부 마루금 등산로는 대체노선 지정

2 등산로 훼손구간 복원·정비

o 정확한 실태파악을 위해 **금년도에 훼손실태 조사** 실시

* 마루금 등산로의 경우 40% 이상 정비가 필요한 것으로 추정

o 조사결과를 토대로 훼손이 심한 구간부터 **단계적으로 정비**

- 급경사지나 식생파괴가 심한 구간은 구조개량을 추진하고, 정비가 어려운 지역은 대체노선 발굴 후 폐쇄

3 이용자 편의를 위한 안전 및 안내시설 설치

o 안전사고 예방 및 응급조치를 위해 일정 거리마다 **위치 표지판, 간이대피소** 등 안내시설 설치

o 1일 이동거리(20～30km) 단위로 **안내센타**를 설치하여 등산안내 및 숲 해설 서비스 제공 (백두대간 통과 도로주변 약 55개소에 설치)

(2007.2.28, 백두대간 종주 국가숲길 조성방안 검토보고, 농어촌비서관실)

4 거점지역을 중심으로 숙박·보급 서비스 및 관광프로그램 운영

o 각 구간별 시작(종료) 지점 인근의 **산촌마을, 자연휴양림**을 **거점지역으로 지정**하여 **숙박 및 보급기지** 기능 수행 추진

- 자연휴양림, 산촌마을이 없는 곳은 **폐교 등의 시설을 확보**하여 야영장으로 활용

  * 거점지역 후보지 : 산촌마을 46개소, 자연휴양림 20개소, 폐교 33개소 (백두대간 지역에 약 120개의 폐교 산재하나 87개는 타용도로 활용중)

  * 폐교는 임대 또는 매수하는 방안을 교육부(시도 교육청)와 협의·추진

o **산촌마을 개발 및 자연휴양림 설치 사업**과 연계, 다양한 **체험 노선** 발굴·설치

  * (예시) 야생화 탐사, 문화유적 탐사, 산악자전거, 패러글라이딩 등

o 지자체 중심의 백두대간 인근 **지역축제**와 연계한 **관광상품**의 개발·운영 및 홍보 지원

  * 백두대간 지역에 철쭉제, 단오제 등 55개 이상의 지역축제 운영중

5 백두대간 국가숲길 활성화를 위한 기반 확충

o 관련 기관·단체 및 지자체가 참여하는 **'백두대간 국가숲길 협의회'**를 구성하여 백두대간 숲길을 체계적으로 관리,

- 백두대간 휴식년제 운영, 등산문화 개선운동 등 협의

o 백두대간 국가숲길 **정보시스템** 구축(현행 '산악정보시스템' 활용)

- 등산로, 숙박시설, 체험 프로그램, 산촌마을, 특산품 등 정보제공 및 이용자 교류공간으로 이용

o 국가숲길 **이용실태 모니터링** 및 **전국 등산로 네트워크** 구축

- 매 5년 단위로 노선실태 및 이용현황 모니터링 실시

- 산림훼손 방지를 위해 구간별 수용능력 산정 및 이용자 관리방안 마련

추진일정

□ 금년중에 **'백두대간 국가숲길 조성계획' 확정** 및 **시범구간 조성**

□ 시범구간 정비결과를 반영, **2011년까지 국가숲길 조성완료**

< 단계별 추진일정 >

1단계('07년)	2단계('08~'09)	3단계('10~'11)	4단계('12년이후)
· 노선지정 · 시범구간 정비	· 권역별 노선구축 · 관리협의체 구성	· 노선정보망 구축 · 이용 모니터링	· 정맥권으로 확대 · 등산지원센터 설립

< 금년도 추진일정 >

o 백두대간 국가숲길 조성을 위한 **관계부처 협의체** 구성(3월중)

o 백두대간 국가숲길 **노선 지정** 및 **시범구간** 선정(6월까지)

- 관련기관 및 산악·환경단체가 중심으로 노선선정위원회를 구성(3월중)
- 국립공원 비법정탐방로의 노선지정 검토 및 대체 노선 발굴

o 백두대간 국가숲길 시범구간에 조성 완료(12월까지)

추진체계

□ **산림청이 주관**하고 **환경부·문화관광부·교육부·행자부(지자체) 등이 협조**

o「백두대간보호에 관한 법률」, 「산림문화·휴양에 관한 법률」에 따라 백두대간 보호, 숲길조성 및 등산지원 업무는 산림청에서 추진중

- 백두대간 숲길조성 사업의 연속성을 유지하고 등산 및 산림휴양 시설 등 관련사업을 체계적으로 연계하여 추진

(2007.2.28, 백두대간 종주 국가숲길 조성방안 검토보고, 농어촌비서관실)

□ **부처별 추진사항**(07.2.21, 관계부처 회의결과)

o **교육부** : 폐교 활용 협조(대부 또는 매각)

- 백두대간 국가숲길 인근지역 폐교를 방문자센터 또는 야영장으로 활용할 경우 산림청에 대부 또는 매각(시·도 교육청의 협조 유도)

o **환경부(국립공원관리공단)** : 국립공원 구간 관리

- 비법정탐방로(10개소, 95.2km) 구간에 대한 국가숲길노선 지정 협조
- 국립공원내 국가숲길 대상지 현황조사 협조
- 국가숲길에 포함된 국립공원구간 탐방로의 휴식년제 지정 및 해제시 협의

o **문광부** : 백두대간 국가숲길과 연계한 문화상품 개발 보급

- 백두대간 국가숲길 인근의 야영장 조성 지원
- 지역축제의 발굴 및 지원

o **행자부(지자체)** : 등산로 위탁관리, 지자체별 특색 체험코스 개발 등

【 참고자료 】

① 백두대간 국가숲길 노선(안) ② 그동안의 의견수렴 내용 ③ 백두대간 숲길조성 관련 법규 및 추진실적

【 붙임 1 】 백두대간 국가숲길 노선(안)

백두대간 국가숲길 노선(안)

권역	구 간	주요 산
지리산권	지리산~중재	**지리산**, 봉화산, 백운산, 영취산, 깃대봉
덕유산권	중재~개머리재	**덕유산**, 삼도봉, 대덕산, 삼도봉, **황악산**, 눌의산
속리산권	개머리재~하늘재	백학산, 봉황산, **속리산**, 청화산, 조항산, **대야산**, 장성봉, **희양산**, **백화산**
소백산권	하늘재~도래기재	조령산, 대미산, **황장산**, 도솔봉, **소백산**, 선달산
태백산권	도래기재~백봉령	구룡산, 신선봉, 깃대봉, **태백산**, 함백산, 은대봉, 매봉산, **덕항산**, 황장산, **두타산**, **청옥산**
오대산권	백봉령~구룡령	상월산, 석병산, **오대산**, 응복산, 약수산
설악산권	구룡령~진부령	**점봉산**, **설악산**

※ 굵은 글씨는 산림청에서 지정한 우리나라 100대 명산, 밑줄은 국립공원임

(2007.2.28, 백두대간 종주 국가숲길 조성방안 검토보고, 농어촌비서관실)

【붙임 2】 그동안의 의견수렴 내용

□ 간담회 등 개최실적 : 8회

o 등산 관련 전문가, 시민단체, 환경단체, 산악관련 단체 등과 7차례에 걸친 토론회·간담회 개최('06.9.13 ~ 12.19)

o 국가등산로 지정・관리 **심포지움** 개최('07.1.22)

□ 주요 의견 내용

o 우리나라를 대표하는 국가등산로를 지정하는 것은 산림휴양공간 확대나 산촌활성화 등의 측면에서 필요함

o 국가등산로의 고유명칭으로 **'백두대간 국가숲길(National Trail)'** 제안

o 등산로 노선은 대간, 정맥 등 **주요 산줄기의 등산로를 지정하는 것이 바람직**

* 백두대간의 경우 마루금등산로를 국가등산로로 지정할 경우 이용객 증가로 백두대간을 훼손하는 결과를 초래할 수 있다는 우려도 제기

* 환경단체를 중심으로 정맥 산줄기 등을 먼저 지정하고 단계적으로 확대하는 방안 제안

o 보행중심의 새로운 등산문화 정착을 위해 **지역 특색을 살릴 수 있는 다양한 역사, 문화, 생태탐방로를 발굴하여 국가등산로로 지정**하는 것이 필요

o 등산로는 구간별로 관련기관・단체로 구성된 **관리협의체를 구성하여 운영**하는 것이 바람직(노선지정 단계부터 운영)

o **등산로 유형별로 정비기준을 마련**하여 시설물 설치정도를 제시하는 것이 바람직

o 등산로 **안내시스템을 표준화**하여 전체 구간의 통일성을 확보

【붙임 3】 백두대간 숲길조성 관련 법규 및 추진실적

□ 관련 법률규정

○ 「백두대간보호에 관한 법률」**(2003.12.31 제정)**

- 매 10년 마다 **'백두대간보호 기본계획' 수립(제4조 및 제5조)**
  - · 환경부장관은 산림청장과 협의하여 기본계획의 원칙과 기준을 제정
  - · 산림청장은 원칙과 기준에 따라 '백두대간보호 기본계획' 및 '2007년도 시행계획' 수립 완료(2006.12)
- '백두대간보호 기본계획' 및 '2007년도 시행계획'에 **국가등산로 지정 및 등산로 정비계획 반영**

○ 「산림문화·휴양에 관한 법률」**(2005.8.5 제정)**

- **등산로 휴식년제 및 등산로 매수제도 도입**(제25조 및 제26조)
- **등산학교 운영** 및 **등산안내인 교육프로그램 인증**제도 실시(제27조)
- 조난 등산객의 신속한 구조를 위한 **산악구조대 설치·운영**(제28조)

□ 주요 추진실적(산림청)

○ **백두대간 등산로의 훼손구간에 대한 정비 추진**

- 2006년까지 총 52개소 237km의 훼손 등산로 정비 및 매뉴얼 제작

○ **등산정책팀 신설('06.7.27) 및 등산관련 예산 확대**

- 등산관련 예산 : ('05) 16억원 → ('06) 24 → ('07) 82

○ **체계적인 등산지원을 위해 '등산지원기본계획' 수립('06.12)**

- 「산림문화·휴양에 관한 법률」에 따른 산림문화·휴양기본계획에 포함 수립

○ **민관협력체계 구축을 위해 등산정책혁신협의회 구성('06.12)**

○ **백두대간 생태교육장 및 생태공원 조성사업 추진**

- 생태교육장 : '06년 1개소(10억원), 생태공원(07년 1개소, 5억원)